



Norsk Bioenergiforening  
Wergelandsveien 23b  
0167 Oslo

Miljøverndepartementet  
Postboks 8013 Dep  
0030 Oslo

## **Høringsuttalelse fra Norsk Bioenergiforening til NOU 2003:14: Bedre kommunal og regional planlegging etter plan- og bygningsloven**

Vi viser til Miljøverndepartementets høringsbrev av 20. mai 2003 der departementet ber om merknader til Planlovutvalgets andre delutredning, NOU 2003:14.

### **Positive intensjoner i delutredningen**

Norsk Bioenergiforening påpeker de positive intensjonene i delutredningen om å etablere en mer helhetlig energiplanlegging med et utvidet samarbeid mellom ulike aktører. Den bygger blant annet på konklusjonen til delutredning I om å få energispørsmål sterkere inn i planleggingen etter plan- og bygningsloven, et bedre forhold mellom lovens regelverk og praksis, og behovet for et bedre forhold mellom planmyndigheten og sektormyndigheten ved OED.

Delutredning II tar opp sentrale områder av betydning for utbygging av alternativ energi. Det foreslås en omfattende endring i plan- og bygningsloven, med ny lovstruktur, nye plantyper og ny arbeidsdeling. Lovens formålsparagraf er veldig omfattende ved at den tar sikte på å fremme bærekraftig utvikling til beste for samfunnet og sikre at planer og vedtak om forvaltning av ressurser gjennomføres med medvirkning fra alle berørte interesser.

Utvalget peker på at koblingen mellom energisektoren og arealplanleggingen er en hovedsak. Norsk Bioenergiforening slutter seg til foreslaget om en økt grad av ansvar til kommunene med plikt til å delta i arbeidet med energispørsmål. Kommuneplanen for energi skal sette opp lokale utviklingsmål og være bindende. Den tar sikte på å gjennomføre prosesser som krever bred deltagelse for å løse spørsmål om energiforsyning og energibruk.

Delutredningen fremhever derfor betydningen av områdekonsesjonærens ansvar for energiutredninger etter forskriften til Energiloven og samspillet med kommuneplanene etter plan- og bygningsloven.

Hovedmålet er å gi bedre muligheter til å fremme helhetlige energiløsninger ifm utbygging. Det er imidlertid flere betingelser som må oppfylles for at de nye forslagene skal fungere i praksis.

### **Tilrettelegging for infrastruktur for vannbåren varme**

NoBio merker seg at Planlovutvalget fremhever *"tilrettelegging for mer bruk av vannbåren varme basert på fjernvarme eller nærvarme fra alternative miljøvennlige energikilder"* (s.157) som en prioritert oppgave i Regjeringens energipolitikk.

I Kommuneplanens arealdel gis det utvidete muligheter for bestemmelser om hensynssoner med nærmere angitte krav til infrastruktur for en energiløsning, og med påbud om nærmere angitte løsninger for energiforsyning. Det er også foreslått å stille krav om rekkefølge og tilstrekkelig etablering av energiforsyning samtidig med oppføring av bebyggelse, (§ 9-8 og § 9-9).

NoBio støtter derfor Utvalgets forslag i loven som åpner for en bedre adgang for kommunen til å kunne kreve vannbåren varme og tilknytning til varmeanlegg i forbindelse med utbygging, omforming og fornying av eksisterende bebyggelse, med hjemmel for bestemmelser gjennom planvedtak i stedet for gjennom særskilt vedtekt, som i dag.

NoBio støtter også utvalgets forslag om å kunne gi tilknytningsplikt etter § 66 uavhengig av om konsesjon er gitt, slik at dette også gjelder for mindre fjernvarmeanlegg. Dette er helt sentrale forhold NoBio som er nødvendige dersom myndighetene skal nå målsetningen om en mer fleksibel energiforsyning med bruk av vannbåren varme.

### **Avklaringer rundt ressursbruk og samordning**

De ambisiøse intensjonene og forslagene til Utvalget reiser samtidig en rekke spørsmål som ikke er helt avklart i delutredningen. Kommunene har i dag økende oppgaver innen tjenesteproduksjon for befolkningen. Dette prioriteres ofte på bekostning av administrasjon og planlegging. Det nye lovforslaget forutsetter fleksibilitet i kommunene i valg av plantyper og andre virkemidler, noe som kan gi usikkerhet i forvaltningen av regelverket og manglende forutsigbarhet for utbyggere.

Større kommunalt planansvar og mer omfattende planprosesser krever økt ressursbehov. Dette er et problem i mange kommuner og kan bli en flaskehals og gi svak fremdrift for saker og vedtak fattet på dårligere grunnlag. Ny lovstruktur, nye plantyper og nytt regelverk krever gode virkemidler som må beskrives, grunnleggende opplæring av alle aktører og betydelige økonomiske ressurser må gis. Dette er ikke klart i utredningen. Hvordan skal kommunene løse de nye, store oppgavene når energiplanlegging nedprioriteres i dag pga manglende ressurser og kompetanse? Hvor vil man finne den nødvendige kompetansen som det i dag er stor etterspørsel etter?

Utvalgets målsetning er en forenkling av dagens regelverk, men etter gjennomgang av delutredningen må det stilles spørsmål om ikke systemet på flere områder blir mer komplisert.

En rekke sakstyper krever beslutninger både etter energiloven og plan- og bygningsloven. Utvalget har selv påpekt et større behov for samordning i slike saker. Blant annet er fjernvarmekonsesjoner et nyttig verktøy for etablering av fjernvarme, som bransjen ønsker å beholde. NoBio er usikker på prosessen rundt konsesjonsbehandlingen i det nye forslaget, om det forutsetter dobbeltbeslutning i alle saker eller om kommunen skal overta ansvaret for konsesjonsbehandlingen. Løsningene for energisektoren skal beskrives i forskrifter, men dette gir usikkerhet for bransjen.

Vår bekymring er at de mulighetene planlovrevisjonen og energiutredningsforskriften gir ikke blir utnyttet hvis ikke disse koordineres. Dagens praksis viser at ansvar for energiplanlegging ikke er godt nok koordinert mellom planansvarlig (kommunen) og områdeansvarlig (nettselskap).

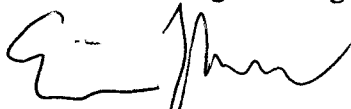
Vi vil også påpeke betydningen av samordning med det pågående arbeidet i Bygningslovsutvalget, som reviderer bygningsdelen i PBL. Her ligger muligheter til virkemidler for økt fleksibilitet i energiforsyningen, som krav i byggtekniske forskrifter til energibruk i bygninger.

### **Konklusjon**

NoBio stiller spørsmål om forslagene i Utredningen har gode nok løsninger til dette, og om arbeidsprosessen med innstillingen har klart å bygge opp et bedre forhold mellom de nødvendige statlige myndigheter.

For å oppnå felles målsetninger og energibruk og energiproduksjon kreves bedre avklaring av vesentlige spørsmål, bedre innarbeiding av nye virkemidler og ressurser til å gjennomføre dem.

Med vennlig hilsen  
Norsk Bioenergiforening



Eirin Honglo  
Fungerende daglig leder