



STAVANGER KOMMUNE

Kultur og byutvikling
Byplan

Postadr.: Postboks 8001, 4068 Stavanger
Besøksadr.: Olav Kyrres gate 23
Telefon: 51507530. Faks: 51507880
E-post: postmottak.kbu@stavanger.kommune.no
www.stavanger.kommune.no
Org.nr. NO 964 965 226

Det kongelige Miljøverndepartement
Pb.8013 Dep

0030 OSLO

DERES REFERANSE

VÅR REFERANSE
TSK-03/08688

ARKIVNR.
040 L10 &13

JOURNALNR.
057122/03

DATO
31.10.03

Høring – forskrift om gebyr ved overskridelse av tidsfristen for behandling av private planforslag etter § 30 i plan- og bygningsloven

1 SAKEN GJELDER

I forbindelse med Ot.prp. nr 113 (2001-2002) *om lov om endringer i plan- og bygningsloven (tidsfrister i planleggingen, kart og stedsfestet informasjon)* er det i brev fra Det kongelige miljøverndepartement i brev datert 25.08 2003 foreslått en forskrift om økonomisk kompensasjon dersom fristen for behandling av private forslag til regulering oversittes.

2 BAKGRUNN FOR SAKEN

Bakgrunnen for saken er for å oppnå samfunnsmessige besparelser ved at planbehandlingen blir mer effektiv og forutsigbar, uten at dette går på bekostning av kvalitet og grundighet i prosessen.

3 UTKAST TIL SANKSJONER VED OVERSKRIDELSE AV FRISTENE

§ 1

Frist som fastsatt i plan- og bygningsloven § 30 andre ledd første punktum begynner å løpe når forslag har kommet inn. Planen anses å ha kommet inn når det foreligger et forslag som tilfredsstillende minstekrav til framstilling og innhold. Planen må ha en forståelig og entydig form som viser reguleringsformål og reguleringsbestemmelser. Frist som fastsatt i § 30 andre ledd andre punktum begynner å løpe fra det tidspunktet som er avtalt. Dersom planen ikke tilfredsstillende minstekravet til framstilling og innhold på det avtalte tidspunktet, vil fristen først begynne å løpe når dette kravet er oppfylt.

Kommentar:

På grunn av at tidsfristene for redusert saksbehandlingstid ble innført før vi var klar til å imøtekomme dette (vårt forslag til lovendringen var en gradvis innføring i løpet av 4 år) har vi prioritert arbeidet med kvalitetskrav og krav til materiell i forbindelse med private planforslag. Vi har bl.a innført oppstartsmøte, bestilling av startpakke med nødvendige sjekklister og krav til materiell, og vi har avtalt at tidspunkt for når tiden begynner å løpe er etter at gebyr er innbetalt.

Krav om gebyr sendes først ut etter at materialet har vært til gjennomsyn hos saksbehandler, og minstekravet til framstilling og innhold er tilfredsstillt. Selv om planforslaget journalføres når dette kommer inn, blir det knyttet kommentarer i arkivsystemet som går på at forslaget ikke er kontrollert. Rutiner for hvordan dette skal ivaretas i forhold til bevismessige årsaker vil nå bli utarbeidet.

I Stavanger kommune har vi ikke delegert myndighet til at administrasjonen kan legge ut planforslag selv om disse er i tråd med overordnede planer, eller har vesentlige miljømessige forbedringer. Det betyr at samtlige private planforslag må forelegges det faste utvalg for plansaker.

§ 2

Dersom kommunen har fastsatt gebyr i medhold av plan- og bygningsloven § 109 for behandling av planforslag, skal kommunen ved overskridelse av fristen etter denne forskrift § 1 tilbakebetale forslagstiller 25% av det totale gebyret for hver påbegynt uke fristen overskrides.

Kommentar:

Vi har fastsatt gebyr for behandling av private planforslag i medhold til plan- og bygningsloven § 109. Vi har de siste årene hatt et meget stort antall private planforslag og et sterkt utbyggingspress i kommunen.

Fra ca. ett år før lov om redusert saksbehandlingstid ble innført har vi forsøkt å behandle private planforslag innen 12 uker fra et planforslag er innkommet til 1.gangs behandling i kommunalstyret. For 75 % av forslagene klarer vi å imøtekomme dette. De forslagene som krever lengre tid gjør det enten pga kompleksitet, størrelse, manglende utredninger/materiell, tidspunkt for politiske møter (for eksempel utsettelse), ferie eller annet. Ofte gjelder dette meget store planforslag.

En tilbakebetaling av gebyr i den størrelse og innenfor den korte tidsramme som er foreslått vil ikke nødvendigvis medføre bedre resultater med hensyn til saksbehandlingstid. I neste omgang kan det føre til uheldige prioriteringer forslag imellom, eller kutt i saksbehandlerstillinger som igjen kan medføre lengre saksbehandlingstid.

Selv om administrasjonen får mer delegert myndighet vil vil likeve foreslå at tilbakebetalingen av gebyr skjer på følgende måte:

25 % av det totale gebyret tilbakebetales etter 4 ukers overskridelse.

Ytterligere 10 % tilbakebetales for hver påbegynt uke etter dette.

§ 3

Forskriften trer i kraft fra 1 juli 2004.

Kommentar:

Det er ønskelig at denne forskriften trer i kraft noe senere, f.eks ved årsskiftet 2004 – 2005. Dette vil gi kommunen mer tid til å forbedre rutiner og disponere ressurser internt for ytterligere å tilfredsstille kravene i loven, og lengre på vei unngå sanksjoner.


4 KONKLUSJON

Stavanger kommune stiller seg bak at det settes sanksjoner ved overskridelse av fristene for private planforslag etter § 30 i plan- og bygningsloven. Men forslaget til sanksjoner vil ikke nødvendigvis medføre mer effektiv og forutsigbar behandling. Dersom sanksjonene er for strenge vil dette kunne medføre at kommunene kan foreta uheldige prioriteringer og gi dårligere saksbehandling.

Vi anbefaler derfor at tilbakebetaling av 25 % av det totale gebyret må først skje etter 4 uker. Resten av gebyret kan tilbakebetales med 10 % av det totale gebyret for hver påbegynt uke etter dette.

Forskriften bør tidligst tre i kraft ved årsskiftet 2004 – 2005.

Kultur og byutvikling 31.10.03


Halvor S. Karlsen
direktør

Anne S. Skare
byplansjef