

↗ Telefax

Post-ID: 7093	Til: Miljøverndep.	
	Fax. nr.: 22 24 95 60	
	Fra: Forsvarsbygg	
	Dato: 10/12-03	Ant. sider:

 **Forsvarsbygg**
Eiendomsforvaltning

1 av 3

Vår saksbehandler	Vår dato	Vår referanse
Sen ark Arne Lutnæs +47 62 55 40 73	2003-12-02	2003/03766-008/E/E/810
	Tidligere dato	Tidligere referanse
	2003-05-20	MD/2003/433-P/HNJ ¹

Til
Det kongelige Miljøverndepartement

Kopi til
Det kongelige Forsvarsdepartement
Fellesstaben
FB EU Harstad
FB EU Trondheim
FB EU Hamar
FB EU Stavanger
FB Rådgiving
FB Utbyggingsprosjektet
FB Skifte eiendom

NOU 2001: 7 og 2003: 14 – ” Bedre kommunal og regional planlegging etter plan- og bygningsloven – Planlovutvalgets utredning med lovforslag.” Høringsuttalelse fra Forsvarsbygg.

1 Bakgrunn

Forsvarsdepartementet og Forsvarsbygg har ved tidligere skriv av hhv 3 juli 2001, 12 aug 2002, 13 mars 2003, 1 sep 2003 og senest 5 nov 2003 gitt sine høringsuttalelser til ovennevnte to utredninger fra Planlovutvalget.

Forsvarsbygg ved Fagsenter Plan har også representert Forsvarsdepartementet i en referansegruppe tilknyttet Planlovutvalgets arbeide og har søkt å ivareta Forsvarets interesser ved innspill på ulike stadier i møter eller koordinerte høringsuttalelser.

2 Drøfting

Vi vil i det følgende gi noen ytterligere kommentarer om noen prinsipielt viktige forhold som i særlig grad angår Forsvaret og Forsvarets arealplanbehov. I disse ligger også erfaringer som er gjort i det senere knyttet til omfattende planoppgaver i forbindelse med de store omlegginger som er iverksatt innen Forsvaret i ulike deler av landet.

¹ b) FB/2003-09-01/200303766-005, c) FB/2003-03-13/2003/01974-4/FB E EU PLAN/KPM/801

Postadresse	Besøksadresse	Sivill telefon	E-postadresse	Org. nr.	Vedlegg
Postboks 4394 2308 Hamar	Statens hus Parkgt 36 Hamar	+47 62 55 40 00 Sivill telefaks +47 62 55 40 02	post.hamar@forsvarsbygg.no internett www.forsvarsbygg.no	975 950 662 Bankkonto 7694 05 12065	0

1. Arealplansystemet

Det foreslåtte arealplansystemet, med tre kategorier arealplaner på kommunenivå, mulighet for rettslig bindende fylkesplaner, og en hierarkisk sammenheng/binding mellom plantypene, antas å være basert på et sterkt ønske om å styrke planmyndighetenes styring med arealutviklingen. Det foreslåtte nivået områdeplan virker generelt fornuftig og kan bidra til å dekke et reelt behov for Forsvaret.

2. Virkemidler i arealplanleggingen

Forslaget innebærer en harmonisering av arealbrukskategorier mellom plantypene, og generelt vil dette bidra til å gi bedre oversikt over plansystemet. Vi merker oss spesielt at område for Forsvaret er "gyldige" formål både i kommuneplanens arealdel, områdeplan og detaljplan, og at det er en egen hjemmel vedr. areal for særlige behov i Forsvaret. Disse forslagene vil dekke et reelt behov, som ikke er like godt dekket i gjeldende Plan- og bygningslov.

Forslaget går relativt langt i å ivareta miljøkrav og mulighet for å sikre også andre forhold som i dagens lovgiving vanskelig kan hjemles i arealplaner. Dette gjelder både hensynssoner (§§ 9-8, 11-4 og 12-3) og retningslinjer og bestemmelser (§§ 9-9, 11-5 og 12-3). Generelt sett antas dette å være tjenlig, for å vektlegge lokale miljøhensyn, spesielle forhold knyttet til Forsvarets fredsdrift og sikre god gjennomføring av planer m.v. Forsvaret vil be om en ytterligere samordning mot forurensingslov og kulturminnelov.

Lovforslaget legger ikke opp til å minske kommunens ansvar for egen arealplanlegging. Det som er viktig blir jo å sikre en rimelighet og forutsigbarhet i hvordan kommunen bruker denne adgangen slik at det skal være mulig å få til gode løsninger for Forsvaret. Det vesentlige må være å etablere gode prosesser der man gjør valg i fellesskap.

Forsvaret merker seg forslagene om å programmere planoppgaver gjennom planprogram. Vi tror dette er et viktig bidrag til å avklare rammer for planleggingen, målrette og effektivisere arbeidet ved at frister, krav til utredninger m.m., blir drøftet og fastlagt på et tidlig stadium.

3. Prosessuelle forhold

Forslaget er basert på prinsippet om kommunen som den sentrale arealforvaltningsmyndigheten. Alle viktige arealforvaltningsforhold er primært forutsatt avklart gjennom planvedtak. Dette gjelder også for saker som krever godkjenning etter sektorlov, jfr. forslagene til endring i andre lover (§ 20-2). Prinsippet kommer også til uttrykk gjennom ambisjonen om samordning, der vi oppfatter forslaget slik at kommunen får en sentral rolle i å gjennomføre statlig politikk. "Statlig politikk" kan i denne sammenheng omfatte overordnede føringer, f.eks. innenfor miljø, eller statlige tiltak. Når det gjelder sistnevnte, står Forsvaret i den særstilling at nasjonalt prioriterte infrastrukturiltak som skyte- og øvingsfelt, som regel er vedtatt opprettet gjennom Stortingsvedtak, kun kan gjennomføres på grunnlag av kommunale arealplanvedtak. Ansvarlige myndigheter for å gjennomføre nasjonale transportinfrastrukturiltak er til sammenlikning tilgodesett med egne prosessregler i forslagens kap 13. Dersom en velger å la Planloven være den viktige arenaen for arealvedtak, synes det urealistisk å overlate alle planvedtak til kommunene. For enkelte typer statlige tiltak som vertskommunen ikke har nevneverdig interesse av å ta imot, eksempelvis enkelte Forsvarsetableringer, bør det gis en utvidet adgang til statlig arealplan, innenfor Planlovens prosessrammer. En slik adgang vil sannsynligvis, sammen med adgang til å bringe viktige planoppgaver inn på områdeplannivå, bidra til å finne løsninger i sammenhenger som ellers vil ende med innsigelsesbehandlinger.

Forsvaret vil foreslå at loven åpner muligheten for avtaler om gjensidig forpliktende samarbeid om planlegging på alle nivåer, slik loven legger til rette for i byggedelen. Statlig plan bør bli et ordinært virkemiddel, ikke bare fordi det vil være rasjonelt for å gi grunnlag for nasjonalt viktige oppgaver, men også fordi det vil sette kommunene bedre i stand til å ivareta sine og innbyggernes interesser som part. Et minimum bør være at Staten har forslagsrett til plantypen områdeplan.

3 Konklusjon

Forsvarsbygg anser det foreliggende forslag som positivt. I hovedsak har Forsvaret fått gjennomslag for de spesielle hensyn og forhold som en mener det er grunn til å vektlegge. Samlet vil tidligere høringsuttalelser og dette skriv, være dekkende for de forhold som i særlig grad berører Forsvaret i forslaget til ny Planlov.



Knut Grindervud

Sjef

Fagsenter Plan
