

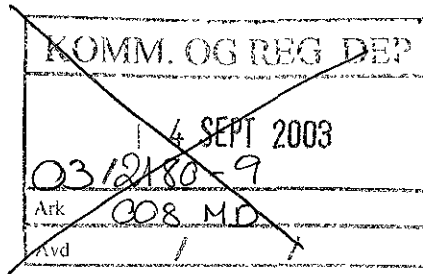


DEN NORSKE ADVOKATFORENING HOVEDSTYRET

Kristian Augusts gate 9, 0164 Oslo
Telefon 22 03 50 50 Telefaks 22 11 53 25

Dato: 30-08-2003

Miljøverndepartementet ~~KED~~
Innvandringsavdelingen
Boks 8112 Dep
0030 Oslo



Vår ref.: #9972v1
Deres ref.: 03/2438-1

HØRINGSUTTALELSE - NOU 2003:14 (BEDRE KOMMUNAL OG REGIONAL PLANLEGGING ETTER PLAN- OG BYGNINGSLOVEN II

Vi viser til departements ekspedisjon av 26. juni 2003.

Saken har vært forelagt Advokatforeningens lovutvalg for bygningsrett og regulerings spørsmål bestående av Gunnar Sætre, leder, Knut-Asbjørn Solevåg, Marianne Abeler, Helge Skaaraas og Ola Brekken.

Utvalget har avgitt følgende uttalelse:

*"Det vises til foreningens oversendelsesbrev av 17. juni d.å. m/vedlegg, Miljøvern-
departementets høringsbrev av 7. juli 2003.*

*I Miljøverndepartementets brev inviteres høringsinstansene til å avgi uttalelse til noen konkrete
forslag til lovendringer, som forutsettes behandlet uavhengig av den samlede gjennomgang av
planlovutvalgets forslag til ny plan- og bygningslov (plandelen).*

Jeg skal på vegne av utvalget bemerke følgende til høringsforslaget:

**1. Innsigelse og mekling og forholdet til forvaltningsloven og klage,
lovutkastet § 1-14, 6. ledd og § 1-15, 2. ledd, 2. punktum.**

*Utvalget støtter planlovutvalgets forslag som har som mål å øke effektiviteten og forutsigbarhet i
planleggingen. Lovutvalget anser planlovutvalgets forslag til endringer som en naturlig oppfølging
av de vedtatte lovendringer i plan- og bygningsloven §§ 27-1, 27-2, 28-2 og 30 som trådte i kraft
1. juli d.å.*

2. Planbeskrivelse og planprogram, lovutkastet § 1-8.

*Planlovutvalget foreslår i § 1-8, 1. ledd, at det innføres et generelt krav om planbeskrivelse. Videre
forslås i 2. ledd innføring av et generelt krav om utarbeidelse av planprogram for fylkesplan,
fylkesdelplan og kommuneplan. For områdeplan og detaljplan er krav om planprogram avgrenset
til der planene kan ha vesentlige virkninger for miljø, naturressurser eller samfunn.*

*Utvalget er i prinsippet enig i planlovutvalgets forslag. Den kategoriske utforming bestemmelsens
2. ledd har fått, harmonerer imidlertid ikke helt godt med planlovutvalgets merknader til
bestemmelsen. Det fremgår av kommentarene til bestemmelsen (side 253, høyre spalte) at det ikke*

er et ubetinget krav om planprogram. Planlovutvalget fremholder at særskilt planprogram kan være unødvendig hvor planprogram inngår i regional eller kommunal planstrategi. Departementet bes vurdere å klargjøre disse unntakene i selve lovteksten.

I bestemmelsens 2. ledd, siste setning, foreslås at forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. For områdeplaner og detaljplaner bør bestemmelsen suppleres med krav om at grunneiere og rettighetshavere så vidt mulig underrettes ved brev etter mønster fra nåværende plan- og bygningslov § 27-1 (1), 2. ledd.

Planlovutvalget har for så vidt lagt opp til slik direkte underretning i lovutkastet § 11-6 (områdeplan) og § 12-4 (detaljplan). Disse bestemmelsene omfattes imidlertid ikke av utkastet til Ot.prp. som departementet tar sikte å fremme inneværende år. Skal hensynet til større offentlighet i planleggingen ivaretas, bør det inntas særskilt bestemmelse om skriftlig underretning til grunneiere og rettighetshavere. Det vil også sikre at konflikter tidligst mulig synliggjøres og at hensynet til berørte private parter ivaretas bes mulig.

3. Konsekvensutredning av planer med vesentlige virkninger.

Utvalget støtter forslaget i § 1-9 om å la konsekvensutredningen inngå som en del av planbehandlingen, og er enig i at dette kan bidra til en vesentlig forenkling sammenholdt med dagens 2-sporete system.

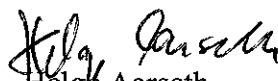
Den nærmere avgrensning i hva som menes med "vesentlige virkninger", mener planlovutvalget mest hensiktsmessig bør klarlegges i forskrift. Utvalget finner dermed ikke grunn til å kommentere dette nå.


4. Konsekvensutredning for sektorplaner samt tiltak etter andre lover.

Lovutvalget ser behovet for å gi særregler om konsekvensutredning for tiltak som omfattes av Kap. VII-a i gjeldende lov, men som iverksettes uten krav om plan etter plan- og bygningsloven. Videre registreres implementeringen av EU's direktiv om miljøvurdering av visse planer og programmer. Utvalget konstaterer at det legges opp til en vesentlig lovmessig forenkling sammenholdt med dagens system, og er enig i at flere av de forhold som i dag reguleres i lov mest hensiktsmessig kan nedfelles i forskrift."

Advokatforeningen tiltrer utvalgets uttalelse.

Ærbødigst


Helge Aarseth
leder


Merete Smith
generalsekretær
