



Miljøverndepartementet  
Postboks 8013 Dep  
0030 Oslo

Deres ref.:  
200500141-/MHK

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):  
05/4733 ARE-FR-ALS  
Arkivkode:  
871.10

Dato:  
04.07.2005

## Høring - Utkast til forskrift om miljøgebyr for reisende til Svalbard

### Generelt

Direktoratet for naturforvaltning (DN) viser til brev, datert 04.05.05, hvor Miljøverndepartementet (MD) ber om merknader til utkast til forskrift om miljøgebyr for tilreisende på Svalbard.

DN er positiv til at det innføres et miljøgebyr for tilreisende på Svalbard. En økning i antall tilreisende gir større utfordringer for miljøforvaltningen i forhold til at Svalbard skal framstå som et av verdens best forvaltede villmarksområder. Ordningen vil gi Svalbards miljøvernfond et økonomisk tilskudd slik at en del nødvendige tiltak (eks overvåking, skjøtsel, tilrettelegging og informasjon) for å forvalte Svalbards natur- og kulturmiljø kan iverksettes uavhengig av Sysselmannens ressursituasjon, og er i tråd med prinsippet om at "miljøpåvirker betaler".

DN mener det er sentralt at det legges opp til en praktisk og minst mulig kostnadskrevende gebyrordning noe som gjenspeiler seg i kommentarene til forskriften under.

### Merknader til de enkelte bestemmelsene i forskriftsforslaget

#### Til §§ 1 Gebyr og formål og 3 Personavgrensning

I merknadene til § 78 (gebyr for tilreisende) i Svalbardsmiljøloven, jf Ot.prp. nr. 38 (2000-2001), åpnes det opp for at et *"eventuelt gebyr kan pålegges alle tilreisende eller nærmere avgrensede grupper avhengig hva som blir bestemt i forskriften"*.

Departementet har i sitt utkast foreslått flere unntak fra plikten til å betale gebyr.

DN mener at gebyret bør betales av alle tilreisende, med unntak av de fastboende som er unntatt fra gebyr direkte i lovens § 78.

Et gebyrfritak for mange grupper vil medføre en unødig kostnadskrevende administrasjon sett i forhold til fondets inntekter som i all hovedsak skal gå til miljøtiltak. Mange unntak vil også føre til avgrensingsproblemer som kompliserer innkrevingen av miljøgebyret.

DN mener at gebyret ikke må settes lavere enn det foreslåtte beløp på 150 NOK. Skal mange grupper fritas fra gebyret, bør dette settes høyere for å kompensere merkostnadene med ordningen.

Etter DNs vurdering er det lite sannsynlig at et så lavt beløp vil få negative konsekvenser for næringslivet på Svalbard. Grønland har innført et gebyr på 45 euro (ca 360 NOK) uten at det har medført noen stor motstand. Ved innføring av miljøgebyret på Grønland, ble det innhentet erfaringer fra andre land som i dag har miljøgebyr. Verken New Zealand, Galapagos eller enkelte destinasjoner i Middelhavet og Svartehavet hadde store problemer med innføring av miljøgebyr (pers. med. Anders la Cour Vahl, turisme- og prosjekt konsulent på Grønland). Innføring av miljøgebyr har vært minst problematisk for destinasjoner med unik natur. Det er også lettere å få aksept for gebyret, hvis midlene skal gå til tiltak som bidrar til å redusere eller forhindre at menneskelig aktivitet forringer naturverdiene.

#### **Til § 4 Betaling**

DN forutsetter at samtlige tilreisende, med unntak av de fastboende, betaler miljøgebyr jf kommentarene til §§ 1 og 3. Med det som utgangspunkt foreslår DN følgende betalingsformer.

##### *Flyreisende:*

DN anbefaler at flyselskapene pålegges ansvar for at gebyret blir innkrevd, gjennom at gebyret inkluderes i flyprisen. De fastboende får refundert innbetalt gebyr fra sekretariatet for miljøvernfondet (Sysselmannen) ved å fremlegge dokumentasjon for foretatte reiser fra fastlandet til Svalbard.

##### *Tilreisende med cruise/båt:*

DN støtter forslaget om at ansvaret for betaling av miljøgebyret for båt- og cruisepassasjerer både på oversjøiske cruiseskip og kystcruiseskip legges på turoperatøren, og foreslår at individuelle reisende med egen båt betaler gebyret direkte til sekretariatet for miljøvernfondet (Sysselmannen).

Når det gjelder overføring av gebyrinntektene fra turoperatørene (både flyselskap og cruiseoperatører) til sekretariatet for miljøvernfondet, forutsetter vi at man finner hensiktsmessige ordninger for dette.

##### *Miljøsertifikat*

Dersom miljøgebyret inkluderes i billettprisen (fly/båt) bør billetten, eventuelt kvittering for billetten, være tilstrekkelig dokumentasjon på betalt miljøgebyr. De som betaler gebyret direkte på Sysselmannens kontor får en kvittering på betalt miljøgebyr. DN mener derfor det er unødvendig å utstede et eget miljøsertifikat.

#### **Konklusjon**

- DN er positiv til at det innføres et miljøgebyr for tilreisende på Svalbard. Ordningen vil gi Svalbards miljøvernfond et økonomisk tilskudd slik at en del nødvendige tiltak

for å forvalte Svalbards natur- og kulturmiljø i tråd med de høye miljømålene som gjelder for øygruppen.

- DN mener det er sentralt at det legges opp til en praktisk og minst mulig kostnadskrevende gebyrordning. Av den grunn bør samtlige tilreisende omfattes av gebyrkravet. DN kan ikke se at et gebyr på kr 150,- vil by på problemer sett i forhold til de øvrige kostnadene med reisen til Svalbard. De fastboende skal ikke omfattes av betalingsplikten. Av praktiske innkrevingsmessige grunner foreslår vi at de fastboende betaler flybillett hvor gebyret er inkludert, og får gebyret refundert av fondet i etterkant.
- Miljøgebyret bør inkluderes i billettprisen (fly/båt). Billetten eller kvittering for betalt billett bør være tilstrekkelig som dokumentasjon på betalt miljøavgift. De som betaler gebyret direkte på Sysselmannens kontor får en kvittering på betalt miljøgebyr. DN mener derfor det er nødvendig å utstede et eget miljøsertifikat.

Med hilsen

  
Olav Nord-Varhaug  
Fung.avd.dir

  
Elisabeth Jernqvist