

PS 099/03 NOU 2003 : 14 Bedre kommunal og regional planlegging etter plan- og bygningsloven - høringsuttalelse

Forslag til vedtak:

1. Buskerud fylkeskommune mener at foreliggende forslag vil føre til en nødvendig modernisering av dagens planlov og at forslaget bidrar til en mer effektiv og fleksibel regional planlegging.
2. Fylkeskommunen vil understreke betydningen av en nødvendig styrking av den politiske deltakelse og styring i planleggingen både på regional og kommunalt nivå.
3. Fylkeskommunen støtter forslaget om at det etableres samhandlingsarenaer mellom regionalt og nasjonalt politisk nivå.
4. Mindretallet i utvalget vil at retten til å fremme innsigelser bortfaller dersom kravet til deltakelse i planprosessen ikke er oppfylt. Fylkeskommunen støtter mindretallet på dette punktet.
5. Videre støtter fylkeskommunen forslaget om at det utarbeides en samtidig planstrategi på regionalt og kommunalt nivå.
6. Forslaget om et forpliktende regionalt handlingsprogram som involverer kommune, fylkeskommune, stat og andre aktører i partnerskap støttes, og at dette er et viktig element som kopler planleggingen til virkemidler.
7. For å ivareta helheten i regional planlegging og regionalpolitikken foreslår fylkeskommunen at ansvaret for all planlegging overføres fra Miljøverndepartementet til Kommunal og regionaldepartementet.
8. Buskerud fylkeskommune henstiller til Regjeringen om å følge opp planlovutvalgets forslag med sikte på rask iverksetting av ny lov.

Behandling i Fylkesutvalget - 26.11.2003:

På vegne av SV og A og framsatte **Gotfred Rygh** (SV) slikt endringsforslag:

Punkt 7 i fylkesrådmannens forslag *utgår*.

På vegne av Høyre framsatte **Mette Lund Stake** slikt tilleggspunkt:

Tilleggspunkt etter nåværende punkt 6 (rekkefølgen forskyves tilsvarende):

Eiendomsrettslige prinsipper må bedre ivaretas for å sikre grunneiernes forvaltningsansvar og mulighet for næringsutvikling ved utøvelse av plan- og bygningsloven.

Avstemming:

Fylkesrådmannens forslag 1 – 6 ble enstemmig vedtatt.

Forslaget framsatt av Lund Stake om tilleggspunkt etter punkt 6 ble vedtatt med 8 mot 5 (3 A, 2 SV) stemmer.

Endringsforslaget framsatt av Rygh om at punkt 7 skulle utgå, fikk 5 (3 A, 2 SV) stemmer og *falt*

Fylkesrådmannens forslag punkt 7 ble vedtatt med 8 (H, Frp, Sp, V, KrF) stemmer.

Fylkesrådmannens forslag punkt 8 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Fylkesutvalget - 26.11.2003:

1. Buskerud fylkeskommune mener at foreliggende forslag vil føre til en nødvendig modernisering av dagens planlov og at forslaget bidrar til en mer effektiv og fleksibel regional planlegging.
2. Fylkeskommunen vil understreke betydningen av en nødvendig styrking av den politiske deltakelse og styring i planleggingen både på regional og kommunalt nivå.
3. Fylkeskommunen støtter forslaget om at det etableres samhandlingsarenaer mellom regionalt og nasjonalt politisk nivå.
4. Mindretallet i utvalget vil at retten til å fremme innsigelser bortfaller dersom kravet til deltakelse i planprosessen ikke er oppfylt. Fylkeskommunen støtter mindretallet på dette punktet.
5. Videre støtter fylkeskommunen forslaget om at det utarbeides en samtidig planstrategi på regionalt og kommunalt nivå.
6. Forslaget om et forpliktende regionalt handlingsprogram som involverer kommune, fylkeskommune, stat og andre aktører i partnerskap støttes, og at dette er et viktig element som kopler planleggingen til virkemidler.
7. Eiendomsrettslige prinsipper må bedre ivaretas for å sikre grunneiernes forvaltningsansvar og mulighet for næringsutvikling ved utøvelse av plan- og bygningsloven.
8. For å ivareta helheten i regional planlegging og regionalpolitikken foreslår fylkeskommunen at ansvaret for all planlegging overføres fra Miljøverndepartementet til Kommunal og regionaldepartementet.
9. Buskerud fylkeskommune henstiller til Regjeringen om å følge opp planlovutvalgets forslag med sikte på rask iverksetting av ny lov.



Vår saksbehandler
Sigurd Fjose, tlf 32808761

Saksgang:

Beh.nr.	S.type	Behandles av	Utvalgssaksnr	Møtedato
1	Å PS	Fylkesutvalget	099/03	26.11.03

NOU 2003 : 14 Bedre kommunal og regional planlegging etter plan - og bygningsloven - høringsuttalelse

Vedlegg:

1 Innledning og sammendrag

NOU 2003:14 – bedre kommunal og regional planlegging etter plan- og bygningsloven er ute på høring. Fylkesrådmannen har i sin innstilling valgt å konsentrere oppmerksomheten om regional planlegging og generelle bestemmelser som har betydning for denne. Etter fylkesrådmannen sin vurdering tar planlovutvalget på en bra måte opp de planutfordringer kommuner og fylkeskommuner står overfor. Lovforslaget vil styrke den politisk styringen av planleggingen og gi bedre kommunale og regionale planer som er tilpasset de utviklingsoppgaver fylkeskommunen står over for i framtida. Det er viktig at Regjeringen følger opp dette arbeidet ved å fremme et lovforslag om dette så snart som mulig.

Forslag til vedtak:

1. Buskerud fylkeskommune mener at foreliggende forslag vil føre til en nødvendig modernisering av dagens planlov og at forslaget bidrar til en mer effektiv og fleksibel regional planlegging.
2. Fylkeskommunen vil understreke betydningen av en nødvendig styrking av den politiske deltakelse og styring i planleggingen både på regional og kommunalt nivå.
3. Fylkeskommunen støtter forslaget om at det etableres samhandlingsarenaer mellom regionalt og nasjonalt politisk nivå.
4. Mindretallet i utvalget vil at retten til å fremme innsigelser bortfaller dersom kravet til deltakelse i planprosessen ikke er oppfylt. Fylkeskommunen støtter mindretallet på dette punktet.
5. Videre støtter fylkeskommunen forslaget om at det utarbeides en samtidig planstrategi på regionalt og kommunalt nivå.
6. Forslaget om et forpliktende regionalt handlingsprogram som involverer kommune, fylkeskommune, stat og andre aktører i partnerskap støttes, og at dette er et viktig element som kopler planleggingen til virkemidler.
7. For å ivareta helheten i regional planlegging og regionalpolitikken foreslår fylkeskommunen at ansvaret for all planlegging overføres fra Miljøverndepartementet til Kommunal og regionaldepartementet.
8. Buskerud fylkeskommune henstiller til Regjeringen om å følge opp planlovutvalgets forslag med sikte på rask iverksetting av ny lov.

Buskerud fylkeskommune
Matz Sandman
fylkesrådmann

Bakgrunn

Miljøverndepartementet har sendt NOU 2003:14 Bedre kommunal og regional planlegging etter plan- og bygningsloven på høring med høringsfrist 1. desember 2003 (Planlovutvalgets andre delutredning). Planlovutvalget ble opprettet ved Kgl. Res. 23 oktober 1998 og har vært sammensatt av representanter fra ulike interesseorganisasjoner og ekspertmiljøer. Utvalgets mandat har vært å vurdere om planleggingsbestemmelsene i plan- og bygningsloven og tilgrensende lover bør endres, slik at det blir lettere å ivareta dagens og morgendagens viktige samfunnsinteresser gjennom planleggingen.

Planlovutvalgets oppdrag har vært å gå gjennom reglene om regional og kommunal planlegging i nåværende plan- og bygningslov og foreslå forbedringer. Det foreslås en helt ny oppbygging med endringer i en lang rekke bestemmelser i plandelen til plan- og bygningsloven (PBL).

Innhold

Planlovutvalgets forslag framgår av vedlagte sammendrag og finnes på:
<http://odin.dep.no/md/planlegging/planlovutvalg/>

NOU 2003:14 Bedre kommunal og regional planlegging etter plan- og bygningsloven er et omfattende dokument som berører en rekke forhold. I det etterfølgende har rådmannen valgt å konsentrere seg om følgende hovedpunkter:

- Innledende bestemmelser
- Regional planlegging
- I noen grad kommunal planlegging

Innledende bestemmelser

Planlovutvalget har lagt vekt på følgende grunnlag for planlegging:

- Bærekraftig utvikling
- Være demokratisk og styres av folkevalgte organer
- Fremme helhet og sikre samordning og samarbeid
- Være målrettet og ikke mer omfattende enn nødvendig
- Vareta og avveie både kommunale, regionale, nasjonale og internasjonale hensyn og interesser
- Planleggingen skal søkes løst på lavest hensiktsmessige nivå
- Være forpliktende og forutsigbar
- Avklart ansvar for planlegging
- Medvirkning og høring
- Planbeskrivelse og planprogram
- Konsekvensutredning av planer
- Samfunnssikkerhet
- Rettsvirkninger
- Bygge – og anleggstiltak
- Forbud mot bygging i 100 meters belte langs sjøen
- Innsigelse og mekling
- Forvaltningsloven og klager

Regional planlegging

Utvalget anser at dagens fylkesplanlegging har betydelige svakheter i at den oppfattes som lite forpliktende. En styrking av regional planlegging og samordning ses derfor på som nødvendig.

- Fylkeskommunen vil få en sentral rolle som ansvarlig for regional planlegging.
- Regional planstrategi skal utarbeides av fylkeskommunen i partnerskap med stat, kommuner og organisasjoner etter hvert valg. Arbeidet skal gå parallelt med og samordnes med kommunenes arbeid med planstrategier.
- Ut fra denne strategien *kan* det lages fylkesplan, fylkesdelplaner og regionale handlingsprogram. Innhold og plantyper må tilpasses strategien.
- Planprogram ved oppstart av fylkes(del)plan: Her fastlegges prosess, medvirkende, hovedinnhold med mer.
- Mulighet for bindende fylkesdelplan for arealbruk. Dette var det punktet det var størst uenighet om under høringen. En slik fylkesdelplan kan om ønskelig erstatte kommuneplanens arealdel for to eller flere kommuner.
- Fylkesplanens handlingsprogram (med RUP) som oppfølging av fylkesplanen
- Fylkesplan og fylkesdelplan arealbruk godkjennes av departementet, som dermed kan ta hensyn til merknader fra stat og kommuner.
- Regional planstrategi og øvrige fylkesdelplaner vedtas av fylkestinget. Stat og kommune kan ha innsigelse til disse. Innsigelser behandles av departementet.
- Fylkene kan samarbeide om planer etter loven.
- Interkommunalt plansamarbeid kan være et alternativ til fylkesdelplaner. Overgang til fylkesdelplan er mulig i løpet av prosessen.

Dette betyr også ifølge forslaget fra planlovutvalget at fylkeskommunen skal:

- Veilede og bistå kommunene i planlegging, herunder medvirke i prosesser. Forslaget pålegger fylkeskommunene å ha planfaglig kompetanse og kapasitet til dette (som i dag).
- Ha ansvar for et regionalt planforum for å samordne regionale interesser.
- Mekle ved innsigelser. Forslaget åpner for at fylkeskommunen kan tre inn i denne rollen, særlig hvis fylkesmannen er part i saken.
- Tilrettelegge kartfestet informasjon innen sine ansvars- og fagområder.
- Bistå staten i å utarbeide en samordnet nasjonal politikk for regional og kommunal planlegging. Dette skal skje hvert fjerde år og legge grunnlaget for statens, fylkenes og kommunenes videre planlegging.

Kommunal planlegging

Under kommunal planlegging foreslår utvalget blant annet:

- Kommunal planstrategi skal utarbeides av kommunen etter hvert valg. Denne skal klarlegge behov for videre planlegging, herunder om kommuneplanen skal revideres.
- Kommuneplanen består av en samfunnsdel, en arealdel og en handlingsdel. Dette gir en bedre kobling mellom politikk, arealbruk og gjennomføring.
- Handlingsdelen skal inneholde økonomiplan og handlingsprogram og skal vedtas årlig.
- Områdeplaner erstatter dagens kommunedelplaner (for areal) og større reguleringsplaner. De forutsettes utarbeidet av kommunene. De har varsling, rettsvirkning og klageadgang som dagen reguleringsplaner.
- Detaljplaner erstatter dagens mindre reguleringsplaner og bebyggelsesplaner. De forutsettes utarbeidet av private og kan behandles sammen med byggesaken.

- Planprogram og konsekvensutredning skal utarbeides for kommunedelplanens arealdel og områdeplan og detaljplan med vesentlige virkninger. Planprogrammet skal gis egen høring.
- Nye muligheter for interkommunal planlegging, og større fleksibilitet mellom fylkesplanlegging, interkommunal planlegging og kommunal planlegging
- Bedre kopling mellom fylkesplan- og kommuneplanprosessene

Fylkesrådmannens vurderinger

Generelt

Planlovutvalget vil styrke planloven som redskap for sektorovergripende samfunnsplanlegging i fylker og kommuner og mener det er nødvendig å modernisere dagens lov, slik at den også fremmer forenkling, effektivitet og fleksibilitet. Buskerud fylkeskommune støtter disse synspunktene og mener planlovutvalget med sin innstilling legger fram et grundig og gjennomarbeidet lovforslag som må følges opp. Fylkeskommunen stiller seg positiv til de hovedgrepene planlovutvalget foreslår. Utvalget tar på en bra måte opp de planutfordringer kommuner og fylkeskommuner står overfor. Lovforslaget vil styrke den politisk styringen av planleggingen og gi bedre kommunale og regionale planer.

Buskerud fylkeskommune ser planlovforslaget som et godt redskap for en langsiktig og politisk styrt samfunnsutvikling/bygging og er tilfreds med planlovutvalgets understrekning av at planlegging skal styres av folkevalgte organer. Vi støtter forslagene som styrker den politiske deltaking og styring i planleggingen, både på lokalt og regionalt nivå. De foreslåtte grepene, ikke minst forslaget om kommunal og regional planstrategi, vil gi større politisk eierskap til planer og planlegging, større politisk deltaking og bedre politisk forankring tidlig i planprosessen både i kommuner og fylkeskommuner. Det er også positivt at det legges opp til en styrking av planloven som redskap for sektorovergripende samfunnsplanlegging i kommuner og fylkeskommuner, hvor planlegging på ulike nivåer samordnes bedre. Planlegging skal ivareta og avveie kommunale (lokale), regionale og sentrale hensyn.

Helhetstenking og sektorsamordning vil bidra til å effektivisere og samordne den samlede samfunnsplanleggingen og gjøre forvaltningen mer forutsigbar. Den samordning som er gjort i forhold til sektorlovgivningen er et godt steg i riktig retning og vil bidra til en mer helhetlig planlegging og styrke samordningen mellom forvaltningsnivåene. Her gis en viktig mulighet til å se og sette sektorinteressene inn i en helhetsramme i et effektivt system for kommunene og samarbeidspartnerne og til beste for innbyggerne og brukerne.

Planlovutvalgets forslag har en enklere struktur enn dagens lovverk, som bidrar til at flere aktører kan benytte loven som sitt arbeidsredskap. Loven er gjennom sin oppbygging blitt mer oversiktlig. Totalt sett mener Buskerud fylkeskommune at lovforslaget vil bidra vesentlig til en kvalitativt bedre planlegging.

Det er også en styrke at forslaget legger opp til en fleksibel bruk av planverktøyet etter lokalt behov. Bortfall av kravet om revisjon av fylkesplanen hvert 4. år er i så måte positivt.

Et viktig grep er også sterkere kopling mellom plan og bruk av virkemidler gjennom handlingsprogram knyttet til overordnede planer. Her er det muligheter til å forplikte alle parter i større grad. Det er viktig at det organ som har ansvar for planlegging og gjennomføring også må ha de nødvendige virkemidler til rådighet for å kunne gjennomføre de vedtatte planene.

Buskerud fylkeskommune støtter forslaget om planbeskrivelse og planprogram og mener det kan føre til en mer effektiv, inkluderende og bedre planprosess. Det viktigste med disse nye elementene i planloven er å gjøre planleggingen mer oversiktlig og forutsigbar og at folkevalgte gis en større mulighet til å få oversikt og gi politiske føringer i det prioriterte planarbeidet. Planbeskrivelsen og planprogrammet vil også gi de aktørene som forventes å delta i iverksetting av planleggingen en større mulighet til å medvirke tidlig i planleggingen.

Den største fordelen med denne bestemmelsen er at det tidlig skal avklares så langt som mulig hvem som blir berørte parter og at det dermed sikres medvirkning i planprosessen og at denne kan starte så tidlig om mulig. Dette bidrar til en større mulighet for å løse konflikter i planprosessen. Det kan imidlertid i en så tidlig fase være vanskelig å forutse hvilke parter som skal delta, da det så tidlig ikke er mulig å fastlegge hvem som blir berørt av planleggingen. Det må derfor legges opp til en fleksibilitet knyttet til denne bestemmelsen som gjør det mulig å involvere andre parter etter behov.

Det er viktig å understreke at planprogrammets fokus skal være rettet mot planprosess og medvirkning, ikke som egen plan. Det skal redegjøres for antatt behov for utredninger og konsekvensutredninger, men disse skal ikke utarbeides som en del av programmet. Det er viktig å unngå dobbeltbehandling.

Når det gjelder rettsvirkning av planen er denne bestemmelsen en vesentlig og viktig skjerping av dagens bestemmelser, som innebærer at en vedtatt plan etter PBL skal legges til grunn for videre planlegging og forvaltning i planområdet og vedtak om virksomhet, utbygging og vern. Dette gjelder også for vedtak som treffes etter annet lovverk. Dette innebærer at sektorene også må forholde seg til planer etter PBL, og derfor også benytte denne loven til sin planlegging og i alle tilfeller delta i denne planleggingen. Denne endringen gir bedre forutsigbarhet for kommunene. Dersom planlovutvalgets lovforslag gjennomføres i sin helhet vil behovet for innsigelser bli vesentlig redusert ved at mulige konflikter kan bringes fram tidlig i planleggingen og avklares gjennom planprosessen.

Planlovutvalget foreslår at det i hvert fylke skal være et planforum. I Buskerud har vi i lengre tid hatt et slikt forum og støtter følgelig forslaget. Et slikt forum vil effektivisere planprosessen og sikre større grad av samhandling tidlig i prosessen.

Utvalget foreslår bruk av digitale verktøy og internett i planleggingen. Buskerud fylkeskommune støtter en slikt forslag og vil peke på fylkeskommunens gode erfaringer med bruk av internett i planprosesser og prosjekter. Bruk av internett gir gode muligheter for samhandling gjennom tilrettelagte og oversiktlige prosesser ved hjelp av kommunikasjon, dialog og medvirkning med ulike aktører. Dessuten gir bruk av internett grunnlag for god og oversiktig informasjon om planprosesser og prosjekter.

Det foreslås at Kongen hvert fjerde år skal utarbeide en samordnet nasjonal politikk for regional og kommunal planlegging, som skal legges til grunn for planleggingen og for statens oppfølging av planleggingen. Det som har sviktet mest i den regional planleggingen etter dagens system er at staten ikke har fulgt opp fylkesplanleggingen. Dette blir derfor et svært viktig element i samhandlingen mellom nivåene, og for muligheten til å lykkes i samordning mellom nivåene og forpliktelsen for alle aktørene i planleggingen og muligheten for gjennomføring av planene.

Regional planlegging

Det foreslås at planlegging som foretas på regionalt nivå skal ha en nytteverdi, og foretas av den aktør som man finner hensiktsmessig. Muligheten som ligger i at det kan utarbeides fylkesplan eller interkommunale planer etter behov, ivaretar nødvendig fleksibilitet. Det foreslåtte redskapet gir kommunene større innflytelse på den regionale planleggingen og vil bidra til større og bedre sammenheng mellom kommunale og regionale planer.

Det er en styrke i lovforslaget at utvalget ikke har tatt standpunkt til oppgavefordelingen mht framtidig fylkesinndeling eller valgordning. Lovforslaget framstår som robust og fleksibelt på dette området ved at det legger til grunn at landet har en regional struktur som gjør det mulig å drive en god sektorovergripende regional planlegging under folkevalgt ledelse og styring.

For å få en god oppfølging av planlovutvalgets intensjoner må det etableres samhandlingsarenaer mellom regionalt og nasjonalt politisk nivå. Det må etableres systemer som møter behovet både for tidlig politisk

samhandling og gi mulighet for avklaring av viktige politiske spørsmål i løpet av planprosessen mellom regionalt og nasjonalt politisk nivå.

Dersom planlovutvalgets lovforslag gjennomføres i sin helhet vil dette styrke og operasjonalisere planleggingen. Planen vil kunne betraktes som en kontrakt mellom partene fordi alle berørte parter har medvirket i å utarbeid planen og har hatt mulighet for å gi sine forutsetninger for å delta i gjennomføringen av den. Dette krever imidlertid også at staten forplikter seg, både staten sentralt og regionale statlige myndigheter. Bruk av virkemidler (både nasjonale, regionale og lokale) må kobles opp til plan og handlingsprogrammer. Dette aktualiserer spørsmålet hvor ansvaret for planlegging bør ligge på nasjonalt nivå. Buskerud fylkeskommune er av den oppfatning at ansvaret for planlegging bør overføres fra Miljøverndepartementet(MD) til Kommunal og regionaldepartementet(KRD) for å ivareta forholdet mellom plan og virkemidler. KRD skal jo være et samordningsdepartement innenfor kommunal og regionalpolitikk.

Vedtatte regionale planer (fylkesplan) må også legge premisser for og gi føringer for videre nasjonal planlegging.

Utarbeiding av planprogram vil føre til en mer effektiv og inkluderende planprosess gjennom forslaget om planstrategi og planprogram for regional og kommunal planlegging. Det foreslås at det utarbeides en planstrategi det første året i planperioden og at det er en samtidighet i tid på planstrategi både på regionalt og kommunalt nivå, denne samtidigheten vil kunne gi fleksibilitet både i forhold til valg av riktig plantype for den oppgaven som skal løses, og i forhold til omfanget av planleggingsbehovet. Dette innebærer effektivisering, fleksibilitet og samordning av oppgavene.

Et annet viktig grep er at rettsvirkningen for de ulike plantypene skisserer at planer etter denne loven skal gå foran vedtak etter annet lovverk, dette innebærer en større grad av folkevalgt styring gjennom planer som i neste omgang gir føringer for andre aktørers planer eller vedtak.

Fylkesdelplaner bør ikke benyttes for enkeltsektorer og dermed fragmentere planleggingen i detaljerte enkeltsektorer. Fylkesdelplaner bør bare benyttes når flere sektorer skal samordnes. Geografiske fylkesdelplaner er et nyttig grep, likeledes dersom det er behov å forplikte flere myndigheter. Fylkesdelplan kan være et godt og alternativ til interkommunal planlegging, særlig når det gjelder å forplikte alle deltakerne.

Fylkesdelplaner for arealbruk kan være et nyttig virkemiddel når det gjelder bruk av forpliktende kommuneoverskridende arealplanlegging som binder opp ulike regionale og lokale aktører og innarbeides i planene til de kommuner som berøres. Det er derfor viktig at Regjeringen kan gjøre fylkesdelplanen for arealbruk forpliktende for alle partene.

Et forpliktende regionalt handlingsprogram som involverer kommune, fylkeskommune, stat og andre aktører i partnerskapet er et viktig element som kopler planleggingen til virkemidlene, og bidrar til at planleggingen knyttes til muligheten for gjennomføring. Dersom det regionale handlingsprogrammet skal fungere godt nok er det nødvendig også å forplikte staten langsiktig i gjennomføring av tiltak. Dette er nødvendig på flere samfunnsområder enn i dag.

En godkjent fylkesplan må forstås som en gjensidig politisk forpliktende avtale mellom de ulike partene i det regionale fellesskapet og sentrale myndigheter. Planen vil utgjøre en nødvendig felles ramme for oppfølging gjennom fylkesdelplaner og ulike handlingsprogrammer og i gjennomføring av tiltak og prosjekter.

Det er positivt at det utarbeides et redskap for utarbeiding av interkommunale planer. Bestemmelsene om interkommunale planer er ikke forpliktende nok til at dette blir et redskap som er egnet for alle typer

kommuneoverskridende planoppgaver. Erfaring tilsier at det ofte er svært vanskelig å få til interkommunalt samarbeid når det er motstridende interesser, og det skal foretas vedtak i flere kommunestyrer. Det bør derfor være bestemmelser som innebærer at dette samarbeidet kan bli mer forpliktende. For å til en bedre samordning mellom interkommunale planer og eventuell bruk av fylkesdelplaner er det viktig at det skapes felles arenaer og at de følger tilsvarende prosesser.

Kommunal planlegging

Dette er et positivt trekk der samtidighet i planstrategien mellom regionalt og kommunalt nivå vil kunne bidra til effektivisering av planleggingen, og at det på denne måten skapes bedre kobling mellom fylkesplan- og kommuneplanprosessene.

For øvrig er det positivt at det er gjennomgående arealbruksformål både på kommunal planlegging og fylkesdelplan for arealbruk.

Det er positivt at det i kommuneplanleggingen kan foretas en forenklet kommuneplanlegging som gir en større fleksibilitet.

Nye muligheter for interkommunal planlegging, og større fleksibilitet mellom fylkesplanlegging, interkommunal planlegging og kommunal planlegging vi kunne øke muligheten for aktiv politisk deltakelse i planleggingen

Dersom utvalgets forslag til kommunal planlegging settes i verk vil dette kunne føre til økt behov for kompetanse både i kommunene og på regionalt nivå.

Det kan synes som at det kommunale plansystemet er blitt noe mer komplisert, dette er også en følge av at deler av sektorplanleggingen og forvaltningen av sektorlover skal ivaretas gjennom dette plansystemet. Dette innebærer i neste omgang at kommunene får større myndighet til å påvirke sektorinteressene. Den regionale planleggingen er noe mer fleksibel i forhold til sin planlegging enn det som er foreslått på kommunalt nivå. At sektorplanleggingen integreres i plan- og bygningsloven i mye større grad enn tidligere gir en mer effektiv planlegging i sum, selv om enkelte deler av den kommunale planleggingen kan synes mer omfattende enn tidligere.

Konklusjon

Fylkesrådmannen er av den oppfatning at foreliggende høringsforslag vil kunne føre til en nødvendig modernisering av plan- og bygningsloven som fremmer effektivisering og fleksibilitet i regional planlegging. Regional planlegging skal ikke lenger være pålagt utover arbeidet med regional planstrategi, og det er opp til partene å velge om det skal utarbeides planer for det regionale nivået og i tilfelle hvilke.

Fylkesrådmannen støtter forslaget om å styrke politisk deltaking og styring i planleggingen, både på regional og kommunalt nivå. Forslaget om regional og kommunal planstrategi vil kunne gi større politisk eierskap til planlegging som ledd i en helhetlig samfunnsutvikling.

Fylkesrådmannen ser det også som viktig at det etableres samhandlingsarenaer mellom regionalt og nasjonalt politisk nivå innenfor planlegging som også må sees i sammenheng med distrikts og regionalpolitikken. En overføring av ansvaret for planlegging fra MD til KRD vil kunne ivareta helhetstenkingen på en bedre måte enn i dag.

Fylkesrådmannen støtter mindretallet i planlovutvalget som mener at retten til å fremme innsigelser bortfaller dersom kravet til deltakelse i planprosessen ikke er oppfylt.

Ikke trykte vedlegg:

- | | | |
|---|---|---------------------------|
| I | NOU 2003 : 14 Bedre kommunal og regional planlegging etter plan - og bygningsloven - Til uttalelse | Miljøverndepartementet |
| I | NOU 2003 : 14 Bedre kommunal og regional planlegging etter plan - og bygningsloven - særskilt om klage , | Miljøverndepartementet |
| I | NOU 2003 : 14 Bedre kommunal og regional planlegging etter plan - og bygningsloven | Kommunenes Sentralforbund |
| I | Høring - Forslag til jordskiftevirkemidler i byer - tettsteder og hytteområder - " urbant jordskifte " | Landbruksdepartementet |
| I | NOU 2003 : 14 Bedre kommunal og regional planlegging - Momentliste som bidrag til utarbeiding av høringsuttalelse | Kommunenes Sentralforbund |