



Norsk  
Fjernvarmeforening

Miljøverndepartementet  
Postboks 8013 Dep  
0030 Oslo

karlinge.rommen@milj.dep.no

Postboks 7184 Majorstua  
0307 OSLO  
tel 23 08 89 09  
fax 23 08 89 01  
[hm@efbl.no](mailto:hm@efbl.no)  
[www.fjernvarmeforeningen.org](http://www.fjernvarmeforeningen.org)

Deres ref./your ref.:

Vår ref./our ref.:  
NF-575- hmj

Dato/date.:  
Oslo, 01.12.03

## Høringsuttalelse fra Norsk Fjernvarmeforening til NOU 2003:14: Bedre forhold mellom regionalplanlegging etter plan- og bygningsloven

Vi viser til Miljøverndepartementets høringsbrev av 20. mai 2003 der departementet ber om  
merknader til Planlovutvalgets andre delutredning, NOU 2003:14.

Norsk Fjernvarmeforening vil påpeke de positive intensjonene i delutredningen om etablere  
en mer helhetlig energiplanlegging med et utvidet samarbeid mellom ulike aktører. Den  
bygger bl.a. på konklusjonen til delutredning I om å få energispørsmål sterkere inn i  
planleggingen etter plan- og bygningsloven, et bedre forhold mellom lovens regelverk og  
praksis, og behovet for et bedre forhold mellom planmyndigheten og sektormyndigheten ved  
OED.

Delutredning II tar opp sentrale områder av betydning for utbygging av alternativ energi.

Det foreslås en omfattende endring i plan- og bygningsloven, med ny lovstruktur, nye  
plantyper og ny arbeidsdeling. Lovens formålsparagraf er mer egnet omfattende ved at den tar  
sikte på å fremme bærekraftig utvikling til beste for samfunnet og sikre at planer og vedtak  
om forvaltning av ressursene gjennomføres med medvirkning fra alle berørte interesser.

Kommentarer, spesielt til kap 7.6 Energi

Utvalget peker på at koblingen mellom energisektoren og arealplanleggingen er en hovedsak,  
med intensjoner om økt vekt på vern hensyn. Det foreslår videre økt grad av ansvar til  
kommuner, fylkeskommuner og statlig virksomhet for å sikre helhetlig energiplanlegging.  
Dette stiller krav til økt innsats og ressursbruk for gjennomføring av slik planlegging.

Fjernvarmeforeningens medlemmer opplever at kommunene idag har økende fokus på tjenesteproduksjon for befolkningen. Dette skjer på bekostning av administrasjon, herunder planarbeid og planlegging. I tillegg er det idag marginal energikompetanse i kommunene. Det nye lovforslaget forutsetter betydelig fleksibilitet i kommunene i valg av plantyper og andre virkemidler.

Fjernvarmeforeningen frykter derfor at det foreliggende forslaget i praksis kan føre til:

- a) usikkerhet i forvaltningen av regelverket
- b) manglende forutsigbarhet for utbygging av energifleksibel varmeforsyning

IKommuneplanens arealdel gis det utvidete muligheter for bestemmelser om hensynssoner med nærmere angitte krav til infrastruktur for en energiløsning, og med påbud om nærmere angitte løsninger for energiforsyning. Det er også foreslått å stille krav om rekkefølge og tilstrekkelig etablering av energiforsyning samtidig med oppføring av bebyggelse, (§ 9-8 og § 9-9).

Fjernvarmeforeningen er i prinsippet positive til at kommunene i større grad enn idag involveres i energiplanlegging gjennom f.eks. lokale, bindende utviklingsmål på energiområdet. Fjernvarmeforeningen derfor støtter forslag som tilrettelegger formell bruk av vannbåren varme basert på fjernvarme eller nærvarme fra alternative energikilder for å skape en større diversitet i det stasjonære energibruket.

Mål og hovedoppgaver i innstillinger er i tråd med Norsk Fjernvarmeforenings målsetninger om samordning, ved at energihensyn integreres i samfunnsplanleggingen. Det er vesentlig for gjennomføringen av energiplanlegging at det i PBL gis hjemler for å sikre at dette ivaretas.

Det er også vesentlig for en samfunnsmessig riktig planlegging på energisiden, at koblingen mellom planlegging etter PBL og planer for sikker energiforsyning etter Energiloven og konsesjonslovene blir ivaretatt. Utvalgets forslag om å gi kommunene parallellkompetanse med energimyndigheten kan imidlertid lede til dobbeltbeslutninger i mange saker.

Med PBL som overordnet lovverk i tross for sektorene, går man bort fra prinsippet om at politiske rammebetingelser og bestemmelser skal følges opp administrativt gjennom en fagmyndighet med spesialkompetanse. Vår bekymring er at de mulighetene planlovrevisjonen og energiutredningsforskriften gir ikke blir utnyttet hvis ikke disse koordineres direkte i lovverket.

Vil vi også påpeke betydningen av samordning med det pågående arbeidet i Bygningslovsutvalget, som reviderer bygningsdelen i PBL. Her ligger muligheter til virkemidler for økt fleksibilitet i energiforsyningen, med krav til byggetekniske forskrifter til energibruk i bygninger.

Norsk Fjernvarmeforening har gjentatte ganger fremhevet behovet for samordning av lovverk og departementer. Forslagene i innstillingen har i liten grad noen løsning til dette. Fjernvarmeforeningen er positiv til at kommunene mer tidlige enn i gjeldende lovverk gis ansvar og hjemler i forhold til energi, som er et viktig ressurs- og planleggingsområde. Men utvalgets ambisjoner forutsetter at det tilføres betydelige ressurser og kompetanse for disse skal kunne realiseres.

Konklusjon

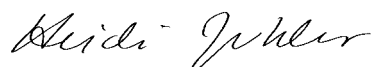
Hovedinnvendingene mot planlovforslaget:

- a) Det er ikke foretatt avklaring av planansvaret mellom planlovverket og energilovverket, slik at de fortsatt er parallelle og ikke koordinerte.
- b) Den foreslåtte planprosessen synes omfattende og ressurskrevende, og ikke forenkling. Det forutsettes at kommuner og fylkeskommuner tilføres tilstrekkelig kompetanse og ressurser, noe vi er skeptiske til om de vil få.

For å oppnå felles målsetninger for energibruk og energiproduksjon kreves bedre avklaring av vesentlige spørsmål, bedre innarbeiding av nye virkemidler og ressurser til å gjennomføre dem.

Med vennlig hilsen

Norsk Fjernvarmeforening



Heidi Juhler

Daglig leder

