

93/2003 Høring - NOU 2003:14 Bedre kommunal og regional planlegging (Forslag til ny plandel i plan-og bygningsloven)

Behandlet/behandles av:

Samferdsel-, areal- og miljøkomitéen
Fylkestinget

Møtedato

02.12.2003
10.12.2003

Saknr

3/2003
93/2003

Innstilling:

Samferdsel, areal- og miljøkomitéen råar fylkestinget til å fatte slikt

Vedtak:

1. Sør-Trøndelag fylkeskommune vil klart tilrå lovforslaget. Dette er en grundig, helhetlig og nødvendig revisjon av loven fra 1985. Selv om det kan medføre merarbeid for kommunene og fylkeskommunene, innebærer forlaget klare fordeler når det gjelder samordning mellom aktører og bedre prosesser. For næringsliv og utbyggere vil loven medføre en klar forenkling og mer forutsigbare rammer.
2. Sør-Trøndelag fylkeskommune støtter de overordnede målene om en bedre og mer effektiv planlegging med vekt på politisk folkevalgt styring, bred medvirkning og hensyn til bærekraftig utvikling. For å nå disse er det helt avgjørende at lovforslaget snarest mulig vedtas, og da i sin helhet.
3. Sør-Trøndelag fylkeskommune ser særlig positivt på oppgraderingen av temaene regional planlegging og utvikling og de prosesser som det her legges opp til. Fylkeskommune, stat, kommuner og private aktører gis mer likeverdige roller enn før. Det er bra med større frihet til å bestemme omfang og innhold av fylkesplanen. Likeledes er det positivt med valgmuligheten mellom bruk av fylkesdelplan og interkommunalt plansamarbeid for å løse regionale utfordringer. Det er videre svært positivt med bedre kobling mellom plan og virkemidler og prinsippene med gjennomgående arealbrukskategorier i de ulike plantypene.
4. Utvalget foreslår at Kongen hvert fjerde år, etter samråd med fylkeskommunene og kommunene, skal utarbeide en samordnet politikk for regional og kommunal planlegging (§ 4-1). Den samordnende nasjonale politikken bør gjelde for regional utvikling, ikke bare planlegging. Det forutsettes at det blir en faktisk dialog mellom regionene og regjeringen om denne politikken, og at den blir samordnende og forpliktende også for de ulike statlige sektorer.
5. Sør-Trøndelag fylkeskommune ser positivt på at samiske interesser og Sametingets rolle er tatt opp i lovforslaget, likeledes at reindrift er tatt med som en egen arealbruksinteresse i utmarksområdene.
6. Selv om man bør basere seg på omforente, frivillige løsninger, vil Sør-Trøndelag fylkeskommune tilrå at det gis mulighet for en bindende fylkesdelplan for arealbruk

(§6-6). Dette for å sikre en forutsigbar og noenlunde samstemt arealbruk innen en region.

7. Mindretallet i utvalget vil at en fagmyndighet som unnlater å delta i en planprosess ikke skal kunne gi innsigelse til planen (§1-14). Dette for å gi raskere og mer forutsigbare planprosesser i kommunene. Det kan dessverre være uoverkommelig for fagmyndighetene å delta aktivt i alle mindre planprosesser. Sør-Trøndelag fylkeskommune støtter derfor mindretallets forslag, men foreslår at det bare gjelder kommuneplanprosesser.
8. Sør-Trøndelag fylkeskommune er positivt til vektleggingen av digitale hjelpemidler i planprosesser og -arkivering. Skal dette lykkes, er det viktig at også staten prioriterer dette og at det legges opp til regionale eller interkommunale løsninger.
9. Som fagmyndighet for friluftsliv og kulturminner er Sør-Trøndelag fylkeskommune positivt til forslaget om "hensynssoner" i arealplaner. Videre er det positivt at det i områder med verneverdig bebyggelse kan bli mulig å gi bestemmelser om bevaring også av interiører. Dette er et enklere og mer fleksibelt alternativ til fredning etter kulturminneloven.
10. Fylkesmannen har i dag en vesentlig rolle som faginstans i arealsaker både som klageinstans og med rett til innsigelser. Når det gjelder mekling, går Fylkestinget inn for at en uavhengig nøytral instans skal forestå meklingen. Fylkestinget mener det er uheldig at Fylkesmannen har en dobbeltrolle både som mekler og som statlig fagorgan med innsigelsesrett.

Protokoll

Følgende forslag ble fremmet:

1. Høyre v/Odd Skavern:

Nytt pkt. 6:

Kommunene må ikke fratas mulighetene til å gi dispensasjoner i plansaker. Høringsforslaget gir fylkeskommunen mulighet til å trekke inn kommunenes dispensasjonsmulighet. Forslaget innebærer en svekkelse av lokaldemokrati og lokalt folkestyre. STFK ønsker at kommunene skal ha muligheter til å gi dispensasjon i plansaker.

2. RV v/Heidi Kløkkervold:

Foreslår at pkt. 7 strykes.

Votering:

Innstillingens punkter 1-5 ble enstemmig vedtatt

Ved alternativ votering mellom innstillingens pkt. 6 og forslag 1 ble innstillingen vedtatt mot 11 stemmer(H,FRP,V)

Ved alternativ votering mellom innstillingens pkt 7 og forslag 2 ble innstillingen vedtatt mot 1 stemme(RV)
Innstillingens punkter 8,9 og 10 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1.
Sør-Trøndelag fylkeskommune vil klart tilrå lovforslaget. Dette er en grundig, helhetlig og nødvendig revisjon av loven fra 1985. Selv om det kan medføre merarbeid for kommunene og fylkeskommunene, innebærer forlaget klare fordeler når det gjelder samordning mellom aktører og bedre prosesser. For næringsliv og utbyggere vil loven medføre en klar forenkling og mer forutsigbare rammer.
2.
Sør-Trøndelag fylkeskommune støtter de overordnede målene om en bedre og mer effektiv planlegging med vekt på politisk folkevalgt styring , bred medvirkning og hensyn til bærekraftig utvikling. For å nå disse er det helt avgjørende at lovforslaget snarest mulig vedtas, og da i sin helhet.
3.
Sør-Trøndelag fylkeskommune ser særlig positivt på oppgraderingen av temaene regional planlegging og utvikling og de prosesser som det her legges opp til. Fylkeskommune, stat, kommuner og private aktører gis mer likeverdige roller enn før. Det er bra med større frihet til å bestemme omfang og innhold av fylkesplanen. Likeledes er det positivt med valgmuligheten mellom bruk av fylkesdelplan og interkommunalt plansamarbeid for å løse regionale utfordringer. Det er videre svært positivt med bedre kobling mellom plan og virkemidler og prinsippene med gjennomgående arealbrukskategorier i de ulike plantypene.
4.
Utvalget foreslår at Kongen hvert fjerde år, etter samråd med fylkeskommunene og kommunene, skal utarbeide en samordnet politikk for regional og kommunal planlegging (§ 4-1). Den samordnende nasjonale politikken bør gjelde for regional utvikling, ikke bare planlegging. Det forutsettes at det blir en faktisk dialog mellom regionene og regjeringen om denne politikken, og at den blir samordnende og forpliktende også for de ulike statlige sektorer.
5.
Sør-Trøndelag fylkeskommune ser positivt på at samiske interesser og Sametingets rolle er tatt opp i lovforslaget, likeledes at reindrift er tatt med som en egen arealbruksinteresse i utmarksområdene.
6.
Selv om man bør basere seg på omforente, frivillige løsninger, vil Sør-Trøndelag fylkeskommune tilrå at det gis mulighet for en bindende fylkesdelplan for arealbruk (§6-6). Dette for å sikre en forutsigbar og noenlunde samstemt arealbruk innen en region.
7.
Mindretallet i utvalget vil at en fagmyndighet som unnlater å delta i en planprosess ikke skal kunne gi innsigelse til planen (§1-14). Dette for å gi raskere og mer forutsigbare planprosesser i kommunene. Det kan dessverre være uoverkommelig for fagmyndighetene å delta aktivt i alle mindre planprosesser. Sør-Trøndelag fylkeskommune støtter derfor mindretallets forslag, men foreslår at det bare gjelder kommuneplanprosesser.
- 8.

Sør-Trøndelag fylkeskommune er positivt til vektleggingen av digitale hjelpemidler i planprosesser og -arkivering. Skal dette lykkes, er det viktig at også staten prioriterer dette og at det legges opp til regionale eller interkommunale løsninger.

9.

Som fagmyndighet for friluftsliv og kulturminner er Sør-Trøndelag fylkeskommune positiv til forlaget om "hensynssoner" i arealplaner. Videre er det positivt at det i områder med verneverdig bebyggelse kan bli mulig å gi bestemmelser om bevaring også av interiører. Dette er et enklere og mer fleksibelt alternativ til fredning etter kulturminneloven.

10.

Fylkesmannen har i dag en vesentlig rolle som faginstans i arealsaker både som klageinstans og med rett til innsigelser.

Når det gjelder mekling, går Fylkestinget inn for at en uavhengig nøytral instans skal forestå meklingen. Fylkestinget mener det er uheldig at Fylkesmannen har en dobbeltrolle både som mekler og som statlig fagorgan med innsigelsesrett.