



Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.:
845/2004 BTS

Dato:
6. oktober 2004

Høring av forslag til lov om kvotehandel med klimagasser.

YS viser til departementets høringsbrev datert 28. juni 2004. Ved en inkurie er dessverre saken blitt liggende hos oss en god del utover høringsfristen. YS oversender derfor et noe forsinket uttalelse i saken. Til orientering organiserer YS store arbeidstakergrupper innenfor olje, energi, og gassområdet.

Besøksadresse

Generelt om kvotehandel med klimagasser.

Brugt.19

YS mener det er en viktig forutsetning for å etablere nødvendig forutsigbarhet for de langsiktige rammebetingelser for norsk industri at tilknytningen til EUs system skjer ved at EUs direktiv på dette området blir implementert direkte i norsk lovgivning. Det er ikke tilstrekkelig å forholde seg til tilknytningsavtalen etter artikkel 25 i direktivet. Uten en slik direkte implementering vil det skapes stor usikkerhet mht å foreta større investeringer i Norge i anlegg som slipper ut klimagasser.

Postadresse

Postboks 9232

Grønland

0134 Oslo

Etter YS` oppfatning fremstår EUs system for kvotehandel som det eneste troverdige internasjonale klimapolitiske tiltak for å oppfylle forpliktelsene i Kyoto-protokollen. EUs system bidrar til globale reduksjoner ved at tiltak gjennomføres der hvor man får de største miljøforbedringer i forhold til ressursinnsatsen. Ved aktiv deltagelse bidrar Norge til å gjøre systemet mer robust samtidig som norske bedrifter bidrar direkte til å oppfylle Norges Kyotoforpliktelser.

Org. nr.

971 454 431

Det er av stor betydning at det blir etablert et regime for handel med klimagasser som omfatter så store deler av utslippene som mulig, og der alle installasjoner som skal delta i EUs kvotehandel også omfattes av det nasjonale regelverket. YS viser her til energiproduksjonen på kontinentalsokkelen og gasskraft som leverer elektrisk kraft til andre enn egen eller tilknyttet virksomhet.

Telefon

21 01 36 00

Telefaks

Etter YS` oppfatning bør virksomheter som inngår i EUs system for kvotehandel ikke unntas fra det norske regelverket selv om de allerede betaler CO2-avgift. Denne avgiften har langt på vei utspilt sin rolle som klimapolitisk virkemiddel i Norge fordi avgiften betyr lite for å holde utslippene nede. Systemet med CO2-avgift bør derfor gradvis avvikles. Det vil gi langt større miljøforbedringer om bedriftene alternativt benytter disse midlene til kjøp av kvoter og Kyoto-kreditter, noe som vil bidra til fysiske reduksjoner av globale CO2-utslipp. Et slikt system vil bidra til at mer enn 35 % av utslippene i Norge vil bli omfattet av kvotehandel fra 2005 i stedet for de beskjedne 10 % som Regjeringen legger opp til.

Spesielt om gasskraftverk

I lovutkastets §3 annet ledd bokstav d unntas utslipp fra virksomheter som gjør bruk av naturgass til produksjon av elektrisk kraft hvor produksjonen for det vesentligste drives for levering til andre enn egen eller tilknyttet virksomhet.

Det legges ikke opp til at gasskraftverk som for det vesentligste leverer den elektriske kraften til andre enn egen eller tilknyttet virksomhet, skal omfattes av kvoteplikten, jf. utkastets §3 andre ledd bokstav d. Dette unntaket er ment å omfatte gasskraftverk hvor minst 80 % av energiproduksjonen leveres til andre.

YS gjør oppmerksom på at det i dag ikke er etablert slike gasskraftverk i Norge. På grunn av den tid det vil ta bygge slike verk, vil de tidligst kunne komme i produksjon mot slutten av perioden 2005-2007. Regjeringen står fast ved Sem-erklæringen som angir en strengere politikk overfor konvensjonelle gasskraftverk enn hva som ville blitt situasjonen dersom disse ble inkludert i et kvotesystem.

Nye søknader om etablering av gasskraftverk vil måtte konsesjonsbehandles etter energiloven og forurensingsloven. I tråd med Sem-erklæringen vil ikke nye gasskraftverk bli tillatt uten CO2-håndtering før det er etablert et system for omsettelige utslippskvoter fra 2008 i tråd med Kyoto-protokollen.


Ved å unnta gasskraftverk gis det ikke samme rammebetingelser å bygge i Norge som i EU, til tross for at Stortinget i Inst. S. Nr. 122 (1999-2000) slo fast at det ikke skal stilles strengere krav enn til gasskraftprodusenter i andre EØS-land. Siden gasskraftverkene ikke har CO2-håndtering og heller ikke er omfattet av kvoteplikt – som Sem-erklæringen forutsetter – kan gasskraftverk heller ikke bygges. Dette til tross for at regjeringen enkelt kunne ha innfridd sine egne krav i Sem-erklæringen, nettopp ved å følge EUs kvotesystem.

Forslaget kan bety at norsk gass diskrimineres når den brukes i Norge. Det skjer dersom det ikke blir noen Kyoto-avtale i praksis. Dersom den trer i kraft har regjeringen oppnådd å skape usikkerhet og utsatt investering fordi utbygger kan bli pålagt rensing til skyhøye kostnader dersom kvotesystemet ikke etableres. Det innebærer for stor risiko å investere i gasskraftverk under slike vilkår.

YS mener det er ulogisk om slike kraftverk ev. skulle tillates først etter 2008 når det allerede fra 2005 kan etableres et felles europeisk kvotesystem. Poenget med en tidlig iverksetting av et kvotesystem er nettopp å få erfaring med kvotehandel. Samme prinsipp må gjelde for norske kraftverk og krefteverk i EU-land.

Fremtidige pålegg og kvotehandelsregimer for CO₂- og NO_x-utslipp må snarest avklares av Regjeringen slik at de likestiller industri/kraftproduksjon i Norge med tilsvarende i EU.

Med vennlig hilsen
Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund – YS


Randi Bjørgen
YS-leder


Bjørn Tore Stølen
Sjeføkonom