



FYLKESMANNEN I NORD-TRØNDELAG

Kommunal- og familieavdelingen

Saksbehandler: Ragnhild T. Bremset

Deres ref.:
Vår ref.: 2003/4186

Vår dato: 29.08.2003
Arkivnr: 421.0

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 OSLO

Høring NOU 2003:14 (Bedre kommunal og regional planlegging etter plan- og bygningsloven) - særskilt om klage, innsigelsesadgang og konsekvensutredning – Fylkesmannens uttalelse

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag viser til Departementets brev av 07.07.03, hvor høringsfristen for deler av innholdet i NOU 2003: 14 fremskyndes til 01.09.03. Vi ser at begrunnelsen for å fremskynde fristen for punktene 3-5 er implementeringen av EU-direktiv. Dette gjelder ikke for punktene 1 og 2, og vi kan ikke se gevinsten ved å fremskynde høringsfristen for disse med 3 måneder.

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag har følgende merknader til forslagene:

Punkt 1

Fylkesmannen finner forslaget uproblematisk, og i tråd med det som praktiseres i vårt fylke. I så måte kunne for så vidt bestemmelsen gått lenger, ved å nekte innsigelse mot alle forhold som er avklart i overordnet plan. Dette ville også samsvart med det som vanligvis praktiseres i Nord-Trøndelag. I noen tilfeller har det likevel blitt lagt ned innsigelser mot forhold som er avklart på overordnet nivå, med grunnlag i endret statlig politikk på området.

Det er ikke sagt noe klart i tilknytning til bestemmelsen om den skal gjelde for innsigelse som er fremsatt etter dens ikrafttreden, eller om muligheten til å fremsette innsigelser mot de samme forhold bortfaller uavhengig av når innsigelsen er fremsatt. Dette bør klargjøres.

I og med at vår praksis i dag går lengre enn den foreslåtte bestemmelsen, kan vi ikke se at dette vil gi noen effektiviseringsgevinst/økt forutsigbarhet for kommunene i vårt fylke.

Punkt 2

Fylkesmannen har forståelse for behovet for å avskjære "trenering" av en byggesak, ved at det klages på de samme forhold som tidligere er avgjort, f.eks ved behandling av klage på reguleringsplan. Slik bestemmelsen er utformet, er den ikke knyttet opp til hvem det er som klager, men om "forholdet" er avgjort tidligere gjennom klage eller innsigelse.

For det første mener Fylkesmannen at bestemmelsen kan føre til urimelige resultat, ved at enkeltpersoner i praksis blir avskåret fra å kunne klage på forhold de blir berørt av. Det er Fylkesmannens erfaring at "folk flest" ikke har kunnskap om hva eksempelvis en reguleringsplan vil kunne medføre for dem. Vi kan tenke oss en reguleringsplan som bl.a. fastsetter byggehøyder. En nabo – som mener at han vil tape utsikt ved den vedtatte

byggehøyden - klager, og får prøvet forholdet, men får ikke medhold. På grunnlag av nabovarsel i forbindelse med selve byggesaken, oppdager en annen nabo – som ikke trenger å vite noe om den forutgående klagesaken – at han blir svært negativt berørt av tiltakets høyde. Slik Fylkesmannen oppfatter forslaget § 1-15, 2. ledd 2. punktum, er byggets høyde "forhold" som er avgjort tidligere gjennom behandlingen av klage på reguleringsplanen, og nabo nr 2 kan ikke påklage dette punktet i byggesaken. Dette mener Fylkesmannen er alvorlig med tanke på rettssikkerheten, som vi ikke kan se at er drøftet i forbindelse med forslaget.

For det andre, kan det oppstå vanskelige tolkingsspørsmål omkring hva som er "forhold som er avgjort tidligere gjennom klage eller innsigelse", da både planer og klager kan være omfattende og detaljerte. Vurderingen av om vilkårene for å kunne ta en klage under realitetsbehandling utvides. Der grensedragningen ikke er klar, men konklusjonen blir at klagen kan tas under behandling, kan bestemmelsen etter vårt syn medføre merarbeid og ikke en effektivisering av prosessen.

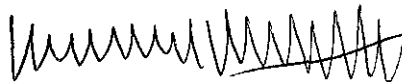
Tilsvarende blir det dersom klagen avvises, og avvisningsvedtaket påklages.

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag foreslår derfor at bestemmelsen enten tas ut, eller at den forsøkes "spisset" slik at den i størst mulig grad bare rammer "trenerings-klager". Dessuten må rettsikkerhetsaspektet vurderes.

Punktene 3-5

Fylkesmannen har ingen vesentlige merknader til disse forslagene.

Med hilsen



Roald Huseeth (e.f.)
avdelingsdirektør

Sissel E. Slappgård
Sissel Elisabet Slappgård

Saksbehandlers telefon: 74 16 80 24