



Friluftslivets fellesorganisasjon

Nedre Slottsgate 25, 0157 OSLO

Telefon: 23 31 09 80, Telefaks: 23 31 09 89, E-post: post@frifo.no www.frifo.no

Org. nr.: 971 262 834, Bankgiro: 7154.05.51671, Postgiro: 0801 2713550

Miljøverndepartementet

Postboks 8013 Dep

0030 OSLO

Oslo, 17.04.02

Høringingsuttalelse til forslag om endring i plan- og bygningsloven – tidsfrister i planbehandlingen

FRIFO viser til Deres brev av 14. mars 2002 angående høring om endringer i plan- og bygningsloven – tidsfrister i planbehandlingen. FRIFO hadde 02.07.2001 en uttalelse til NOU:7, der det ble pekt på en rekke utfordringer knyttet til forhold omkring naturmiljø og friluftsliv. Vi viser også til FRIFOs innspill til planlovutvalget 13.11.2000 angående friluftsliv og ny planlov, og uttalelser datert henholdsvis 07.09.2000 og 09.05. 2001 angående lovgrunnlaget og forvaltningen av strandsonen langs sjøen og bymarker som blant annet er sendt Miljøverndepartementet ved statsråd Siri Bjerke og alle partiene på Stortinget. Kopi av alle dokumentene er vedlagt denne uttalelsen og vil være utdypende på en del punkter.

Innledning

Friluftslivets fellesorganisasjon (FRIFO) representerer de tolv største frilufsorganisasjonene i Norge med til sammen nesten ½ million medlemskap. En av hovedoppgavene for FRIFO er å ivareta allemannsretten og det enkle tradisjonelle (ikke-motoriserte) friluftslivets vilkår i Norge.

Om høringsforslaget

FRIFO er fornøyd med at Departementet gjør grundig arbeid med forslag om endringer i plan- og bygningsloven, og at det gis bred mulighet til medvirkning i endringsfasen.

Departementet foreslår å innføre tidsfrister for kommunens behandling av reguleringsforslag og for berørte myndigheters adgang til å fremme innsigelser til regulerings- og bebyggelsesplaner.

Departementet foreslår også et rapporteringssystem i saker som tar lang tid.

Hensikten med forslagene er å oppnå samfunnsmessige besparelser gjennom å gjøre planbehandlingen i kommunene mer effektiv og forutsigbar og å redusere offentlige myndigheters totale ressursinnsats. Dette skal likevel ikke gå på bekostning av kvaliteten og grundigheten i prosessen.

Generelt om behandlingstid

Det er viktig at planprosessen i kommunene er god. Planprosesser i kommunene tar ofte svært lang tid og vi forstår behovet for mer effektiv saksbehandling. Men ønske om effektivisering må ikke gå på bekostning av høringsfrister og mulighet til medvirkning fra blant annet frivillige organisasjoner som nevnt i brev av 02.07.2001. Utfordringen i å få med frivillige organisasjoner ligger i at de i stor grad drives av frivillige, på fritiden. Dette fører til at det kan være problematisk å nå aktuelle personer i en høringsrunde. Våre kontakter i organisasjonene melder tilbake til FRIFO at de ikke får opplysninger når det foregår planarbeid i kommunene. Samarbeidsrådet for naturvernsaker (SRN), Friluftsrådernes Landsforbund (FL) og FRIFO har opprettet fylkesvise forum for natur og friluftsliv (FNF). Målet med FNF er å danne brede samarbeidsforum av frivillige organisasjoner i det enkelte fylket som skal fange opp saker knyttet til natur og friluftsliv. Disse forumene er viktige høringsinstanser i plansaker og det er av avgjørende betydning at disse blir informert om planarbeidet i kommunene. Dersom kommunene blir flinke til å bruke disse forumene, vil FNF være med å effektivisere planprosessen. De fylkesvise FNF hevder at mangelen på kontaktpersoner i kommunene er et stort problem. Ingen har ansvaret for å informere frivillige organisasjoner, og få i kommunene vet hvem som kan gi reell informasjon. Særlig i oppgaver knyttet til natur- og friluftssaker bør man parallelt med arbeidet med plan- og bygningsloven arbeide for at alle kommuner igjen får en person med hovedansvar for natur og friluftsliv for på denne måten å forenkle informasjonsflyten og øke kvaliteten på planarbeid knyttet til natur- og friluftslivssaker. Det arbeides også med å opprette FNF i noen forsøkskommuner for på denne måten være effektive og operative i arbeidet med arealforvaltningen i lokalmiljøet.

Utfordringene i plansaker er ofte mangel på kompetanse og oversikt over konfliktområdene. Våre organisasjoner innehar betydelig kompetanse på natur- og friluftslivssaker som kan være nyttig for kommunen i planprosessene. Det er viktig at hensynet til kvalitet på planarbeidet kommer foran evt tidsfrister. Vi viser i denne sammenheng til planlovutvalgets mandat: "Særlig vektlegges hensynet til at planleggingen skal være helhetlig, demokratisk og desentralisert, og sikre informasjon, innsyn og offentlighet slik at alle som blir berørt skal kunne delta i planprosessen. I arbeidet med å sikre en bærekraftig utvikling, herunder det biologiske mangfoldet, en bærekraftig byutvikling og en effektiv og miljøvennlig bruk av energiresursene, er det imidlertid reist spørsmål om lovverket er godt nok."

Oppsummering

FRIFO mener kvalitet på planarbeidet må komme foran evt. tidskrav. Utfordringen er jo nettopp at involverte parter ikke er opplyst om de prosesser som er i gang. Men dersom planprosessene blir effektive på informasjon og gir stor grad av medvirkning, er vi selvsagt positive til at saksbehandlingen i planprosesser effektiviseres.

Med vennlig hilsen

Harald Tronvik
Generalsekretær

Ingeborg Fønsteli
Ingeborg Fønsteli
Saksbehandler