



Miljøverndepartementet
Avdeling for regional planlegging
Postboks 8013 Dep.

0030 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.:

03/04614 /050134/03-140

Saksbehandler:

Gunn-Elin Jakobsen

Telefon: 77 60 40 88

Dato:

27.11.2003

FORHÅNDSINNSENDING AV HØRINGSUTTALELSE TIL NOU 2003:14 BEDRE KOMMUNAL OG REGIONAL PLANLEGGING ETTER PLAN- OG BYGNINGSLOVEN II

Under forutsetning av formannskapetets godkjenning i møte 1. desember 2003 oversendes Tromsø kommunes merknader til Planlovutvalgets andre delutredning NOU 2003:14. Uttalelsen har vært behandlet i plan- og næringskomiteen 18. november 2003. Tromsø formannskaps vedtak vil bli ettersendt dersom det fremkommer endringer.

Generelle kommentarer

Tromsø kommune stiller seg positiv til de hovedtrekkende i lovendringen som utvalget foreslår, og som vil kunne legge grunnlag for bedre kommunale og regionale planer. Det er viktig at det blir utarbeidet en Odelstingsproposisjon om ny plandel av plan- og bygningsloven basert på planlovutvalgets forslag, med sikte på rask iverksetting av ny lov. Forslagets kap. 18 om utbyggingsavtaler bør spesielt gjøres til gjenstand for en nærmere utredning i forbindelse med utarbeidelse av en Odelstingsproposisjon. En begrenset høring av noen punkter, jf. høringen i sommermånedene 2003, bør ikke bidra til at kun enkelte deler av forslaget blir vedtatt.

Kommentaerr til lovens formål og virkeområde (kap 1)

Kommunen støtter forslag til formål og virkeområde, og spesielt verdier og retningslinjer som er forslått i § 1-4. Tromsø kommune er svært tilfreds med planlovutvalgets understrekning av at planlegging skal styres av folkevalgte organer.

Kommentarer til del III Regional planlegging (kap 5-7)

Tromsø kommune ser det som positivt at kommunenes rolle i fylkesplanleggingen skal kunne styrkes. Kommunen vil forutsette at forslaget om rettslig bindende fylkesdelplaner på arealbruk avhenger av samsvar med kommunenes egne overordnede arealplaner. (Se også kommentar til del V.)

Kommentarer til del IV Kommunal planlegging

En ny plan- og bygningslov bør gi mulighet for tilpasset planlegging i forhold til lokale forhold, all den tid utfordringene i ulike kommuner er så forskjellige. Tromsø kommune savner bl.a. en klarere kobling av planverktøyet i plan- og bygningsloven til planleggingen etter kommuneloven ved økonomiplan.

Det nye plansystemet synes å kunne bidra til å rydde i statens mangeartede plankrav. Det vil også være et positivt trekk å få en samtidighet i utforming av planstrategi mellom regionalt og kommunalt nivå. Ressurser til planlegging er en knapp faktor med de økonomiske omstillingskrav kommunen har. Samtidighet i planlegging på ulike forvaltningsnivåer vil være effektiviserende, men krever også at valgt planarbeid og planomfang overholdes. Tromsø kommune har gjennom flere år utarbeidet en strategi (kalt planprogram) for sitt totale planarbeid, noe som har vært både opplysende og strukturerende.

Kommunen ser positivt på mulighetene for å utøve større myndighet gjennom i større grad selv å kunne definere innhold i hensynssonene. Kommunen stiller seg også positiv til hensynssonene som defineres. Disse vil styrke kommunens rolle og gi kommunen vesentlig sterkere virkemidler for å oppnå vedtatte målsettinger innen for eksempel energibruk og energiforsyning. Det er i dag dårlig samsvar i gjeldende lovgrunnlag mellom nasjonale målsetninger og kommunens faktiske muligheter for å følge opp målsettingene.

Kommentarer til del V. Særlige planleggingsoppgaver

Tromsø kommune ser ikke nødvendighet av å ha egne kapitler om eksempelvis kystzone (14), vannregioner (15) og store naturområder (16).

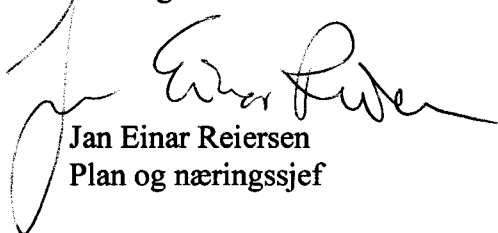
Fylkesplan som binder arealbruk ser kommunen som en særdeles krevende øvelse. Vi ser ikke at fylkeskommunens rolle som regional utviklingsaktør vil avhenge av at det skal kunne lages bindende arealplaner. Det kun i de tilfellene hvor arealoppgaver gjelder grenseområder i flere kommuner at det kan være behov for overkommunale arealplaner, og da som delplaner.

Utarbeidelse av en kommunal plandatabase vil være ønskelig, men vi ser at det vil medføre store kostnader for å få dette til. Spesielt hvis også gamle og ikke digitale planer skal inn i basen.

Tromsø kommune ser nødvendigheten av å formalisere utbyggingsavtaler. Vi kan imidlertid ikke se nødvendigheten i å avgrense den frie avtaleretten.

Tromsø kommunen synes planlovutvalgets forslag kunne ha gått lenger i integrering av sektorlover slik at Plan- og bygningsloven kunne blitt den mest sentrale planloven. Vi håper at dette kan tas med videre og er positive til forslaget om en oppfølgingskommisjon.

Vennlig hilsen



Jan Einar Reiersen
Plan og næringssjef