


TOLL- OG AVGIFTS DIREKTORATET

Juridisk avdeling

Saksbehandler

Anne Silåsveen TEL: 22 86 04 87 Faks: 22 86 03 24

Vår dato:

11.08.04

Deres dato:

Vår referanse:

2004/2072

Deres referanse:

Ark.nr.

003

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep

0050 OSLO

Høringssvar- forslag til lov om kvotehandel med klimagasser

Toll- og avgiftsdirektoratet (TAD) viser til brev av 28. juni 2004 fra Miljøverndepartementet om høring av forslag til lov om kvotehandel med klimagasser. Etter avtale oversendes vår uttalelse som innspill til Finansdepartementets høringssvar.

Innføring av en ordning med kvoteplikt for utslipp av CO₂ og andre klimagasser er et nytt virkemiddel i den internasjonale klimapolitikken. Med røtter i Kyotoprotokollen og målsettingen om å begrense utslipp av klimagasser globalt, har EU vedtatt sitt kvotedirektiv 2003/87/EF. I direktivet legges det opp til en ordning med handel av kvoter for klimagassutslipp. Ordningen skal innføres i EU i 2005.

Norge følger etter med det foreliggende lovforslaget, men det foreslås at kvotene for treårsperioden 1. januar 2005 til 31. desember 2007 tildeles vederlagsfritt til de kvotepliktige. Vi forutsetter at forslaget til endelig utforming av regelverket knyttet til salg av kvoter blir gjestand for egen høring, da forslaget slik det fremkommer i dag ikke regulerer økonomiske forhold knyttet til dette.

I korte trekk legger regjeringen opp til at såkalt "energi- og utslippsintensiv industri" skal få kvoteplikt for sine utslipp av klimagasser som ikke er avgiftspliktige etter vedtaket om avgift på CO₂. Forslaget fører til at flere utslipp omfattes av klimavirkemidler.

I følge lovforslaget § 2 omfattes utslipp av klimagasser i riket og på norsk del av kontinental-sokkelen. Selv om det åpnes for kvotehandel med EU-land vil dette lovforslaget kun regulere utslipp av klimagasser i Norge. Dette gjelder for utslipp av CO₂, metan, lystgass, hydrofluorkarboner (HFK), perfluorkarboner (PFK) og SF₆-gasser.

Det er kun utslipp i forbindelse med nærmere avgrensede virksomheter som får kvoteplikt; bl.a. energiproduksjon, produksjon av koks og jernholdig metall og raffinering av mineralolje, jf. § 3 første ledd. Varer som omfattes av Stortingets årlige vedtak om CO₂-avgift, jf. annet ledd bokstav c, er uttatt fra lovforslaget. Dvs. at CO₂-utslipp i forbindelse med bruk av mineraliske produkter (bensin og mineralolje - parafin, fyringsparafin, gassolje, dieselolje og fyringsolje) faller utenfor. Det samme ser ut til å gjelde avgiften på produkter inneholdende klimagassene HFK og PFK. Dette samsvarer med ønsket om at kvoteplikten kun skal omfatte utslippskilder som ikke er avgiftspliktige.

Ved at kvoteplikten kun omfatter utslipp av klimagasser som det ikke betales CO₂-avgift for, får ikke dette konkrete lovforslaget noen betydning for Tollvesenets oppkreving av særavgifter. Det legges opp til at Statens forurensningstilsyn (SFT) får oppgavene med selve kvotehandelen.

Boksadresse
Postboks 8122 Dep
0212 Oslo

Internett
www.toll.no
xx

Kontrolladresse
Schweizerst. 15

Org.nr.
974761343

Sentralbord
22 86 03 03

TAD finner ikke at det klart fremgår av merknadene til forslaget hvilke konsekvenser kvote-handelen får for de relevante avgiftene etter 31. desember 2007. Ved omsetning av avgiftspliktige kvoter fra 2008 mener TAD at oppgavene knyttet til den økonomiske gjennomføringen bør legges til Tollvesenet, da Tollvesenets lange og brede erfaring med oppkreving og innkreving av såravgifter gjør oss god-egnet til å kunne ivareta en slik oppgave. Det bes om at departementet i den videre behandlingen av disse spørsmålene vurderer en slik løsning.

Med hilsen



Maria Collett Sæler
avdelingsdirektør



Kristin Krog Eriksen
fag. underdirektør