

Notat

Til: MOD – KPA

Fra: Ehandelssekretariatet v/André Hoddevik

Kopi: MOD – ITP

Dato 17. august 2005

Høringsuttalelse – forskrift om innkjøpsregler for forsyningssektorene (vann- og energiforsyning, transport og posttjenester)

Bakgrunn

Det vises til Departementets høringsnotat med vedlegg av 8. juni 2005.

I det følgende fokuseres det på å gi innspill knyttet til elektroniske anskaffelser (høringsnotatets kapittel 7).

Elektroniske anskaffelser

Generelt

Ehandelssekretariatet forutsetter at innholdet i forskriftsutkastet § 7-1 om krav til kommunikasjonsmidlene og kommunikasjonsprosessen som skal gjelde generelt for elektronisk kommunikasjon i forbindelse med innkjøp i forsyningssektorene utdypes nærmere i veiledningsmaterialet. Herunder er det særlig viktig at det klargjøres hva det i praksis vil si at ”valgte kommunikasjonsmidler skal være allment tilgjengelige, og ikke begrense leverandørens adgang til konkurransen” og at ”kommunikasjonsmidlene skal være ikke-diskriminerende”.

Elektroniske auksjoner

Ehandelssekretariatet forutsetter at forskriftsutkastets bestemmelser om elektroniske auksjoner utdypes nærmere i veiledningsmaterialet. Herunder må det presiseres at elektroniske auksjoner ikke er noen egen konkurranseform, men et virkemiddel for å avslutte konkurranser gjennomført etter ordinære prosedyrer, i rammeavtaler og som del av dynamiske innkjøpsordninger. Det er særlig viktig at det utarbeides retningslinjer (codes of conduct) for praktisk bruk av elektroniske auksjoner, der beste praksis for bruk av et slikt verktøy innarbeides og hvor det legges til rette for enhetlig gjennomføring av elektroniske auksjoner både fra klassisk offentlig sektor og forsyningssektorenes side overfor leverandørmarkedet. På denne måten kan uheldig og/eller ulovlig bruk av elektroniske auksjoner reduseres/unngås.

Ehandelssekretariatet er kjent med at det i enkelte bransjer er skepsis til bruk av elektroniske auksjoner. Vi mener likevel det er viktig at MOD ikke legger begrensninger i bruksområdene for elektroniske auksjoner utover de som allerede følger av EU-direktivet og fortalen til dette, men at departementet i stedet legger til rette for et tett samarbeid med relevante bransjeorganisasjoner om å finne frem til egnede bransjespesifikke retningslinjer for gjennomføring av slike auksjoner.

Dynamisk innkjøpsordning (DPS)

Ehandelssekretariatet er i utgangspunktet positive til at de i forhold til EU-direktivet frivillige bestemmelsene knyttet til elektroniske anskaffelser tas inn i norsk rett. På bakgrunn av at det i forsyningssektorene allerede finnes bestemmelser om etablering og bruk av kvalifikasjonsordninger kan vi imidlertid ikke se at det har noen hensikt å implementere DPS i forsyningssektorforskriften. Dette fordi bruk av de allerede eksisterende reglene om kvalifikasjonsordninger gir oppdragsgivere i forsyningssektorene større fleksibilitet i forhold til enkelt å kvalifisere leverandører i ett eller to trinn, til fastsettelse av tidsfrister og i forhold til å finansiere driften av slike ordninger gjennom avgifter fra leverandørene.

Ehandelssekretariatet anbefaler således at MOD ikke implementerer reglene om DPS i forsyningssektorforskriften.