

Det Kongelige Moderniseringsdepartement  
Postboks 8004 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.	Deres brev av:	Vår ref.	Emnekode	Dato
		200500272-17 BYK	BFOS-1700	20. juli 2005

## **Høring - ny forskrift om innkjøpsregler for forsyningssektorene. Bergen kommunes høringssvar.**

Vi viser til departementets høringsbrev av 08.06.2005, vedlagt utkast til ny forskrift om innkjøpsregler for forsyningssektorene. Bergen kommune gir med dette sin høringsuttalelse.

### **I. Ny struktur og mer omfattende innhold.**

Vi bifaller den omleggingen av forskriftens struktur som departementet legger opp til. Også utvidelsen av forskriftens innhold, både i den generelle delen og selve konkurransereglene, er etter vår mening positivt. Forskriften fremstår nå som mer komplett, på linje med regelverket for klassisk sektor.

I tråd med dette vil vi anbefale at henvisningen til forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) i forskriftsutkastets § 10-5 (1) sløyfes og at de to aktuelle leddene fra FOA heller tas inn som en del av paragrafen. Dette vil etter vårt syn gjøre den nye forsyningsforskriften mer funksjonell for brukerne i anskaffelsesfasen. Forskriften har også andre referanser til FOA, men disse gjelder forhold i forkant av selve anskaffelsesprosessen og fremstår som mer logiske enn referansen i § 10-5 (1). Vi antar for øvrig at det her er meningen å referere til FOA § 18-12 første og annet ledd, ikke til annet og tredje ledd.

Vi har også fanget opp noen andre feil som bør rettes opp:

- Referansen i § 1-7 (1) e skal vel være til den nye forskriften.
- Bestemmelsen i § 10-1 (1) er neppe ment å skulle omfatte åpen anbudskonkurranse.

### **II. Overføring av visse oppdragsgivere til klassisk sektor.**

Bergen kommune har i dag to enheter som benytter forsyningsforskriften for sine anskaffelser. Frem til 01.07.2001 benyttet kommunens forsyningsvirksomhet forsyningsforskriften med kommunens egnet innkjøpsreglement som supplerende regelverk. Da kommunens regelverk ble opphevet som følge av ikraftsettingen av FOA, vedtok byrådet samtidig at kommunens forsyningsvirksomhet skal benytte FOA som *innkjøpsregler under EØS-terskelverdiene* i forsyningsforskriften og som *utfyllende regler over de samme terskelverdiene*. For *direkte anskaffelser* skal FOA del I og § 11-2 benyttes. All kommunens

forsyningsvirksomhet har derfor vært utsatt for konkurranse på lik linje med kommunens øvrige virksomhet.

Begrunnelsen for byrådets vedtak var, ikke ulik departementets begrunnelse for å foreslå at kommunens forsyningsvirksomhet heretter skal underlegges FOA, at det ikke var logisk at deler av kommunens anskaffelser skulle være unntatt fra regler om formell konkurranse. Vi antar at tilsvarende vurderinger lå bak da Samferdselsdepartementet i februar 2004 påla Jernbaneverket å benytte forsyningsforskriften for alle anskaffelser med verdi over 200.000 kroner.

Ved en overgang fra forsyningsforskriften til FOA vil våre forsyningsvirksomheter få innskrenket sitt handlingsrom i forbindelse med anskaffelser på særlig to områder:

1) Muligheten til å benytte kvalifikasjonsordninger.

Kommunens VA-etat har i dag etablert slike ordninger for tjenestekjøp og BA-kontrakter i forbindelse med ledningsfornyelse. Dette fungerer effektivt for både oppdragsgiver og for leverandørene. FOA åpner for løsninger her som vel kan beskrives som substitutter til en kvalifikasjonsordning, men dette vil etter vårt syn likevel ikke fungere så effektivt som en kvalifikasjonsordning etablert i henhold til bestemmelsen i forsyningsforskriften.

2) Teknisk komplekse anskaffelser – bruk av konkurranse med forhandling.

Kommunens forsyningsvirksomheter (VA-etaten og Bybanekontoret) har betydelige anskaffelser av til dels kompleks teknisk karakter. Det er vår erfaring at disse anskaffelsene best kan gjøres ved bruk av konkurranse med forhandling. Også fra leverandørens side er konkurranse med forhandling den foretrukne konkurranseformen for disse anskaffelsesprosessene. For anskaffelser i det europeiske markedet vil det være en klar hemsko å måtte forholde seg til særnorske regler. Dette vil særlig ramme anskaffelser i forbindelse med bybanen og kan både virke fordyrende og føre til løsninger/valg som ikke er optimale.

Etter vårt syn bør den løsningen som Jernbaneverket i dag er pålagt av Samferdselsdepartementet, være en farbar vei som både ivaretar departementets ønske om å sikre konkurranseregler for alle anskaffelser med verdi over nasjonal terskelverdi og som gir virksomhetene anledning til å benytte det samme regelverket som øvrig forsyningsvirksomhet i Europa er underlagt:

- For forsyningsvirksomhet som er en del av en offentlig myndighet, gjøres forsyningsforskriftens spesielle konkurranseregler (forskriftsutkastet delene II og III) gjeldende for anskaffelser med anslått verdi over den nasjonale terskelverdien som fastsettes i FOA.
- Eventuelle protokoll- og utlysingskrav i FOA for anskaffelser med verdi under nasjonal terskelverdi, gjøres gjeldende også for virksomhetene som omfattes av forrige punkt.
- Forsyningsvirksomheten må kunne identifiseres som ”egen virksomhet”, for eksempel som kommunalt foretak, etat eller lignende.

### III. Øvrige kommentarer

De synspunkter som fremkommer i del II av vårt høringssvar av 28.06.2005 (*"Høring - endringer i regelverket om offentlige anskaffelser. Bergen kommunes høringssvar"*), er også relevante i forhold til det foreliggende utkastet til ny forsyningsforskrift på de områdene hvor de to forskriftene er like. Vi anmoder derfor departementet om å legge til grunn våre synspunkter i nevnte brev også i forbindelse med arbeidet med ny forsyningsforskrift.

Departementet legger opp til at den nye FOA og den nye forsyningsforskriften skal iverksettes samtidig. Vi er enig i at det vil være hensiktsmessig, ikke minst siden forsyningsforskriften har referanser til FOA. En bør imidlertid ikke presse frem en iverksettelse pr. 01.01.2006 nærmest for enhver pris. Det er viktig at departementet legger opp til en tidsplan for iverksettelsen av forskriftene som gir rom for at både oppdragsgivere og leverandører kan sette seg inn i det nye regelverket og innrette seg etter det før det trer i kraft.

Det er svært lite ønskelig med en reprise på situasjonen i juni/juli 2001, hvor det nye regelverket ble gjort tilgjengelig på Lovdata omtrent samtidig med ikrafttreddelsen. Om nødvendig bør departementet derfor utsette iverksettelsen av begge forskriftene noe.

Med vennlig hilsen

Per Kristian Knutsen  
finansdirektør

Terje Monssen  
innkjøpssjef