



FYLKESMANNEN I AUST-AGDER

Hjemmeside: <http://fylkesmannen.no/AA> E-post: postmottak@fm-aa.stat.no

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep

0030 Oslo

Deres ref.
2003/483- P/HJN

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
Sak nr. 2003/4844 / ACA
Ark. nr. 421.0

Dato
20.11.2003

HØRING - NOU 2003:14 - PLANLOVUTVALGET

Det vises til Miljøverndepartementets oversendelse av 20.05.03 av Planlovutvalgets annen delutredning NOU 2003:14.

Fylkesmannen ga uttalelse til Planlovutvalgets første delutredning 25.06.01 og til 5 forslag som det ønskes raskere revisjon av enn resten av loven 28.08.03.

Fylkesmannen har ved sin gjennomgang av utredningen med forslag til ny lovtekst særlig lagt vekt på om lovforslaget forenkler og effektiviserer planleggingen, uten at det går på bekostning av styringsgrad og rettssikkerhet.

Fylkesmannen finner at det i stor grad er fremlagt forslag som kan gjøre planprosessene mer forutsigbare og effektive, samtidig som ulike samfunnsinteresser og medbestemmelse blir ivaretatt. Presiseringer av en grundig tidligfase i planbehandlingen er særlig viktig for en forutsigbar og mer effektiv planprosess. Lovforslaget virker også mer logisk bygget opp enn dagens plan- og bygningslov. Ut fra helheten i samfunnsplanleggingen er det viktig at vi fortsatt får en plan og bygningslov og at sektorlover som berører arealdisponering samordnes prosessuelt med plan- og bygningsloven.

Kommentarer til enkelte av lovbestemmelsene

§ 1-1, Lovens formål.

De ulike formål som er kommet inn i formålsparagrafen styrker en del interesser i forhold til dagens lovverk. Det er også viktig at det her vises til at planlegging etter plan- og bygningsloven skal være tværfaglig og bygge på en langsiktig vurdering, forutsigbarhet, åpenhet og medvirkning.

For §§ 1-8 og 1-9 vises det til Fylkesmannens uttalelse av 28.08.03.

§ 1-13, Forbud mot bygging m.v. i 100-metersbeltet langs sjøen.

Ut fra erfaring med planer og byggesaker i 100-metersbeltet langs sjøen, finner Fylkesmannen det betenkelig med en generell mulighet for å unnta det nasjonale byggeforbudet gjennom områdeplan eller detaljplan. *Fylkesmannen støtter mindretallets forslag til tilføyelse i annet ledd.*

§ 1-14, Innsigelse og mekling.

Det vises til Fylkesmannens uttalelse av 28.08.03 om fremme av innsigelse.

Det er positivt at mekling lovfestes i saker der det er fremmet innsigelse. Utvalget lar det stå åpent hvem som skal være meklingsinstans. Det vises til at det ikke må være tvil om meklerens

upartiskhet, noe som kan tilsi at mekleren kan variere etter sakstype og etter hvilket organ som gjør innsigelse gjeldende.

Etter fylkesmannens syn bør meklerrollen opprettholdes som i dag. Det er ikke mange meklingssaker pr. år, slik at kompetansen bør holdes på ett sted, ikke deles. En avveining mellom nasjonal politikk og det kommunale selvstyre, ligger innebygget i alle oppgaver som fylkesmannen har. Det spennet av hensyn som ligger i meklingssaker er således noe fylkesmannen er vant til å forholde seg til. Det er et fagansvar å reise innsigelse i plansaker der hvor sterke hensyn tilsier det. Ved at fylkesmannen har delegert til avdelingsdirektørene å reise innsigelse, vil fylkesmannens integritet opprettholdes i meklingen.

For § 1-15, forholdet til forvaltningsloven og klage, vises det til fylkesmannens uttalelse av 28.08.03.

§ 2-5, Regionalt planforum.

Fylkesmannen ser positivt på at regionalt planforum formaliseres, og at ansvaret for dette legges til fylkeskommunen. Den begrunnelsen som utvalget har lagt til grunn er omfattende og fyldestgjørende.

§ 4-2, Statlige planretningslinjer.

Fylkesmannen mener at det vil styrke statlige planretningslinjer at reglene i forvaltningslovens kap. VII om forskrifter skal følges så langt det passer før statlige planretningslinjer vedtas.

§5-3, Regional planstrategi

Fylkesmannen mener at innføringen av flere virkemidler, blant annet kravet om regional planstrategi, er nødvendig for å styrke fylkesplanleggingen.

§ 6-4, Behandling av fylkesplan.

Bestemmelsene om utarbeiding av regional planstrategi, med mulighet for å fremme innsigelse, og utarbeiding av planprogram i forkant av fylkesplanleggingen, mener Fylkesmannen gjør at godkjenningen av en fylkesplan kan forenkles i forhold til dagens prosedyre. Erfaringsmessig har godkjenningen av fylkesplanen i statsråd tatt lang tid, uten at denne prosessen har tilført planen særlig mye nytt. Fylkesmannen er nå av den oppfatning at fylkestinget bør kunne egengodkjenne fylkesplanen på linje med det kommunestyret gjør for kommuneplanen.

Del IV Kommunal planlegging

Kravet om utarbeiding av kommunal planstrategi senest et år etter kommunestyrets konstituering er positivt i forhold til å få en oppdatert kommuneplan i alle kommuner.

Fylkesmannen mener også at en rekke av bestemmelsene om kommuneplanlegging vil gi kommuneplanen et sterkere status som styringsverktøy i kommunen.

Innføring av hensynssoner i arealdelen for områder hvor arealbruken bør underkastes spesielle hensyn, vil kunne gi verdifulle opplysninger for arealbruk. I tillegg til behovet for forskrift som gir nærmere regler for innhold i hensynssoner, vil innføringen av det også kreve ny standardisering av farge- og symbolbruk på kommuneplankartet. Det må være klart hva som er bindende for arealbruken og hva som er opplysninger på kommuneplankartet.

Det er en styrke for langsiktig arealbruk at deler av kommuneplanen kan gis lengre binding enn til neste rullering, 4 år.

Oppfølging av lovendringene

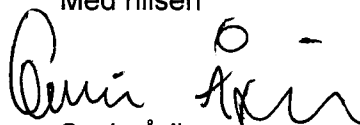
Et viktig mål for arbeidet med endring av plan- og bygningsloven har vært å få en enklere og mer effektiv plan- og byggesaksbehandling, uten at det går på bekostning av styringsgrad og rettssikkerhet. I lovforslaget ligger det mange endringer som bør kunne sikre dette, samtidig som loven er gjort til et bedre redskap for å ivareta viktige samfunnsinteresser.

Endringene er ganske omfattende. Dette vil stille store krav til kompetanse, spesielt i kommunene. Samtidig er mange spørsmål som er viktige i planhverdagen overlatt til nærmere avklaring

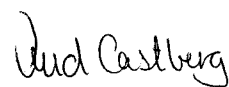
gjennom forskrift. Det må nødvendigvis bli en overgangsfase med ny lov hvor en rekke av aktørene vil være usikre på anvendelsen av loven i en del tilfelle.

For å oppnå effekt av lovendringen er det viktig at det settes inn nok ressurser for at denne overgangsfasen skal bli så kort som mulig. Her hviler det et stort ansvar på departementet i forhold til forskriftsarbeidet, for opplæring og for utarbeiding av nødvendige veiledere.

Med hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Svein Aril'. The signature is fluid and cursive, with a small '0' or 'o' above the 'i' in 'Aril'.

Svein Aril
ass. fylkesmann

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Aud Castberg'. The signature is more formal and blocky than the one above, with clear letter shapes.

Aud Castberg
seniorrådgiver