Høring av NOU 2002:1 Fortid former framtid – Utfordringer i en ny kulturminnepolitikk

Vi viser til brev av 28.02.02, høring av NOU 2002:1 Fortid former framtid – utfordringer i en ny kulturminnepolitikk.

Generelt synes vi utredningen peker på sentrale problemstillinger og viser til mange muligheter for forbedringer i kulturminnepolitikken. Utredningen er holdt på et generelt nivå og går i liten grad inn på de ulike sektorenes ansvar og utfordringer i kulturminnearbeidet. På noen områder bør sektoransvaret drøftes nærmere i den videre utformingen av politikken.


I punktene nedenfor gir vi signaler om de tema hvor vi mener det er særlig viktig for Landbruksdepartementets delia i prosessene med å utvikle kulturminnepolitikken videre. Vi vil særlig peke på den videre prosessen for å få bedre medvirkning fra dem som er eiere og brukere av freda kulturminner:

a) Forslagene til endringer i de juridiske virkemidlene:
   Kulturminneloven: Arbeidet med utforming av mandat og foreslåtte endringer bl a: 
   - forslaget om økt mulighet for at berørte parter får medvirke i fremdningsprosesser.
   - forslaget om at Staten skal dekke merkostnader eierne får på grunn av krav som
fordyrer arbeidet med å vedlikeholde og sette i stand freda kulturminner
- bedre prioritering av hvilke kulturminner det er nødvendig å frede, samt et differensiert vern av vedtaksfreda kulturminner.
- forslaget om å øke adgangen til dispensasjoner for automatisk freda kulturminner

*Plan- og bygningsloven:* De forslagene til endringer av PBL som foreslås i utredningen, ønsker LD å vurdere når planlovutvalgets innstilling kommer på høringer.

b) *Styrking av de økonomiske rammevitkårene til eiere og brukere av fredete kulturminner og kulturmiljøer.* LD ønsker å delta i arbeidet med utforming av tiltak/virkemidler:
- kulturminnefondet: Vurdering av hvilken rolle/mål fondet skal ha.
- forslaget om at Staten i større grad skal bekoste mindre utgravinger
- anbefalingen om at merutgifter til vedlikehold og istandsetting av freda bygninger dekkes av Staten.
- plikten til registreringer, utgravings/undersøkelser: LD ønsker å delta i en dialog om forslaget om at dette i større grad blir et offentlig ansvar
- nærmere vurdering av erstatning/kompensasjon ved fredning etter KML

c) Reindripta har en nær sammenheng med utviklingen i *samiske kulturlandskap, kulturminner og kulturmiljøer.* Landbruksdepartementet har et overordnet ansvar i forhold til den samiske tanreindriften og ønsker derfor å delta i videre diskusjon av de temaene som er vurdert i utredningen.

d) Forslagene for å *forbedre kunnskapsgrunnlaget.* Dette er tema som det er viktig at LD deltak i videre diskusjon om:
- Utviklingen av registre og overvåking.
- Forslaget om at utgifter til formidling belastes tiltakshaver ved større inngrep
- Bedre informasjon om fredete/vernete kulturminner til eiere, brukere, kommuner og frivillige organisasjoner og muligheter for veiledning.

e) Internasjonalt arbeid. I LD har vi sett at det er stor interesse for samarbeid på kulturminnefeltet, og LD ønsker derfor fortsatt å delta i nordisk- og internasjonalt arbeidet med kulturhistoriske verdier i samfunnet.

Vi har i tillegg kommentarer til noen av de *nummererte spørsmålene i høringsbrevet:*


I visjonen for kulturminnepolitikken kan med fordel ordet *kunnskap* være med. Vi mener visjonen og de foreslåtte målene for kulturminnepolitikken burde være formulert slik at de peker framover og ikke står som en ren påstand, eks "Kulturminner og kulturmiljøer *skal* vise et historisk, kulturelt og materielt mangfold".

Side 2
Det er også viktig at utredningen vektlegger samspillet mellom mennesker, natur og kultur og fortid og framtid.

2. **Hvordan legge til rette for aktiv bruk og ivaretakelse av mangfoldet i kulturavren?**
Vi mener utredningen besvarer dette punktet godt. Det er pekt på en rekke endringer som kan bidra til at ulike aktører blir mer motiverte til å gjøre en innsats. Vi vil her særlig peke på punktene ovenfor der vi har signalisert at Landbruksdepartementet bør være med i videre utvikling av politikken. En mer åpen dialog om de krav som stilles ved en fremtid og formidling av kulturminneverdienes lokalt og blant ciere/brukere er viktig. Tiltakene er viktige for å få mer positive holdninger til kulturminner, slik at de i mindre grad forbinder med pekefingerholdningene, men i større grad kan være en ressurs for samfunnet på mange plan.

Forslagene om at børøte parter får delta i fredningsprosessene og mer differensiert vern kan også være med å bidra til et lokalt engasjement samtidig som det kan bli enklere å bruke kulturminnene til næringsutvikling og formidling.

Det er viktig at utfordringer med hensyn til **samiske kulturminner og kulturmiljøer og forvaltningen av dem er grundig omtalt.** Sikring av samisk kulturav, kulturminner og kulturlandskap er viktig nasjonalt og internasjonal. Det bør tilstrekkes å få til vernekriterier som på en fornuftig måte lar seg forene med praktisk reindrift.

3. **Kulturminner og kulturmiljøer som grunnlag for verdiskaping.** Utvalgets vurderinger er viktige for å få nødvendig fleksibilitet mht til næringene og ulik verdiskaping. Verdiskapingen må likevel skje på kulturminnernes premisser. Vi er enig med utvalget i at de kravene som stilles må bli bedre i samsvar med de økonomiske rammevilkårene som tilbys ciere og brukere.

4. **Eiernes og brukernes rolle og situasjon i kulturminnearbeid.** Eiere, brukere, organisasjoner og lokalsamfunns engasjement er helt avgjørende for å synliggjøre, vedlikeholde, bevare og ta i bruk kulturminner som en ressurs. Vi mener at erkennelsen av at det er nødvendig å få en mer positiv holdning hos bl a ciere og brukere av frede kulturminner, samt å støtte opp om frivillig innsats, er utredningens største styrke. Det blir en viktig utfordring å følge opp dette i praksis framover. For at de foreslåtte endringer i kulturinneloven og økt mulighet for kostnadssdekning, tilskuddsordninger og endring i skatte- og avgiftsystemet skal gi bedre rammevilkår for ciere og brukere, må endringene følges opp med økte bevilgninger.

Vi vil likevel peke på at det trolig er nødvendig med en sterkere prioritering av hvilke kulturminner som særlig bør ivaretas.

Bedre muligheter for at børøte parter får medvirke i fredningsprosesser bør følges opp med en vurdering av **aktuelle metoder for å få til bred medvirkning.**

5. **Partnerskap og samarbeid.** I arbeidet med istsendret, vedlikehold, skjøtsel av kulturminner i landbruken trenger landbruken å finne gode samarbeids- og alliansepartnere. Dette kan gjelde flere sektorer. For å fremme verdiskaping, formidling og næringsutvikling er det viktig å få til gode helhetlig konsept der kultur (mat-, musikk-, håndverk med mor), natur og kulturhistoriske verdier inngår som en helhet. Landbruksdepartementet savner derfor eksempel på hvilken rolle næringslivet har hatt og hvorvidt det kan få en mer aktiv rolle i
finansieringen av ulike tiltak. Så vidt vi kjenner til er dette en viktig finansieringskilde for å ivareta kulturhistoriske verder i enkelte land.

6. **Kunnskapsoppbygging og utdanning.** Her vil vi særlig fremheve behovet for god håndverkspesifikk kompetanse. Erfaringer med tilskuddsordningene i landbruket viser at dette ofte er en flaskehals.

Landbruksdepartementet vil fremheve at gode registre for kulturminner er et svært viktig kunnskapsgrunnlag. Utredningen setter ikke et tydelig nok ambisjonsnivå når det gjelder ressursbehov og framdrift for å få dette til å bli landsdekkende. Det er nødvendig at registrene digitaliseres etter omforente metoder, det må lages plan for oppdatering og registrene må være tilgjengelige for aktuelle brukere. Vi vil også vise til at det er utviklet en metode for registreringen av kulturminner i skog knyttet til skogbruksplanleggingen.

7. **Mindretallets værkerknad i kap 15, og økonomiske og administrative konsekvenser i kap 13.** Flertallet i utvalget foreslår omfattende økninger i økonomiske rammer for å gjennomføre forslagene i utredningen. I mandatet er det bedt om en vurdering av konsekvenser av at budsjettrommen holdes fast eller reduseres. For å besvare dette punktet er vi enig i mindretallets merknad om at man i det videre arbeid med å utvikle politikken, i større grad bør vise hvilke prioriteter som i så fall må gjennomføres for å få til dette, og hvilke konsekvenser det vil få.

Utredningen legger vekt på at kulturminner skal kunne brukes og være tilgjengelige, og de skal kunne bidra til verdiskaping for samfunnet. Det er derfor svært viktig at det gis rom for fleksibilitet og bedre økonomiske rammevilkår og at de som er berørt av en fredning får reell mulighet til medvirkning.

Med hilsen

Ivar Ekanger e. f. avdelingsdirektør

Anette Søraas
rådgiver