



## Høring NOU 2003:14, Planlovutvalgets forslag til endringer i Plan- og bygningsloven

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
132/03	Formannskapet	30.10.03

### Dokumenter i saken:

- I Høring - NOU 2001: Bedre kommunal og regional planlegging etter plan- og bygningsloven Det kgl. miljøverndepartement
- I Støtte til kommunenes arbeid med høringsuttalelse til Planlovutvalget Kommunenes Sentralforbund
- S NOU: 7-2001 - høring om ny planlov
- I kopi av brev vedr. høring, bedre kommunal og reg. planlegging Fylkesmannen i Nordland
- I Høring NOU 2003: 14 Bedre kommunal og regional planlegging etter plan- og bygningsloven Det kgl. miljøverndepartement
- S Høring NOU 2003:14, Planlovutvalgets forslag til endringer i Plan- og bygningsloven

### Vedtak i Formannskapet - 30.10.03:

Formannskapet i Vega Kommune vedtar følgende uttalelse til høring av NOU 2003:14 – Bedre kommunal og regional planlegging etter plan- og bygningsloven II.

1. For kommuner der det ikke er, eller har vært tamreindrift må arealformål betegnelsen: Areal for landbruks-, natur- og friluftsområde (LNF) fortsatt kunne nyttes.
2. Plan og bygningslovens virkeområde bør gjøres gjeldende til 4 nautiske mil ut fra grunnlinjen.

### Behandling i Formannskapet - 30.10.03:

Ingen endringsforslag. Innstillinga ble enstemmig vedtatt.

### Innstilling:

Formannskapet i Vega Kommune vedtar følgende uttalelse til høring av NOU 2003:14 – Bedre kommunal og regional planlegging etter plan- og bygningsloven II.

1. For kommuner der det ikke er, eller har vært tamreindrift må arealformål betegnelsen: Areal for landbruks-, natur- og friluftsområde (LNF) fortsatt kunne nyttes.

2. Plan og bygningslovens virkeområde bør gjøres gjeldende til 4 nautiske mil ut fra grunnlinjen.

### **Saksopplysninger**

Planlovutvalget ble oppnevnt ved kongelig resolusjon den 23. oktober 1998. Første delutredning ble lagt fram i januar 2001, NOU 2001:7

Den endelige utredning med lovforslag ble framlagt for Miljøverndepartementet den 13. mai 2003.

Utvalgets oppgave har vært å gå gjennom reglene om regional og kommunal planlegging i nåværende plan- og bygningslov og foreslå forbedringer.

Planlovutvalgets forslag erstatter kapittel I til og med VII-a i dagens lov. (PBL av 1985). Planlovutvalgets endelige innstilling bygger videre på prinsipielle løsningsforslag i første delutredning og høringsuttalelsene til denne.

Utredningen inneholder forslag til et nytt helhetlig plansystem gjennom nye planbestemmelser i plan- og bygningsloven, forslag til bestemmelser i en del tilknyttede sektorlover og noen tilrådingar om videre oppfølgingsarbeid med lover, forskrifter og administrative tiltak.

Utvalget vil styrke loven som redskap for sektorovergripende samfunnsplanlegging i fylker og kommuner.

Grunnlag for reformene som blir foerslått:

- Planleggingen skal fremme bærekraftig utvikling
- Planleggingen skal være demokratisk og styres av folkevalgte organer
- Planleggingen skal fremme helhet og sikre samordning og samarbeide mellom berørte myndigheter
- Planleggingen skal være målrettet og ikke mer omfattende enn nødvendig.
- Planleggingen skal være forpliktende og forutsigbar.

### **De enkelte plantypene:**

*Kommuneplan (og kommunedelplan)* foreslås som felles og enhetlig planredskap for alle kommunale sektorer.

*Kommuneplanens samfunnsdel* foreslås tydeliggjort som en sektorovergripende plan.

Kommunestyret skal en gang i året vedta *kommuneplanens handlingsdel*

Økonomiplanen etter kommunelovens § 44 kan utgjøre handlingsdelen.

Kommunedelplan, reguleringsplan og bebyggelsesplan erstattes av to plantyper; *områdeplan* og *detaljplan*.

*Områdeplaner* skal i hovedsak undergis samme prosess som dagens reguleringsplaner.

Utarbeiding av områdeplan er et kommunalt ansvar.

*Detaljplan* skal utarbeides for områder som i arealdelen er utlagt til bebyggelse og anlegg og areal for omforming og fornyelse.

Kommuneplanens arealdel blir et vesentlig virkemiddel for å sikre gjennomføring av mål i kommuneplanens samfunnsdel. Det åpnes for bedre muligheter til å gi retningslinjer og bestemmelser i forbindelse med planen.

Dagens LNF- område opprettholdes som samlet kategori, men det åpnes for at kommunen i større grad enn i dag skal kunne gi bestemmelser om bygging og annen bruk og vern av arealene. *Reindrift tas uttrykkelig inn som nytt formål.*

### **Politisk styring:**

Det er fylkestinget og kommunestyret som vedtar de regionale og kommunale planene. Loven åpner for delegasjon av en del avgjørelser i planarbeidet, og vedtak av enkle og uproblematisk planer.

I tråd med kommunelovens prinsipper foreslår utvalget å sløyfe kravet om at det i hver kommune skal være et *fast utvalg for plansaker*.

Det overlates således til kommunestyret selv å organisere planarbeidet og å opprette de utvalg med videre som finnes nødvendige for å utføre oppgavene.

Utvalget foreslår at det innen et år etter kommunevalget skal utarbeides *en planstrategi for det videre planarbeidet*.

### **Planleggingsmyndighet og planadministrasjon i kommunen:**

*Kommunestyret har ansvaret for og ledelsen av den kommunale planleggingen og skal føre tilsyn med at plan- og bygningsloven følges i kommunen.*

*Kommunestyrets myndighet til å vedta kommuneplan og område plan kan ikke overføres til annet organ.*

*Kommunen organiserer arbeidet med den kommunale planleggingen etter denne lovs Del IV og oppretter de utval og treffer de tiltak som finnes nødvendig for gjennomføring av planleggingen.*

*Kommunestyret skal sikre at kommunen har tilgang til nødvendig planfaglig kompetanse.*

### **Krav om kartgrunnlag:**

*Kommunen skal sørge for at det foreligger et oppdatert offentlig kartgrunnlag for de formål som omhandles i loven, blant annet for å utarbeide kommuneplanens arealdel, områdeplaner og detaljplaner.*

*Staten skal stille til rådighet nasjonale kartdata for alle kommuner.*

Kartgrunnlaget skal også kunne nyttes til andre offentlige og private formål.

Fagmyndigheter på sentralt, regionalt og kommunalt nivå som ivaretar arealinteresser skal tilrettelegge kartfestet informasjon slik at den er lett tilgjengelig for plan- og byggesaksprosessen.

Departementet kan i forskrift gi regler om kart og stedfestet informasjon, herunder krav til innhold, utforming, kvalitet, rapportering, oppdatering og lagring.

### **Kommunal planlegging:**

Kommuneplanens arealdel skal fastlegge hovedtrekkene i bruk og vern av arealene i kommunen.

Kommuneplanens arealdel skal omfatte hele kommunens areal første gang den utarbeides.

Revisjon av arealdelen kan begrenses til å gjelde deler av arealet.

En vedtatt arealdel er straks bindende for framtidig arealbruk i planområdet.

Kommunen kan nedlegge midlertidig bygge- og deleforbud når den finner at et område bør reguleres eller omreguleres før nye tiltak tillates.

Dersom ny arealdel til kommuneplan skal gå foran eldre områdeplan eller detaljplan, må det gis varsel til grunneierne og andre interesserte om dette senest i forbindelse med at planforslaget sendes ut på høring.

Dersom tidligere gjeldende plan ikke er opphevet, eller ny områdeplan eller detaljplan ikke er vedtatt innen 2 år etter vedtak av arealdelen, gjelder tidligere plan.

### **Arealformål i arealdelen:**

For hele arealdelens område skal angis formål for eksisterende og framtidig arealbruk. Følgende arealformål kan angis:

1. Areal for bebyggelse og anlegg.
2. Areal for omforming og fornyelse.
3. Areal for landbruks-, reindrifts-, natur og friluftformål (LNRF).
  - a) Areal der bebyggelse og anlegg ikke er tillatt, med unntak av nødvendige bygninger til landbruk og reindrift, herunder til gårdstilknyttet næringsvirksomhet etter nærmere bestemmelser i planen.
  - b) Areal der spredt bolig-, fritids- eller næringsutbygging m.v. kan tillates gjennom behandling av enkeltvis søknader eller detaljplan.
4. Areal for bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone, herunder for vannoverflate, vannsøyle og bunn.
5. Areal for særlige behov i Forsvaret.
6. Areal hvor gjeldende reguleringsplan, områdeplan eller detaljplan fortsatt skal gjelde.

Kommunen kan kombinere arealformål i påvente av områdeplan eller ny arealdel. Arealformålene kan ikke deles ytterligere inn i underformål.

Kommuneplanen skal være grovmasket, men må likevel gi mulighet for gode føringer til påfølgende område- eller delplanarbeid.

### **Kystsonen:**

Kystsonen er tradisjonelt preget av flerbruk.

Det knytter seg mange og til dels motstridende interesser til bruken av kysten og de nære sjøområdene.

Skipstrafikk/farleder, havbruk og fiske reguleres uavhengig av kommune og fylkesgrenser.

Det stiller spesielle krav til planprosessen og medfører også et behov for statlige fagmyndigheter til å kunne påvirke og/eller initiere planprosesser og vedtak.

Plan- og bygningslovens virkeområde er i dag avgrenset av grunnlinjen. Virkeområdet for det nye EU-direktivet om vannressursplanlegging som vil gjelde for Norge, går ut til 1 nautisk mil utenfor grunnlinjen.

(Samarbeidsrådet for naturvernsaker og Norges jeger- og fiskerforbund mener at lovens virkeområde bør gjøres gjeldende til 4 nautiske mil ut fra grunnlinjen).

I diskusjoner med utvalget har departementet fremmet forslag om et særskilt kapittel om kystsonenplanlegging i en revidert plan- og bygningslov.

Reglene om arealformål, hensynssoner, retningslinjer og bestemmelser i arealplaner må så vidt mulig være de samme for strandområdene og sjøen utenfor, slik at det kan utarbeides sammenhengende planer for hele området.

Statlige og regionale myndigheter må kunne initiere planlegging over kommunegrenser og eventuelt fylkesgrenser når det er nødvendig for å ivareta nasjonale og regionale hensyn.

### **Vurdering**

Forslaget som planutvalget har utarbeidet til ny plan- og bygningslov er en vesentlig forbedring i forhold til tidligere lov, ved at loven blir mer oversiktlig og lettere å forstå. Loven presiserer ansvarsforholdene mellom stat, fylke/region og kommune.

Plansystemet gjøres mindre krevende for kommunene ved at arealplanen skal "være grovmasket". Det betyr at man setter rammer og gir føringer for arealbruken og mindre av detaljregulering.

Beskrivelsen av arealformål gir kommunen som planmyndighet et enklere planverktøy å forholde seg til. Spesielt gjelder det LRNF- områdene som har fått en inndeling i underformål a) og b), der underformål b) gir hjemmel til å tillate spredt utbygging gjennom enkeltsaksbehandling.

De nåværende bestemmelsene har ført til en stor mengde dispensasjonssaker og stor variasjon i praktisk oppfølging av planene.

Det er ikke tatt forbehold i arealbestemmelsene punkt 4. om reindrift (LRNF). Det betyr at kommuneplanens arealdel som juridisk dokument innfører reindrift som et arealformål også i kommuner der reindrift ikke tidligere har vært hjemlet.

Arealbruken i strandsone med vannsøyle og bunn inngår i plansystemet og gir en anledning til å se sammenheng i arealstyringen i overgangen mellom vann/sjø og land. Det gjelder også i vassdrag.

Havne- og farvannsloven, fiskeoppdrettsloven, lov om havbeite, forskrift om tang og taretråling og saltvannsfiskeoven setter en del krav og begrensninger til kommunens planarbeider i sjøområdene i kommunen.

Planforslaget strammer inn, og presiserer dispensasjonsadgangen når det gjelder forbudet mot bygging i 100-metersbeltet.

## **Konklusjon**

Selv om at en del særlover griper inn i kommunens myndighet til å planlegge arealbruken av land og sjøarealer innenfor kommunens grenser, så er planforslaget langt på vei et godt verktøy for arealplanlegging.

At kystzoneplanlegging blir etablert som del av kommuneplanleggingen er positivt da det er for mange uavklarte forhold mellom de forskjellige interessentene i sjø/strandsone.

For Vega Kommune vil LRNF- formålsbestemmelsen være en innføring av reindrift som bruksformål. De kommunene der det ikke er eller har vært tamreindrift bør kunne benytte betegnelsen LNF fortsatt. Kommuneplanens arealdel er et juridisk bindende dokument.

I likhet med Samarbeidsrådet for naturvernsaker og andre bør Vega kommune innstille på at Plan- og bygningslovens virkeområde bør gjøres gjeldende til 4 nautiske mil ut fra grunnlinjen.

FA

Som møteboka

Vega kommune 4.11.03