

Oslo, 25.08.2005

Høringsuttalelse – ny forskrift om innkjøpsregler for forsyningssektoren

Viser til brev av 8.juni 2005 med referanse 200501600 hvor det oppfordres til å gi høringsinnspill til ny forskrift om innkjøpsregler i forsyningssektoren.

GRIPs interesse hva gjelder offentlige anskaffelsesregelverk, knytter seg til muligheten for å kunne ta miljøhensyn. Både hvilke muligheter som regelverket gir, og hvordan disse mulighetene presenteres i de enkelte bestemmelser. GRIP har følgende kommentarer til det foreliggende regelverksforslaget.

1. Grunnleggende krav for alle anskaffelser § 3-1 (6)

Bestemmelsen pålegger det offentligrettslige organ å ta hensyn til miljømessige konsekvenser av anskaffelsen under planleggingen av denne. Erfaringsmessig legges mange tolkninger til grunn for hva "planleggingen av en anskaffelse" omfatter. Bestemmelsen ble i sin tid uttrykt slik fordi det var usikkert hvor langt det offentlige kunne gå i å ta miljøhensyn i offentlige anskaffelser.

I tråd med EUs presiseringer av muligheter til å ta miljøhensyn i ulike faser av anskaffelsesprosessen, inneholder nytt forslag til forskrift for offentlige anskaffelser del III mer presise bestemmelser for hvordan miljøhensyn kan tas både ved kvalifisering av leverandører, kravspesifikasjon, tildeling av kontrakt og kontraktens utførelse. GRIP ser ingen grunn for at dette ikke også skal gjøres gjeldende for offentlige rettslige organer som er underlagt forsyningsforskriften.

Forsyningsforskriftens § 3-1 (6) bør derfor ikke begrense kravet om å ta miljøhensyn til bare å gjelde planlegging av anskaffelsen, da miljøhensyn faktisk kan og bør tas i ulike faser av anskaffelsesprosessen. På denne bakgrunn foreslår GRIP følgende tekstendring: "Offentlig rettslige organer skal ta hensyn til livssyklus kostnader, universell utforming og miljømessige konsekvenser av anskaffelsen."

2. Spesielle kontraktsvilkår § 3-5

Bestemmelsen omhandler forpliktelser som leverandøren må oppfylle i kontraktperioden, men som ikke er nødvendig for å oppfylle kravet til selve kontraktsgjenstanden. GRIP anser det derfor som positivt at bestemmelsen synliggjør at miljøhensyn også kan tas i denne fasen av anskaffelsen.

Videre omtaler bestemmelsen sosiale hensyn. I forslag til ny forskrift for offentlige anskaffelser er krav om lærlingordning og fast ansatte gitt som eksempler på sosiale hensyn. Begrepet "sosiale hensyn" benyttes i mange sammenhenger om fundamentale arbeidstakerrettigheter omtalt i ILO-konvensjonen. GRIP mener at begrepet "sosiale hensyn" må defineres slik at det også omfatter krav til arbeidsforhold i tredje-land ved varekontrakter og at muligheten for å stille slike krav må komme tydelig fram i veiledningsmaterialet.

3. Krav til ytelsen og bruk av tekniske spesifikasjoner § 7-6

GRIP – for bærekraftig produksjon og forbruk er stiftet av Miljøverndepartementet og styres i samarbeid med NHO, LO, HSH, KS, NFR og NNV.



Postadresse:
GRIP
Pb 8900 Youngstorget
0028 OSLO

Besøksadresse:
Storgata 23C
Organisasjonsnummer:
974 691 183

Telefon:
22 97 98 00/LEL
Telefaks:
22 42 75 10

E-post:
anna.katrine.hvardal@grip.no
Internett:
www.grip.no

\\c01depsak.fttjenester.dep.nett\dl_fileload\download\AAD-DOM\lei323051298-23-200501600-30.doc 2005-08-25 18:09

Det følger av lov om offentlige anskaffelser § 6 at offentligrettslige organer skal ta hensyn til levesyklus kostnader og miljømessige konsekvenser under planlegging av anskaffelsen. Selv om dette er gjentatt i den nye forskriftens § 3-1 (6), burde kravet også framgå av bestemmelsene gitt i § 7-6. Dette for at det ikke skal herske tvil om offentligrettslige organers plikt til å ta disse hensynene og for at forsyningsforskriften og forskrift for offentlige anskaffelser skal få mest mulig lik utforming.

4. Alternative tilbud § 10-4

I det foreliggende forslaget skal oppdragsgiver nå angi dersom leverandøren gis mulighet til å levere alternative tilbud. Dette er helt motsatt av gjeldende forskrift der oppdragsgiver skal opplyse i kunngjøringen dersom alternative tilbud ikke vil bli vurdert. GRIP mener at denne endringen vil kunne føre til at det blir levert færre alternative tilbud og at oppdragsgiverne dermed går glipp av gode innovative og miljøvennlige løsninger. I veiledningsmaterialet må derfor oppdragsgiverne oppfordres til å åpne for at det leveres alternative tilbud.

5. Vekting av tildelingskriterier § 11-1

Det er positivt at eksemplifiseringen av mulige tildelingskriterier er tatt ut, da dette etter vår oppfatning bidrar til å likestille de mulige kriteriene. Miljøkriteriene blir på den måten en naturlig og integrert del av henholdsvis økonomiske og kvalitative kriterier.

Vekting av tildelingskriterier er erfaringsmessig et vanskelig område og en framgangsmåte for dette må derfor beskrives i veiledningsmaterialet. GRIP anbefaler at det benyttes en metode for å gi en samlet evaluering av vektete tildelingskriterier der også LCC inngår i tildelingskriteriene, en multattributt-modell.

6. Dynamisk prosess og elektronisk auksjon §§ 6-2 og 11-4

Disse prosedyrene kan kun benyttes ved rene priskonkurranser eller der tildelingskriteriene kan kvantifiseres. Veiledningsmaterialet må derfor tydeliggjøre at ivaretagelse av ikke-økonomiske miljøaspekter og sosiale hensyn må legges inn i kravspesifikasjonen!

7. Avsluttende bemerkning – språk

Foreliggende forslag til ny forsyningsforskrift inneholder flere bestemmelser som innholdsmessig er identisk med "Forslag til ny forskrift for offentlige anskaffelser", men der terminologien er forskjellig. Eksempler på dette er;

- forsyningsforskriftens § 3-5, første setning; " forutsatt at disse er forenlige med EØS-avtalen og er angitt i kunngjøringen eller konkurransegrunnlaget" og forskrift for offentlige anskaffelser § 3-8(2); ", såfremt disse gjøres kjent for leverandøren i konkurransebetingelsene og at vilkårene ikke er i strid med EØS-avtalen"
- forsyningsforskriftens §11-1(2) og forskrift for offentlige anskaffelser § 20-2(2).
- definisjonene av varekontrakter, bygge- og anleggskontrakter og tjenestekontrakt.

Dette synes uhensiktsmessig i forhold til de aktører som må forholde seg til begge forskriftene. GRIP er av den oppfatning at terminologien brukt i forslaget til ny forsyningsforskrift gjennomgående er enklest og mest beskrivende.

Med vennlig hilsen

Eva Britt Isager
Direktør

