



DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 OSLO

Deres ref
03/443

Vår ref
03/2069 C JEH/SBP

Dato
02.09.2003

Høring av forslagene til Planlovutvalget om klage, innsigelsesadgang og konsekvensutredning

Det vises til brev fra Miljøverndepartementet av 7. juli 2003 der det bes om høringsuttalelser til enkelte av Planlovutvalgets forslag i NOU 2003:14.

MD viser til at departementet har planer om å utarbeide ot.prp. om Planlovutvalgets forslag om innsigelse, forholdet til forvaltningsloven og klage, krav til planbeskrivelse og planprogram, krav til konsekvensutredninger av planer med vesentlige virkninger og krav til konsekvensutredninger av sektorplaner samt tiltak etter andre lover.

Innsigelse og forholdet til forvaltningsloven og klage

Planlovutvalget foreslår at statlig myndighet, fylkeskommunal myndighet eller berørte kommuner ikke kan fremme ny innsigelse mot forhold som tidligere har vært gjenstand for innsigelse og blitt avgjort etter reglene for innsigelse. Utvalget viser til at områdeplaner og detaljplaner er å anse som enkeltvedtak etter forvaltningsloven. Utvalget foreslår at enkeltvedtak i denne sammenhengen ikke kan påklages dersom klagen gjelder forhold som er avgjort tidligere gjennom klage eller innsigelse. FIN har ikke merknader til at det ikke skal kunne fremmes ny innsigelse eller klage på forhold som faktisk tidligere har vært gjenstand for innsigelse og klage og som har blitt behandlet og avgjort.

Planbeskrivelse og planprogram/ konsekvensvurdering av planer med vesentlige virkninger

Planlovutvalget foreslår at det for fylkesplan, fylkesdelplan og kommuneplan skal utarbeides et planprogram. Det foreslås at det også skal utarbeides planprogram for

Postadresse
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse
Akersg. 40

Telefon
22 24 90 90
Org. nr.
972 417 807

Finansavdelingen
Telefon 22 24 43 03
Telefaks 22 24 95 05

områdeplaner og detaljplaner som kan ha vesentlige konsekvenser for miljø, naturressurser eller samfunn. For fylkesdelplan for arealbruk, kommuneplanens arealdel og for områdeplaner og detaljplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø, naturressurser eller samfunn skal det også utarbeides konsekvensutredninger. Aktuelle alternativer til planforslaget skal også konsekvensutredes. Utvalget viser til at det i dag er regler om konsekvensutredninger, men foreslår å koble systemet med konsekvensutredning til plansystemet for å unngå et tungvindt system med to atskilte løp.

Utvalget foreslår at planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning og behovet for utredninger. Det foreslås også at planprogrammet skal sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Konsekvensutredningen er foreslått utarbeidet på grunnlag av planprogrammet og skal følge planforslaget når dette sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Planlovutvalget foreslår at planvedtaket skal begrunnes og offentliggjøres og at det av begrunnelsen skal fremgå hvordan virkningene av planen og innkomne uttalelser har vært vurdert, og hvilken betydning de er tillagt ved vedtaket.

Utvalget viser til at forslagene knyttet til konsekvensvurderinger er nødvendige for å følge opp det EØS-relevante EU-direktivet om miljøkonsekvenser av planer og programmer.

Når det gjelder krav til konsekvensutredning av aktuelle alternativer til planforslaget, understreker Planlovutvalget at uttrykket *aktuelle alternativer* ikke må forstås for snevert. I utgangspunktet vil det for et gitt område være utallige bruksmuligheter. Utarbeidelse av konsekvensutredninger krever ressurser. FIN mener derfor det er viktig at det i lovteksten kommer klart frem at kravet til konsekvensutredning av alternative løsninger begrenses til realistiske alternativer.

Konsekvensutredninger for sektorplaner samt tiltak etter andre lover

Planlovutvalget viser til at forslaget om krav til konsekvensutredninger for sektorplaner samt tiltak etter andre lover er nødvendig for å implementere EU-direktivet om miljøkonsekvenser av planer og programmer, da dette direktivet omfatter alle planer som har vesentlige konsekvenser for miljøet. Selv om undersøkelser viser at virkeområdet til EU-direktivet om miljøkonsekvenser av planer og programmer først og fremst er planlegging etter plan- og bygningsloven, antar utvalget at direktivet i tillegg kan/vil omfatte også enkelte planer som ikke skal behandles etter plan- og bygningsloven. Utvalget foreslår at de aktuelle sektorplanene samt tiltak etter andre lover i likhet med fylkesdelplan for arealbruk, kommuneplanens arealdel og for visse områdeplaner og detaljplaner skal gjøre rede for formålet med plan- eller søknadsarbeidet, opplegget for medvirkning og behovet for utredninger.

FIN ber om at MD i utkast til ot.prp. gjør en vurdering av hvilke type statlige planer departementet ser for seg at vil omfattes av bestemmelsene etter direktivet om miljøkonsekvenser av planer og programmer.

Om forslagenes økonomiske og administrative konsekvenser

Planlovutvalgets forslag til endringer i planprosessene har som formål å sikre bedre og mer effektive planprosesser. Imidlertid vil kravene til bl.a. koordinering av planarbeidet og omfanget av konsekvensutredningene øke. Planlovutvalgets redegjørelse av de økonomiske og administrative konsekvensene knytter seg i stor grad til totaleffekten av utvalgets samtlige forslag, og er i mindre grad knyttet opp til enkeltforslagene som MD ber om høringsuttalelse til i denne omgang. FIN ber derfor om at MD ved utarbeidelsen av utkast til ot.prp. foretar en mer konkret vurdering av de økonomiske og administrative konsekvensene av lovforslagene.

Med hilsen



Frode Karlsten e.f.
avdelingsdirektør



Turid Mette Lien
underdirektør