

Miljøverndepartementet
Miljøvernminister: Knut Arild Hareide

KONGELIG RESOLUSJON

Ref.nr.:
Saksnr: 200504075
Dato:

Kongelig resolusjon - fylkesplan for Østfold 2004 - 2007

Miljøverndepartementet har i oversendelsesbrev av 05.04.05 mottatt fylkesplan for Østfold 2004 – 2007 til sentral godkjenning.

Fylkesplan for Østfold 2004 – 2007 har fokus på regional utvikling i bred forstand og er mer strategisk enn tidligere planer. Planen er blitt til gjennom et nært samarbeid med kommuner, regioner, statlige etater og private organisasjoner.

Regjeringen ser det som positivt at det legges større vekt på den regionale utviklingsrollen som det blir oppfordret til i St.meld. nr. 19(2001 – 2002), og at Østfold har lagt vekt på dette i partnerskap med andre interessenter i fylkesplanarbeidet. Regjeringen ser fylkesplanen for Østfold 2004 – 2007 som et godt grunnlag for å utvikle Østfold gjennom et slikt samarbeid.

Fylkesplanen er basert på visjonen om "Det grenseløse Østfold" og handler om utfordringer, muligheter, grunnlag for felles politikk og handling gjennom:

1. Østfold i det regionale bildet
2. Et bærekraftig Østfold
3. 10 prioriterte politikkområder med mål, strategier og forventninger til sentrale myndigheter
4. Utfordringer for regionene i Østfold
5. Virkemidler til gjennomføring

Et bærekraftig Østfold skal danne grunnlaget for regional utvikling i fylket og er basert på 3 grunntema; levekår, miljø og verdiskaping.

Regjeringen ser de valgte grunntema som viktige med sikte på en langsiktig forvaltning og utvikling av Østfold, og er positiv til at det utvikles indikatorer for å måle effekten av de ulike tiltakene.

Det legges i planen vekt på samarbeidsstrategier innenfor disse områdene;

- regionale utviklingsstrategier
- samarbeidstrategier innenfor fylket
- prioriterte samarbeidsområder med sentrale myndigheter

Disse strategiene blir fulgt gjennom arbeidet med regional utviklingsplan (RUP).

Regjeringen ser tilnærmingen til de samarbeidsstrategiene som er valgt som interessante, og støtter opp om de ulike strategier som er valgt på tvers av etablerte grenser og inndelinger.

Fylkestinget i Østfold understreker betydningen av at statlige myndigheter trekkes inn i oppfølgingen av planen av hensyn både til gjennomføring og formidling av statlig politikk. På denne bakgrunn anbefaler fylkestinget at nåværende godkjenningsordning videreutvikles – ikke avvikles.

Med utgangspunkt i fylkesplanen og i eksisterende ordning har Østfold forventninger til staten om gjennomføring og formidling i tråd med enkeltområder som blir tatt opp i planen. Regjeringen vil komme med tilbakemelding på noen av punktene. I tillegg vil det være viktig å etablere samspill med de ulike departementene i enkeltsaker.

Kommunikasjoner

Det tas sikte på at sammenhengende firefelts motorveg på E6 gjennom Østfold skal stå ferdig i 2008. Ferdigstillelse av utbyggingen av E18 er foreløpig uavklart. Regjeringen tar sikte på å omtale dette noe nærmere i statsbudsjettet for 2006.

Regjeringen er kjent med at det lokalt arbeides med alternative planer og finansiering av ytre Oslofjordforbindelsen E6 – E18 via Moss – Horten, her gjenstår det arbeid både med finansiering og planlegging før saken kan realitetsbehandles av regjeringen.

Nivået på midler til riksveinettet er avhengig av de midler som til enhver tid er til disposisjon.

Planer for dobbeltsporutbygging på Østfoldbanen er behandlet i Jernbaneverkets handlingsprogram for NTP 2006 – 2015. Oppstart og gjennomføring vurderes og prioriteres i forbindelse med det årlige statsbudsjettet for jernbaneinvesteringer.

Som fylkeskommunen er kjent med er det ved kongelig resolusjon gitt konsesjon til Forsvaret til sivil landingsplass på Moss lufthavn – Rygge. Det pågår forhandlinger om videre bruk av området.

Kultur og kulturminner

Det går fram av St. meld. nr 16 (2004 – 2005) *Leve med kulturminner* at den regionale kulturmyndigheten vil ha en viktig rolle i oppfølgingen av kulturminnepolitikken. Fylkeskommunens framtidige rolle som kulturminnemyndighet må sees i lys av den

generelle evalueringen som skal foretas av fylkeskommunen rolle i Stortingsperioden 2005 – 2009.

Byer og tettsteder

I den nye regionalmeldingen, St.meld. nr. 25(2004 - 2005) *Om regionalpolitikken*, har regjeringen gått inn på spørsmålet om en flerkjernet byutvikling på Østlandet. Regjeringen ser en bevisst satsing på flerkjernet byutvikling når det gjelder transport og lokalisering, som et viktig grunnlag for regional balanse i utviklingen innenfor et større område som Østlandsområdet.

I St. meld. nr. 25 har regjeringen videre gjort det klart at den vil satse på lokalisering av statens arbeidsplasser som regionalpolitisk virkemiddel. I meldingen heter det bl.a. at denne lokaliseringspolitikken skal ”styrkje landsdelssenter utanfor Osloregionen og mellomstore og små byområde. Nye statlege verksemdar skal som hovudregel lokaliseraast utanfor Oslo”.

I tråd med Stortingets behandling av Nasjonal transportplan for 2006 – 2015 satses det på utvikling av riksvegnettet i byområdene med tiltak som vektlegger trafiksikkerhet, videreføring og planlegging av sammenhengende gang- og sykkelvegnett. I Østfold må det arbeides videre med å komme fram til et felles opplegg for dette konseptet.

Levende bygder

Regjeringen synes at planen på en god og balansert måte behandler utfordringer og strategier på de landbruks- og matpolitiske områdene. Regjeringen vil likevel bemerke at forskningsresultater har vist at dyrehold faktisk kan øke faren for næringssaltavrenning framfor å redusere den. Ellers er det bare melkeproduksjon som har beskrankninger i forhold til oppstart.

Regjeringen ser det som positivt at fylkesplanen inneholder et konkret mål for reduksjon i den årlige omdisponering av dyrket mark. Vi anser det som naturlig og nødvendig at Østfold har stor oppmerksomhet knyttet til arealutfordringer og jordvern. Dette vil ikke minst være viktig i sammenheng med de store utbygginger man har i fylket innen veg- og transportsektoren.

Når det gjelder regjeringens rovviltpolitikk vises det til rovviltmeldingen St.meld. nr. 15 (2003 – 2004) *Rovvilt i norsk natur*, behandlingen av denne i Stortinget og de mål som er fastsatt for denne regionen i egen forskrift

Kyst og vassdrag

”I St.meld. nr. 21 (2004-2005) Regjeringens miljøvernpolitikk og rikets miljøtilstand fremmer Regjeringen nye arealpolitiske føringer innenfor noen prioriterte områder. Spesiell vekt legges på ivaretagelse av biologisk mangfold og sikring av natur- og

kulturmiljøer knyttet til blant annet landskap, vassdrag og strandsonen. Kommuner, fylkeskommuner og fylkesmenn oppfordres til en streng praksis ved behandlingen av plansaker i hundremetersbeltet i strandsonen.

Regjeringen stiller seg positiv til etablering av nasjonalpark i Hvaler-området og at ulike statlige myndigheter er innstilt på å delta i et slikt arbeid.

Helse

Sosial- og helsedirektoratet er gitt i oppdrag å etablere et arbeid med å gjøre data om helsetilstand, påvirkningsfaktorer og tjenester mer tilgjengelige for kommunene. Prosjektet ledes av Sosial- og helsedirektoratet i samarbeid med Statistisk sentralbyrå og Folkehelseinstituttet. Prosjektet la ved utgangen av 2004 fram en rapport med forslag til indikatorer og organisering av det videre arbeidet. Direktoratet er ansvarlig for å videreføre prosjektet i tråd med rapportens anbefalinger. Kommunehelseprofilene skal være operative i løpet av første halvår 2006.

Det er videre satt av 12 millioner i 2005 for å stimulere til utvikling av regionale og lokale partnerskap for folkehelse. Fra 2005 vil også midler fra nasjonale satsinger til lokale forebyggende tiltak bli kanalisert gjennom partnerskapsfylkene.

Det legges opp til en videreføring av ordningen partnerskap for folkehelse. I første omgang tas det sikte på å utvide ordningen til samtlige fylker. Derneft tas det sikte på å øke tilskuddet til fylker som allerede er partnerskapsfylker slik at flere kommuner kan inkluderes.

Barn og unge

Regjeringen vil vise til den nye organiseringen av barnevernet der staten overtok fylkeskommunens ansvar etter barnevernloven. Regjeringen mener at det ikke vil være hensiktsmessig å sette i gang nye forsøk der andre kommuner enn Oslo og Trondheim, får alle midler og alt ansvar for barnevernet.

Integrasjon

Regjeringen ser det som positivt at fylket vil arbeide for å sikre full integrering av innvandrere både i skole, arbeidsliv og samfunnet for øvrig blant annet gjennom å etablere regionalt samarbeid om introduksjonsprogram for å få god kvalitet på tilbudet. Regjeringen har for tiden ingen planer om å legge opp til økte ressurser til introduksjonsprogrammet.

En gruppe innvandrere som krever særlig oppmerksomhet er de som kommer som flyktninger. Som oppfølgingen av St. meld. nr 23 (2003 – 2004) *Om boligpolitikken* har en prioritert å gi bostøtte til alle flyktninger som følger et introduksjonsprogram. Det

gis også tilskudd til etablering av nye utleieboliger for flyktninger innenfor Husbankens tilskuddsramme.

Tilbudet til kommunene om formidling av Husbankens startlån og boligtilskudd til kjøp av bolig videreføres. Erfaringene viser at dette tilbudet benyttes av mange innvandrere med lave inntekter som et ekstra løft for å etablere seg i egen eid bolig. Bostøtten støtter opp under slike kjøp, særlig for barnefamilier.

Miljøvern – universell utforming

Av St.meld. nr 21 (2004-2005) *Regjeringens miljøvernpolitikk og rikets miljøtilstand* fremgår det at Regjeringen har som mål å styrke den lokale miljøinnsatsen. Gjennom et 5-årig utviklingsprogram skal miljøvern settes tydeligere på den lokalpolitiske dagsorden. Ved å synliggjøre og styrke kommunenes rolle som samfunnsutvikler, skal det oppnås økt gjennomslagskraft for viktige miljøhensyn innen en rekke politikkområder i kommunene. Som ledd i programmet vil det bli lagt vekt på å utvikle verktøy og virkemidler som synliggjør og integrerer miljøvern i kommunenes ordinære plan- og styringssystem.

I november 2004 la Regjeringen fram Handlingsplan for økt tilgjengelighet for personer med nedsatt funksjonsevne - plan for universell utforming innen viktige samfunnsområder. Handlingsplanen er femårig (2005-2009) og viser hvordan staten vil samle og styrke innsatsen for å gi alle innbyggere likeverdige muligheter til å være aktive i samfunnslivet. Fylkeskommunen oppfordres, sammen med fylkesmannen, til å finne hensiktsmessige samarbeidsformer for å fremme universell utforming og økt tilgjengelighet både på fylkesnivå og i forhold til kommunene.

Avslutning

Det gjøres oppmerksom på at godkjenningen av fylkesplan for Østfold 2004 – 2007 ikke omfatter konkret ressursbruk. Prioritering og tildeling av ressurser følges opp gjennom de årlige budsjettprosessene. Det forutsettes at fylkeskommunen tar kontakt med berørte statlige myndigheter for å sikre gjennomføringen av planens strategier og tiltak.

Miljøverndepartementet

tilråd

Fylkesplan for Østfold 2004 – 2007, vedtatt av fylkestinget 23. september 2004, godkjennes i medhold av plan- og bygningslovens § 19-4, med de merknader og forbehold som er nevnt i Miljøverndepartementets foredrag i saken.