



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 OSLO

Deres ref.
200202840

Vår ref.
200405862 EO OCH/mk

Dato
12.08.2004

Høring av forslag til lov om kvotehandel med klimagasser

Vi viser til brev fra Miljøverndepartementet 28. juni 2004 om høring av forslag til lov om kvotehandel med klimagasser.

Vi har enkelte lovtekniske merknader til lovtkastet. § 4 – som for øvrig ikke er kommentert i spesialmerknadene – er etter vår vurdering overflødig, og sier verken noe om hvem som er den ansvarlige eller hvem som er kvotepliktig. Når det refereres til "den ansvarlige" i forurensningsloven, er poenget at dette peker mot et subjekt som må bestemmes ved hjelp av andre rettskilder. Bestemmelsen i § 4 blir derfor, så vidt vi kan se, nærmest et sirkelresonnement uten selvstendig betydning. Som nevnt i vårt brev 5. mai 2004, mener vi fortsatt at selve forbudet mot å drive virksomhet med utslipp som nevnt i § 3 uten å ha blitt tildelt kvoter, ikke kommer klart nok fram.

Vi foreslår at § 4 sløyfes, og at utkastets § 5 blir § 4, og formuleres slik:

”§ 4 Kvoteplikt

Den som vil drive virksomhet som nevnt i § 3, kan ikke slippe ut CO₂ uten i samsvar med kvoter tildelt etter bestemmelsene i denne loven.

Kvotepliktig virksomhet må ha tillatelse til utslipp av CO₂ etter lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) § 11 annet ledd.”

Når det gjelder forskriftshjemmelen i § utkastet § 5 annet ledd, foreslår vi at dette skilles ut i en egen bestemmelse, fordi det gjelder noe annet enn første ledd, og fordi det er en fordel å synliggjøre bestemmelsen i større grad. Opplysningsplikten kan også formuleres noe mindre ordrikt, og plikten etter tredje punktum konsumeres vel av

plikten etter fjerde punktum. Vi foreslår til overveielse følgende bestemmelse:

”§ 5 Søknad om utslippstillatelse og kvoter

Kongen kan i forskrift fastsette tidspunkt for når søknad om tillatelse til utslipp av CO₂ etter forurensningsloven § 11 annet ledd må foreligge for at virksomheten skal komme i betraktning ved tildeling av kvoter etter loven her for perioden 1. januar 2005 til 31. desember 2007. Søknader som er innlevert innen denne fristen anses samtidig for å være søknader om tildeling av kvoter etter § 8.

Søknaden må inneholde de opplysninger som er nødvendige for å vurdere hvor mange kvoter som skal tildeles etter § 8. Forurensningsmyndigheten kan i det enkelte tilfellet fastsette hvilke opplysninger eller undersøkelser søkeren må sørge for.”

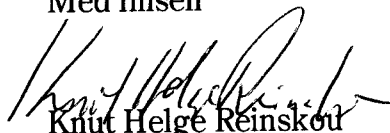
Videre foreslår vi at man i §§ 5, 6, 8 og 13 skriver ”perioden 1. januar 2005 til 31. desember 2004”, slik det er gjort i § 8 annet ledd, i stedet for ”treårsperioden ...”, som er en overflødig presisering.

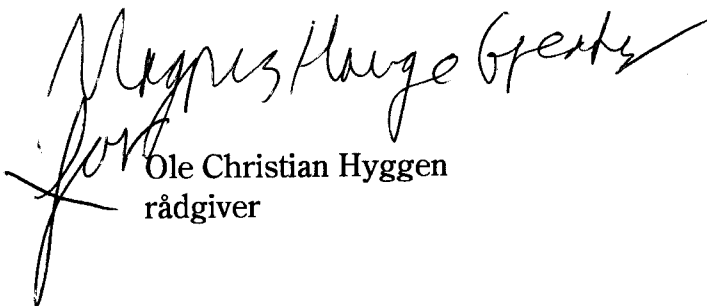
Overskriften til kapittel 2 kan forkortes til ”Fastsettelse og tildeling av kvoter”. Det er tilstrekkelig at overskriften stikkordsmessig angir temaet i kapitlet.

I § 23 må henvisningen til endringen i forurensningsloven § 18 rettes opp.

Tilslutt nevner vi at det er gledelig å se en straffebestemmelse (§ 21) som ikke gjør enhver overtredelse av loven straffbar, men begrenser seg til den viktigste pliktregelen i loven. Dette er i samsvar med anbefalingene fra Sanksjonsutvalget i NOU 2003: 15.

Med hilsen


Knut Helge Reinskou
avdelingsdirektør


Ole Christian Hyggen
rådgiver