



DET KONGELEGE
MILJØVERNDEPARTEMENT
Statsråden

Arbeid	: <input checked="" type="checkbox"/>
Ansvarsholder	:
Godkjent	:
Godt	:
Intern kopi	:
Søkb. kopi	:
F-kep. ev	: <input checked="" type="checkbox"/>
Sv. på	:
okt. nr.	: 1

Fylkesmannen i Finnmark
Statens hus
9815 VADSØ

Deres ref
1997/05855

Vår ref
2002/0052-11 P/BCH
Ark: 725.1
Finnmark

Dato
16 APR 2002

PORSANGER KOMMUNE – INNSIGELSE TIL REGULERINGSPLAN FOR MOTORSPORTBANE GAIRASMOEN.

Vi viser til fylkesmannens ekspedisjon av 2. januar 2001.

Saken er i henhold til plan- og bygningslovens §27-2, nr. 2 oversendt Miljøverndepartementet for avgjørelse fordi Områdestyret for Øst-Finnmark har innsigelse mot reguleringsplanen.

Departementet stadfester reguleringsplan for motorsportbane Gairasmoen, med visse endringer i reguleringsbestemmelsene. Innsigelsene fra Områdestyret i Øst-Finnmark er etter dette delvis tatt til følge. Kommunen er blitt gjort kjent med departementets endringer i planbestemmelsene, og har ikke merknader.

Porsanger kommune ønsker å finne en permanent lokalisering av motorsportbane, som skal brukes til snøscooterkjøring i vinterhalvåret og motorcross i sommerhalvåret. Dagens midlertidige bane i Ildskogmoen oppfyller ikke SFTs støykrav, pga. nærheten til boliger. Uten store støyskjermingstiltak vil et betydelig antall boliger være berørt av støy på kveldstid og i helgene, og et mindre antall boliger også på dagtid. Kommunen anser det ikke som aktuelt å opprettholde Ildskogmoen som permanent motorsportbane, pga. nærheten til Lakselv sentrum. I tillegg til dagens støyproblemer, vil banen begrense videre utbyggingsmuligheter i området.

Kommunen prioriterer etablering av permanent motorsportbane høyt, både som et viktig ungdomstilbud og for å begrense ulovlig kjøring i utmarka.

Arbeidet med å finne alternativ lokalisering startet opp i 1997, og et reguleringsplanforslag for Gairasmoen ca. 10 km utenfor sentrum ble fremmet i 1998. Områdestyret for Øst-

Finnmark fremmet innsigelse til planforslaget pga. områdets betydning som vårbeite og trekkområde. På meklingsmøte 31. august 2000 konkluderte en med at kommunen skulle arbeide videre med å finne alternative lokaliseringer. Henvendelser til reindriftsnæringa om dette har ikke ført fram. Porsanger kommunestyre vedtok reguleringsplan for Gairasmoen i møte 1. oktober 2001.

Motorsportbanen har sesong for scooterkjøring fra desember til siste halvdel av april, mens motorcross vil foregå i barmarksperioden. Kommunen tilrår at det gis bestemmelser om begrensninger av bruken av motorsportbanen i den perioden den er mest i konflikt med reindriftsnæringa, dvs. mellom 15. april og 15. juni.

Kommunen peker ellers på at motorsportbanen på Gairasmoen er plassert inntil E6, og at det ligger både anlegg for avfallsbehandling og skytebane i nærheten. Kommunen mener det er fornuftig å samle støyende aktiviteter på ett sted, og at Gairasmoen derfor er det beste stedet å lokalisere motorsportbane.

En støyvurdering som ble gjort for Gairasmoen i 1998 viser at motorsportbanen ikke vil bryte gjeldende grenseverdier for støy mot boliger. Det påpekes i støyvurderingen at områder med høy bakgrunnsstøy vil ha en tendens til å maskere eller viske ut virkningen av nye støykilder, og at snøens dempende effekt gjør at støyen fra snøscooter er mindre konfliktskapende enn støyen fra motorcross på barmark.

Områdestyret for Øst-Finnmark har reist innsigelse mot reguleringsplan for motorsportbane Gairasmoen med følgende begrunnelse:

"Området er viktig vårbeiteland for rein tilhørende reinbeitedistrikt 14A. Det er av ytterste viktighet at simler med kalv får ro i denne årstid. Det er nå grunnlaget for reindriftas lønnsomhet legges.

Vårbeiteland er særdeles viktig når snøsmeltingen er sen. Reindrifta trenger slike områder som blir tidlig bart, slike områder er en form for sikkerhet når snøsmelting er sen. De senere årene har vinteren vært lang med mye snø og da med sen vår, det har medført til at Områdestyret har gitt tillatelse til reieneierne til å flytte til sommerbeiteområdene før lovlig fastsatt beitetid."

Områdestyret påpeker at det reelle arealtapet vil være langt større enn avgrensingen av motorsportbanen, fordi støyen sprer seg fra banen. Videre påpekes at det er mange anlegg fra før i området, nemlig Gairasmoen søppelanlegg, skytefelt, og E6. Reinbeitedistriktet har i den seinere tida mistet mye vår- og sommerbeiteland, dette er områder som er særlig viktige i år med sein snøsmelting.

Lovlig beitetid i området er 1. april til 15. november, og reien flyttes vanligvis ikke inn i området før i april. Hvis det er mye snø andre steder, kan imidlertid disse vårbeiteområdene bli tatt i bruk tidligere.

De aktuelle områdene grenser inntil et kalvingsområde. Det er særlig viktig at simler med kalv får ro i tida rundt kalving. I tillegg til de andre inngrepene i området, vil en motorsportbane ytterligere kunne redusere reindriftas områder, samt hindre trekket til beitearealene langs elva nedover Lakselvdalen.

Fylkesmannen i Finnmark oppsummerer reindrifas motstand mot reguleringsplanen slik i oversendelse av saken 2. januar 2002:

1. *Området er vårbeite for rein og grenser inntil kalvingsområde*
2. *Motorsportbanen vil sammen med øvrige inngrep i området hindre trekk av rein til beitearealene nede i Lakselvdalen (langs elva).*
3. *Området benyttes som seinvinterbeite når beiteforholdene er vanskelig på de ordinære vinterbeitene i Karasjok (krever tillatelse fra reindriftsforvaltningen).*

Fylkesmannen påpeker at simlene er svært vare for forstyrrelser under kalvingstida, og holder seg langt unna veg og andre forstyrrelser. Det aktuelle området er derfor neppe kalvingsområde, pga. støy fra veg, skytebane og andre støykilder. Hvorvidt støy fra en eventuell motorsportbane vil føre til at simlene trekker enda lenger unna, er vanskelig å forutsi. Fylkesmannen vurderer det ikke som usannsynlig. Normalt vil det ikke være aktivitet på motorsportbanen i kalvingstida. Når banen er fri for snø og blir tatt i bruk til motorcross, vil trolig beiteforholdene være så gode at reinen ikke er like sårbar for forstyrrelser.

Fylkesmannen vurderer etter dette ulempene for reindriften av en eventuell motorsportbane til å være størst i april, men ulempene inntreffer tidligere dersom det gis tillatelse til tidligere beite. Daglig bruk av motorsportbanen vil trolig langt på veg utelukke beiting i de tilgrensende områdene.

Fylkesmannen fastslår at det er betydelig trafikk og aktivitet i området. I tillegg til støy fra vegen og avfallsbehandlingsanlegget, er skytebanen i bruk fra mars til høsten. I mars/april brukes skytebanen i helgene, seinere også kveldstid. Støyen fra skytebanen er den alvorligste forstyrrelsen i området. Sjøl om den er konsentert om helgene i perioden mars-april, bidrar den til at området ikke kan utnyttes optimalt av reindriften.

Fylkesmannen viser til at motorsportbane vil være et forstyrrende element uansett hvor den legges, og at det vil være lite sannsynlig at reindriftsmyndighetene vil peke på et egnet område. SFTs retningslinjer er ikke bindende, og fylkesmannen utelukker ikke at Ildskogmoen kan være en aktuell permanent lokalisering. Fylkesmannen påpeker imidlertid at det ikke er foretatt en vurdering av eventuelle andre interesser i området gjennom en planprosess.

Fylkesmannen viser også til at området ligger i flyplass-støysone 2, og at etablering av permanent motorsportbane sannsynligvis ikke vil medføre nye restriksjoner på arealbruken i området. Fylkesmannen uttrykker sterk tvil om hvilken tilråding som bør gis, men konkluderer med at Områdestyrets innsigelse bør tas til følge, bl.a. pga. manglende dokumentasjon på at Gairasmoen er den eneste lokaliteten for motorsportbane.

Befaring i området ble foretatt 26. oktober 2001, samtidig med befaring for kommuneplanen for Porsanger. På befaringsen deltok representanter fra kommunen, fylkesmannen, fylkeskommunen, reindriftnæringen, Landbruksdepartementet og Miljøverndepartementet.

Landbruksdepartementet anbefaler i sin høringsuttalelse av 30. januar 2002 at innsigelsen tas til følge. Bakgrunnen er mangelfull dokumentasjon på at Gairasmoen er den eneste aktuelle lokaliteten for motorsportbane, og områdets betydning som viktig vårbeite for rein.

Landbruksdepartementet er prinsipielt enig i at støyende virksomhet bør samles, og viser til at summen av mange små enkelttiltak kan bli langt verre enn når inngrep samles. Landbruksdepartementet har også forståelse for kommunens behov for å anlegge en godkjent og permanent motorsportbane.

Porsanger kommune har i en tilleggsbemerkning av 9. januar 2002 til fylkesmannens oversendelsesbrev vist til at de er innstilt på å følge aktivt opp eventuelle krav om restriksjoner på bruken av en motorsportbane i Gairasmoen, slik det ble tatt opp i meglingsmøtet. Kommunen er uenig med fylkesmannen i at SFTs retningslinjer ikke skal legges til grunn for eksisterende motorsportbane, og ønsker ikke å etablere permanent motorsportbane der.

Kommunen har etter forespørsel fra departementet også oversendt støysonkart som omfatter nåværende anlegg på Ildskogmoen, ved brev av 12. februar 2002. Det foreligger nå nye støysonkart for flystøy som viser at det aktuelle området er flyttet fra sone 2 til sone 1. Dette innebærer at området kan brukes til de fleste utbyggingsformål, og at motorsportbanen derfor vil begrense nye utbyggingsmuligheter i området. Dette er nye beregninger som ikke ble vurdert ved fylkesmannens oversendelse av saken.

MILJØVERNDEPARTEMENTETS VURDERING

Departementet tok ikke stilling til denne konflikten i forbindelse med godkjenning av Porsanger kommuneplan 7. februar 2002, men forutsatte at avgjørelse i innsigelsessaken skulle skje i forbindelse med reguleringsplanen.

Konflikten gjelder lokalisering av et tiltak som har stor lokal interesse, både som aktivitetsområde for ungdom og voksne, og som tiltak som kan minske uønsket og til dels ulovlig kjøring med scooter i sårbar utmark. Departementet legger stor vekt på at kommunen ønsker en annen lokalisering enn dagens, som er støymessig lite ønskelig. SFTs støyvurderinger viser at det vil kreve betydelige investeringer å gjøre denne banen støymessig akseptabel, og at det selv etter slike tiltak vil være støyproblemer knyttet til banen, spesielt om sommeren. Departementet slutter seg derfor til kommunens vurdering om at Ildskogmoen ikke synes å være et realistisk alternativ for banelokalisering.

Både Landbruksdepartementet og fylkesmannen viser til at kommunen ikke har lagt fram tilfredsstillende dokumentasjon på at alternative lokaliseringer er vurdert. På bakgrunn av det tilleggs materialet som departementet har innhentet, synes det klart at kommunen har gjennomført en vurdering av alternativer, men at det ikke har framkommet andre aktuelle lokaliseringer. Reindriftsnæringa har fått muligheten til å peke på alternative lokaliseringer av motorsportbane, men har ikke funnet fram til slike områder. Departementet konstaterer ut fra dette at det bare foreligger ett aktuelt lokaliseringalternativ; Gairasmoen.

Departementet mener det må legges avgjørende vekt på at støyen fra E6, fra skytebane og fra avfallsanlegg i dag utgjør et støybilde som klart er med på å begrense bruken av disse reinbeiteområdene. Videre utgjør private stengsler et hinder for trekket i området. Det blir et spørsmål om tålegrensen i området samlet blir overskredet dersom en motorsportbane legges dit, eller om belastningen allerede er så stor at en nyetablering vil få begrensede virkninger.

Departementet viser her til Landbruksdepartementets vurdering om at det er sumvirkningene av inngrep som teller for reindriftsnæringen, og at fragmenterte inngrep ofte vil gi langt større uheldige virkninger enn det enkelte inngrep skulle tilsi. Departementet viser til at arealet for motorsportbane ikke er kalvingsland, men at de høyereliggende områder lenger bak vil bli berørt. Topografien vil her være gunstig i forhold til støy, og vil utgjøre en naturlig skjerming østover dersom banen ikke trekkes for langt østover. Støyen fra E6, fra skytebanen og fra søppelplassen vil til dels ha den samme naturlige avgrensingen.

Det vises til at beitetida i området er fra 1. april til 15. november, og at sesongen for snøscooterkjøring er fra desember til andre halvdel av april. Det er altså i april konflikten med reindriftsnæringa er størst. Brukstida for motorsportbanen er normalt 3-4 dager i uka, I forbindelse med megling ble det tatt opp et forslag om å stenge banen i perioden 15. april til 15. juni, ut fra at dette da ble vurdert som den mest konfliktfylte perioden, samtidig som dette er en overgangsperiode for skiftet mellom snøscooter og motorcross.

Departementet ser det som svært avgjørende å bevare reindriftsnæringas ressursgrunnlag i Finnmark. Dette ble lagt til grunn når departementet tok ut en rekke utbyggingsområder fra kommuneplan for Porsanger av hensyn til viktige reindriftsinteresser. Departementet konstaterer at konflikten i den aktuelle saken dreier seg om en begrenset, men for reindrifta svært viktig periode på våren. I enkelte år vil det ikke oppstå slik konflikt, fordi snøforholdene gjør at snøscooterkjøring på banen avsluttes før beiteperioden starter. I andre år vil det være en overlapping.

Etter en samlet vurdering finner ikke departementet at det foreligger slike nasjonale eller viktige regionale interesser at det er grunnlag for å overprøve kommunestyrets vedtak i denne saken. Hovedbegrunnelsen for dette er at beiteområdene allerede er berørt i stor grad, og at en samling av støyende virksomhet vil være i reindriftsnæringas interesse.

På bakgrunn av de betydelige konflikter som kan oppstå i vårbeiteperioden, mener departementet at bruken av banen bør kunne begrenses i denne perioden. Under meglingen ble det vurdert å ta inn i bestemmelsene at området kan stenges i perioden 15. april til 15. juni. Departementet ser dette som et viktig konfliktdempende punkt, og beslutter at dette skal tas inn i reguleringsbestemmelsene. Kommunen vil være ansvarlig for å overholde forbudet på en egnet måte.

VEDTAK:

I medhold av § 27-2 i plan- og bygningsloven stadfester Miljøverndepartementet Porsanger kommunestyres vedtak i møte den 1. oktober 2001 om reguleringsplan for Gairasmoen, med følgende endringer i reguleringsbestemmelsene §2 pkt. 3 som skal lyde:

”Banen skal ikke brukes i perioden 15. april – 15. juni. Kommunen kan gjøre unntak fra dette hvis reindriftsmyndighetene gir sitt samtykke.”

I henhold til plan- og bygningslovens §27-2 nr. 2 har Porsanger kommune hatt høve til å uttale seg til endringene i planbestemmelsene. Kommunen har ikke merknader til endringene.


Det stadfestede plankartet følger vedlagt med påtegning om stadfestingen.

Departementet finner etter det opplyste at reguleringsplanen er behandlet i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningsloven, og at saksbehandlingen ikke gir grunnlag for merknader.

Om kunngjøring av stadfestet reguleringsplan viser vi til bestemmelsene i plan- og bygningsloven §27 -2 nr. 3.

Kommunen er orientert ved kopi av dette brev.

Med hilsen



Børge Brende

Vedlegg:

Plankart og bestemmelser med påtegning om stadfestingen.

Kopi:

Porsanger kommune

Finnmark fylkeskommune

Landbruksdepartementet

Områdestyret i Øst-Finnmark

Reguleringsbestemmelser for reguleringsplan motorsportbane Gairasmoen, Porsanger kommune, stadfestet av Miljøverndepartementet 16. april 2002.

§1 Generelt

Det regulerte området er på planen vist med reguleringsgrense. Planområdet som er beskrevet på planen er inndelt i følgende reguleringsformål:

SPESIALOMRÅDER (PBL §25, 1.ledd nr. 6)

- 1) Privat veg og parkeringsplass
- 2) Klimavernsone/plantefelt
- 3) Friluftsområde
- 4) Idrettsområde – motorsportsbaneanlegg
- 5) Vannanlegg
- 6) Frisiktzone ved veg

§2 Felles bestemmelser

1. PLANKRAV

Ved oppføring av nybygg, anlegg, (plassering av depot og testbane) og utføring av masseforflytninger som krever byggemelding, skal det vedlegges situasjonsplan i målestokk 1:1000 eller større. Situasjonsplanen skal vise vegetasjon som skal bevares eller fjernes, evt. forstøtningsmurer, gjerder, areal for parkering, lagerareal og den terrengmessige behandling med høydeangivelse. Bevaring og fjerning av vegetasjon skal baseres på kriterier for klimavern og landskapsvern. Situasjonsplanen skal godkjennes av kommunen.

2. REKKEFØLGE.

Veg og parkeringsplass skal være ferdigstilt før baneanlegg, depot og flerbruksbygning tas i bruk.

3. BEGRENSNING I BRUKSPERIODE.

Banen skal ikke brukes i perioden 15. april – 15. juni. Kommunen kan gjøre unntak fra dette hvis reindriftsmyndighetene gir sitt samtykke.

§3 SPESIALOMRÅDE – PRIVAT VEG OG PARKERINGSPLASS

1. Vegen skal være adkomstveg til motorsportsanlegget.
2. Vegen tillates også brukt som adkomstveg for grunnvannskilden.
3. Reguleringsbredde for adkomstveg er 10 m.
4. Parkeringsplassen skal brukes til parkering av personbiler og eventuelt personbil med henger i forbindelse med bruk av motorsportsbanen. Det er avsatt parkeringsareal til 150 personbiler. Antall parkeringsplasser er beregnet slik: 1 p.pl. pr. 2 person.

§4 SPESIALOMRÅDE – KLIMAVERNSONE/PLANTEFELT

1. Området er avsatt til klimavern mot E6 og bevaring av eksisterende plantefelt. Eksisterende vegetasjon skal bevares og gis gode muligheter for naturlig foryngelse. Det er tillatt å drive skjøtsel i plantefeltet.

2. Bygninger tillates ikke oppført i klimavernsonen.

§5 SPESIALOMRÅDE – FRILUFTSOMRÅDE

1. Området skal benyttes av allmennheten til friluftsliv.
2. Det er ikke tillatt å drive virksomhet som er til hinder for området bruk som friluftsområde. Bygg eller anlegg tillates ikke oppført i friluftsområdet.

§6 SPESIALOMRÅDE – IDRETTSANLEGG, MOTORSPORTSANLEGG

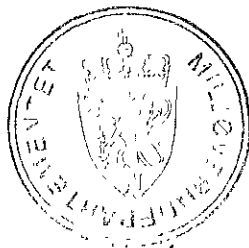
1. Det tillates oppført nødvendig flerbruksbygning i området innenfor omriss for planlagt bebyggelse.
2. Plassering av depot skal vises på situasjonsplanen. Det skal utarbeides driftsinstruks for depotet for å ivareta hensyn til natur og omgivelser, og fare for forurensning av området. Det er tillatt å parkere i depotet for av- og pålasting av kjøretøy. I tillegg er det beregnet parkering for løpere i området avsatt til depot.
3. Innenfor motorsportsbaneområde, skal det avgrenses område for tilrettelegging for publikum som vises på situasjonsplanen.
4. Plassering av testbane skal plasseres som vist på situasjonsplan.

§7 SPESIALOMRÅDE - VANNFORSYNINGSKILDE

1. Brønnområdet 20m x 20m for grunnvannsførekosten skal gjerdes inn.
2. I den nære sikringsone på 100 m rundt grunnvannsførekosten, gjelder følgende restriksjoner:
Det tillates ikke uttak av masser, organisert leirslagning, bruk eller lagring av plantevernmidler, all bruk og lagring av olje/oljeprodukter og kjemikalier, og avløpsanlegg.

§8 SPESIALOMRÅDE – FRISIKTSONE VED VEG

1. Frisiktzone er tegnet inn for avkjørsel fra E6 til baneanlegget.
2. I frisiktsonen skal det ikke oppføres bygninger eller installasjoner. Vegetasjon skal holdes nede og ikke være til hinder for fri sikt.



Stadfestet den 16/4 2002
Ett forbrukst Bjean Carpuattoyus