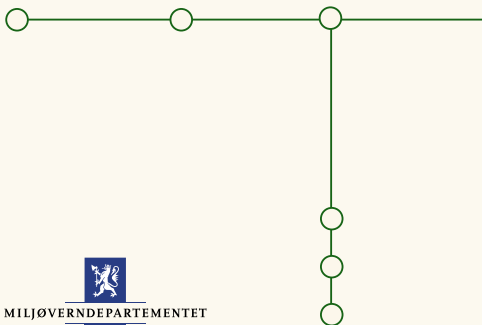




Оценка воздействия на окружающую среду



MILJØVERNDEPARTEMENTET

Norwegian Ministry of the Environment



Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)

на сегодняшний день широко используется во всех странах мира как инструмент для интеграции экологических элементов и как аргумент в процессе принятия решений на всех уровнях. На сегодняшний день ОВОС является частью законодательства большинства стран, включая Норвегию.

ОВОС - это анализ и оценка возможного, серьезного экологического воздействия на окружающую среду путем предлагаемых решений или деятельности. Оценка помогает в принятии хорошо обоснованных решений, устанавливает критерии для развития и использования территорий и служит основой для мониторинга и дальнейшей реализации решений.

ОВОС связана с возможным экологическим воздействием предлагаемых проектов. Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду (СОВОС) относится к возможным экологическим последствиям плана или программы, а в некоторых случаях также политике и законодательству.

В 1990 году норвежский парламент принял первый закон об ОВОС. Данный закон являлся частью Закона о Планировании и Строительстве. Правила в области нефтегазовой деятельности на шельфе включены в законодательство о нефтегазовой деятельности под эгидой Министерства нефти и энергетики.



Последние подзаконные акты в области ОВОС были приняты в 1999 году в связи с расширением поля действия законов, при этом органы местного самоуправления получили большие полномочия в этой области. Сегодняшний закон об ОВОС принимает во внимание директивы ЕС об ОВОС и требования ООН (Конвенция ЭСПОО об ОВОС в трансграничном контексте). Норвежские законы и подзаконные акты на начальной стадии процесса делают большую ставку на участие общественности и затрагиваемых органов власти. В течение многих лет административный указ правительства Норвегии служил руководством, когда и как экологические последствия должны быть сформулированы в политических документах (например, Белая Книга в адрес парламента), законопроектах и т.д.

Начиная с 2005 года, требования к СОВОС в Норвегии будут включены в Закон о Планировании и Строительстве, а также в другие релевантные законы на базе Директивы ЕС об экологической оценке планов и программ и на базе Протокола ООН о СОВОС.

ОВОС в Норвегии

Норвежское законодательство в области ОВОС устанавливает подробные процедуры для различных видов проектов. Речь идет о проектах, которые могут иметь экологические последствия в связи с их объемом или количеством производимой продукции и т.п., или посредством предполагаемого местоположения.

Законы и подзаконные акты охватывают последствия воздействия на окружающую среду, природные ресурсы и общество. В большинстве случаев ОВОС тесно связана с процессом по использованию территорий. При планировании проекта, в котором ОВОС



является обязательной, разработчик обязан, на ранней стадии, послать документ, описывающий весь процесс, в компетентный орган, а также отправить копию в Министерство охраны окружающей среды (это единственная стадия, где МинПрирода непосредственно принимает участие в процессе). Документ должен содержать предложения по программе проведения ОВОС. Программа ОВОС открыта для широкой публики и должна быть формально одобрена компетентными органами.

ОВОС должна сосредоточиться на вопросах, необходимых для принятия решений по проекту, включая возможные альтернативы. Отчет после ОВОС должен включать нулевую альтернативу. Подзаконные акты об ОВОС также дают возможность принять участие в процессе местным и региональным экологическим властям, НПО и другим релевантным организациям, а также широкой публике.

После разработки отчета об ОВОС организуются консультации и встречи с разработчиком и представителем ответственных органов власти. Те, кто могут пострадать от данного проекта, имеют возможность оценить насколько удовлетворительно были изучены последствия проекта. Дискуссии с участием общественности и полученные комментарии смогут помочь разработчику пересмотреть планы проекта.

По закону ответственный орган власти не может дать разрешение или принять решение по проекту пока не будут удовлетворены все требования ОВОС. Окончательное решение должно объяснить, как были оценены результаты ОВОС и как экологические последствия были отражены в решении, с особым акцентом на различные альтернативы проекта и требования по уменьшению воздействия на окружающую среду. Окончательное решение должно быть передано участникам процесса ОВОС.

ОПЫТ ОВОС

В конце 2002 года ОВОС была проведена приблизительно по 600 проектам. Эти проекты охватывают все большие проекты в Норвегии за последние 20 лет. Самые главные виды проектов это – горнодобывающие, проекты по легкой промышленности/общественным зданиям и дорогам. В последнее время проекты строительства групп ветряных электростанций также являются обычными для ОВОС.

Оценка норвежского процесса ОВОС показывает, что ОВОС создает хорошо организованный процесс планирования, улучшает роль общественности в планировании и принятии решений и создает более широкую базу знаний для принятия решений. ОВОС – это одинаковый процесс, который дает общую структуру для сотрудничества между разработчиком, релевантными государственными учреждениями на необходимых уровнях и общественностью.

Оценка также показывает, что первый этап ОВОС является очень важным. Программа ОВОС является главной составляющей всего процесса ОВОС и позволяет сосредоточиться на тех ключевых вопросах, которые будут обсуждаться в окончательном отчете по ОВОС.

ОВОС передает знания и информацию об экологических последствиях, а также углубляет процесс планирования. ОВОС также позволяет провести изменения в дизайне и реализации проектов.

Стоимость ОВОС варьирует, но обычно не составляет больше 0.1 – 0.5% от общей стоимости проекта. За весь этот период еще не было зафиксировано, чтобы проект задержали из-за проведения ОВОС.

Для дополнительной информации об ОВОС и СОВОС в Норвегии см. www.miljo.no



Международное сотрудничество в области ОВОС и СОВОС.

После введения ОВОС в Норвегии в 1980 годах наша страна являлась партнером в группе сотрудничества стран Севера по реализации и разработке практики в области ОВОС и СОВОС. Как страна Договора по Европейскому Экономическому Пространству от 1992 года, Норвегия также участвовала в работе экспертных групп Европейской Комиссии по ОВОС и СОВОС. Кроме этого Норвегия играла важную роль в работе экономической комиссии Европы ООН и была председательствующей в секретариате Конвенции Эспоо и организовала первую встречу участников конференции в 1998 году в Осло. Совсем недавно Норвегия являлась председательствующей во время переговоров о Протоколе по СОВОС.

ОВОС и СОВОС с развивающимися странами.

По представленной в 1997 МИДом Норвегии Стратегии для разработки экологического сотрудничества экологические перспективы должны быть полностью интегрированы в Норвежские проекты по развитию стран третьего мира. Для того чтобы справиться с этой задачей норвежское Агентство по сотрудничеству со странами третьего мира разработало руководство для ОВОС по всем проектам, которые предоставляются для поддержки. Так как поддержка для программ, охватывающих отрасль целиком, сейчас становится более важной, то здесь изучается необходимость разработки руководства по СОВОС. Министерство охраны окружающей среды Норвегии, как центр экологической поддержки, уже много лет работает по этим вопросам вместе с Агентством по сотрудничеству со странами третьего мира. Для дополнительной информации по вопросам окружающей

среды в рамках такого сотрудничества см.
www.norad.no/environment

Следующие учреждения и ведомства имеют большой международный опыт в проведении ОВОС:

Министерство охраны окружающей среды отвечает за общую политику охраны окружающей среды в Норвегии. Министерство также отвечает за разработку законов и руководств, за обучения и т.д. Кроме этого Министерство работало с проектами ОВОС и СОВОС во многих странах, включая Мозамбик, ЮАР, органы самоуправления Палестины и т.д. Для дополнительной информации см.
www.dep.no.md/; www.norad.no/environment

Директорат по культурному наследию является советником Министерства охраны окружающей среды по вопросам управления археологическими и архитектурными памятниками и культурной средой.

Директорат работает вместе с Министерством по вопросам разработки системы ОВОС в рамках Закона о Планировании и Строительстве, разрабатывает рекомендации по проведению ОВОС в области культурного наследия, разрабатывает рекомендации для региональных ведомств по новым проектам (поля для гольфа, парки ветряных электростанций и т.д.), разрабатывает руководящие документы по использованию ОВОС в связи с вопросами о памятниках культуры, участках и среды.

Для дополнительной информации см. www.rik-santikvaren.no; www.norad.no/environment

Норвежский полярный институт -
Директорат Министерства охраны окружающей

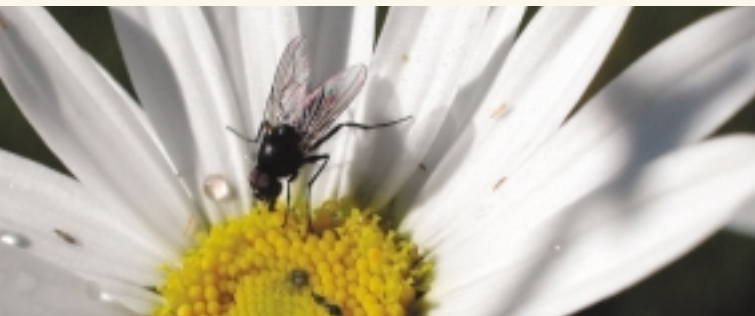


НОВАЯ АЛЬТЕРНАТИВА, РАЗРАБОТАННАЯ ВО ВРЕМЯ ПРОЦЕССА ОВОС

Во время разработки транспортного проекта на юго-востоке Норвегии процесс ОВОС объединил запланированную железную дорогу и автомагистраль в один план по транспортному коридору. Во время рассмотрения планов со стороны широкой публики стало ясно, что все предлагаемые альтернативы имели отрицательные воздействия на важные памятники культуры. В результате разработчики согласились оценить альтернативу, которая не будет отрицательно влиять на окружающую среду. На данный момент проект находится в стадии планирования и альтернативное решение еще не выбрано.

ОВОС ДАЕТ ВАЖНОЕ ЗНАНИЕ

В проекте ветряных электростанций на западном берегу Норвегии ОВОС дала важную информацию для органов, принимающих решение, когда Министерство охраны окружающей среды остановило предлагаемый проект по строительству ветряных электростанций в уязвимом побережном ландшафте. Дополнительно, широкое участие общественности и затронутых ведомств в процессе ОВОС подготовило почву для участия Министерства в работе над возникшим конфликтом.



среды. Институт является центральным в области исследований, экологического мониторинга и картирования полярных регионов. Институт имеет особую компетенцию в проведении ОВОС в Арктике. Как часть министерского аппарата, институт участвует в разработке ОВОС только тогда, когда ответственными являются государственные ведомства. Дополнительно институт всегда высказывается и комментирует ОВОС и СОВОС в норвежских арктических регионах. Институт также передает основные данные ведомствам, проводящим ОВОС.

Для дополнительной информации см.

www.polar.no

Норвежское агентство по контролю за загрязнением является Директоратом Министерства окружающей среды. Агентство имеет широкую компетенцию в области ОВОС/СОВОС/планирования использования территорий. Например, Норвегия в данный момент разрабатывает общий план использования ресурсов Баренцева моря на базе экосистемного подхода. План базируется на СОВОС всех секторов, влияющих на окружающую среду региона, а именно: нефтегазовую промышленность, судоходство, рыболовство и аквакультуру. Дополнительно сейчас разрабатывается СОВОС для трансграничного переноса загрязнений на большие расстояния. Агентство также принимает участие в разработке таких СОВОС и самого плана. Для дополнительной информации см. www.sft.no; www.norad.no/environment

Директорат по управлению природными ресурсами - Директорат Министерства охраны окружающей среды. Главная задача Директората – разработка рекомендаций в области биоразнообразия, использования территорий,



ОВОС В НЕФТЕГАЗОВОМ СЕКТОРЕ

ОВОС при открытии нефтегазоносной провинции. До выдачи лицензии на производство, нефтегазоносная провинция должна быть открыта для деятельности. В этом контексте органы власти проводят ОВОС и консультации, включая оценку возможных экологических последствий, а также экономических и социальных последствий для других отраслей таких как, например, рыболовство.

ОВОС для производства и прекращения деятельности.

Закон о нефти требует от владельцев лицензий на проведение ОВОС как части плана по разработке и производстве, а также плана по снабжению оборудованием, которые указывают на последствия от производства для природы, окружающей среды и рыболовства. Оценка должна показать возможные экологические последствия от предполагаемых сбросов, а также влияния на другие отрасли, включая рыболовство. Кроме этого необходим систематический анализ возможных смягчающих мер. ОВОС используется в качестве инструмента в течение периода разработки месторождения для того, чтобы убедиться что экологические аспекты будут учтены. И программа ОВОС, и отчет после проделанной ОВОС выносятся на общественные слушания. По закону о нефти ОВОС также должен быть проделан как часть плана о ликвидации месторождения.

Региональная ОВОС.

Для получения оптимальной картины экологических последствий от нефтегазовой деятельности необходимо сделать более широкое обследование. Это делается посредством региональной ОВОС, которую проводит компания, получившая лицензию.

управления территориями, дикими животными, пресноводными и досугом населения на природе.

Директорат имеет достаточно большой опыт в области воздействия на окружающую среду по большим проектам в таких секторах как транспорт, строительство гидроэлектростанций и ветряным электростанциям, промышленности и горнодобывающей деятельности. Директорат также обладает опытом и знаниями в области разработки программы для ОВОС и может давать советы по объему и качеству.

Для дополнительной информации см.
www.dirnat.no; www.norad.no/environment

Норвежское агентство по картографическим работам является национальным агентством по картированию и географической информации Норвегии. Агентство координирует программу АРЕАЛИС. Данная программа является вспомогательным инструментом во время проведения ОВОС. Программа собирает существующие экологические данные и информацию об использовании территорий из различных источников на локальном и региональном уровнях (области и муниципалитеты). Программа стимулирует работу по экологически безвредному использованию территорий, по устойчивому развитию и рациональному планированию. В результате этого количество конфликтов снижается, время планирования сокращается и сам процесс планирования становится более экономичным.

Для дополнительной информации см.
www.statkart.no; www.norad.no/environment

Норвежский институт исследования культурного наследия - это национальный центр экспертизы в области культурного наследия, который занимается исследованием и полевыми работами в городах и в сельских

местностях как в Норвегии, так и за границей. В институте работают специалисты по ОВОС, по оценке риска, по установлению объема работ, по картированию и по экологическому мониторингу. В основном проекты явствуют из планов строительства различного типа, особенно те планы, которые требуют больших участков земли (строительство жилых домов и промышленных объектов, транспорт, гидроэлектростанции, карьерные шахты, поля для гольфа и т.д.). Институт постоянно пытается улучшить свои методы исследования и проведения полевых работ и имеет тесные связи с пятью другими институтами в рамках Экологического союза исследовательских институтов Норвегии.

Для дополнительной информации см.
www.niku.no

Норвежский институт изучения водной среды является руководящим исследовательским институтом Норвегии в области использования и защиты водной среды и качества воды, включая пресную и морскую. Институт имеет большой опыт работы в национальных и международных проектах по проведению ОВОС/СОВОС в рамках крупных проектов, как, например, строительство гидроэлектростанций, водоснабжение и сточные воды, инфраструктура и развитие промышленных объектов, бурение и производство нефти на континентальном шельфе, разведение рыб и другие крупные проекты, которые могут сильно влиять на качество воды. Темы работы института включают оценку и моделирование загрязнения воды, гидрологию, оценку последствий для биоразнообразия и экономическую оценку.

Для дополнительной информации см.
www.niva.no

Норвежский институт изучения природной среды - это национальный и международный центр в области прикладного экологического исследования и экологического консалтинга. ОВОС является приоритетной областью работы для института. Институт имеет многолетний опыт оценки характера и возможных последствий любой деятельности, а также в области приоритизации тем, важных для принятия решения. Институт работает профессионально и рационально.

Для дополнительной информации см.
www.nina.no

Норвежский институт изучения воздушной среды занимается исследованиями и предоставлением услуг для клиентов всего мира в основном в области изучения источников воздушного загрязнения, переноса загрязнения с атмосферным воздухом, превращений и отложений. Институт также разрабатывает оценки последствий загрязнения экосистем, здоровья человека и материалов. Приоритетом для Института являются разработки научных данных в области количественного соотношения между этими факторами и, одновременно, Институт обязан сделать эти данные доступными для людей, принимающих решения. За последние десять лет Институт специализировался в области разработки систем контроля и мониторинга качества атмосферного воздуха, а также компьютерных инструментов, таких как: Мониторинг и моделирование качества атмосферного воздуха, Оценка качества атмосферного воздуха, Оценка возможностей смягчения последствий загрязнений, Анализ экономической эффективности проектов и Оптимальная стратегия контроля за планированием.

Для дополнительной информации см.
www.nilu.no



Норвежский институт изучения городского и регионального развития включает в себя Национальный центр планирования и ОВОС. Центр играет большую роль в изучении и разработке планов ОВОС/СОВОС, как инструмента в экологической политике и экологического управления в Норвегии. Центр также тесно сотрудничает со многими ведомствами, разработчиками и исследователями на национальном и международном уровнях.

Для дополнительной информации см. www.nibr.no

Институт морских исследований - это руководящий государственный научно-исследовательский институт, целью которого является поддержка ответственного использования океанов как источника для пищевых продуктов и как базы для промышленной деятельности и отдыха. Институт должен разрабатывать советы в области изучения мониторинга и управления обновляемыми ресурсами, экологического мониторинга и оценки последствий в нефтегазовой промышленности и в аквакультуре. Институт также занимается международным сотрудничеством на региональном и глобальном уровнях, например, во многих странах Африки и Азии.

Для дополнительной информации см. www.imr.no; www.norad.no/environment

Международный центр изучения окружающей среды и развития регионов при Сельскохозяйственном университете Норвегии в основном занимается исследованием и обучением в развивающихся странах и в странах, находящихся в переходном экономическом периоде. Программа Центра для Юго-Восточной Европы, например, адресует

проблему оптимального использования ограниченных ресурсов в регионе, использования ГИС-методов в лесоводстве и сельском хозяйстве и обменом информацией с различными университетами. Большой портфель международных проектов Центра включает ОВОС, планирование использования территорий, изоляции CO₂, повышения квалификации и т.д.

Для дополнительной информации см.
www.nlh.no/noragric; www.norad.no/environment

Институт Христиана Миккелсена – это самостоятельный некоммерческий научно-исследовательский институт, который занимается вопросами развития слаборазвитых стран и прав человека на юге. Одной из главных областей исследования является управление природными ресурсами с акцентом на использование природных ресурсов при различных природных, социальных и политических обстоятельствах. Двойная задача: либерализация торговли с одной стороны и борьба с бедностью с другой, сильно влияет на количество обновляемых природных ресурсов в развивающихся странах, например, на сельскохозяйственные угодья, лесную продукцию и рыболовство. В последние годы Институт сосредоточился на рыболовстве во внутренних водоемах Африки, на управлении тропическими лесами и разработке моделей процесса обезлесения в Юго-восточной Азии и исчезновения пастбищ в Африке.

Для дополнительной информации см.
www.cmi.no.

Дополнительная информация:

Министерство охраны окружающей среды
Postboks 8013 Dep.
N-0030 Oslo
Норвегия
Для посетителей: Myntgaten 2, Oslo

Телефон: + 47 22 24 90 90

Телефакс: +47 22 24 95 60/+47 22 24 27 55
Отдел глобального сотрудничества
Секция международного сотрудничества

Электронный адрес:
postmottak@md.dep.no

www.miljo.no
www.norad.no/environment

Дизайн и печать: Gazette
Фотографии: Турбьерн Хюсвол. Архивные
фотографии Министерства охраны
окружающей среды



NORAD
DIREKTORATET FOR
UTVIKLINGSHJELP
NORWEGIAN AGENCY FOR
DEVELOPMENT COOPERATION