



Moderniseringsdepartementet
Postboks 8004 Dep.

0030 OSLO

Deres ref.

Vår sak 05/01498-013 007768/05
650.0

HES
Oslo, 22.08.05

HØRING - NY FORSKRIFT OM INNKJØPSREGLER FOR FORSYNINGSSSEKTORENE

Landsorganisasjonen i Norge viser til høringsbrev fra Moderniseringsdepartementet av 8. juni 2005 om ny forskrift om innkjøpsregler for forsyningssektorene.

LO vil innledningsvis bemerke at det er positivt at den nye forskriften for forsyningssektorene har en struktur som likner strukturen i forskriften om offentlige anskaffelser.

Krav til arbeidskontrakter

LO vil påpeke at det offentlige har et særlig ansvar for å sikre at arbeidstakernes rettigheter ivaretas i forbindelse med egne innkjøp. Vi har merket oss at Moderniseringsdepartementet krever at alle statlige myndigheter (som regjeringen har instruksjonsmyndighet overfor) skal stille krav til at kontraktene inneholder klausuler som sikrer arbeidstakernes lønns- og arbeidsvilkår som ikke er dårligere enn de som gjelder for samme type arbeid innenfor samme distrikt. Lo er av den klare oppfatning at klausulene også må gjennomføres i avtaler for underleverandører og underentreprenører.

Plikten til å regulere lønns- og arbeidsvilkår i kontrakter må gjelde alle oppdrag som skal utføres for det offentlige. Det må være et ufravikelig krav at spillereglene er de samme for alle – uansett oppdragsstørrelse og oppdragsgivers selskapsform.

ILO-konvensjon nr. 94

ILO-konvensjon nr.94 av 1949, om arbeidsklausuler i offentlige anskaffelser, bør være et kontraktskrav som skal gjelde alle kontrakter, uavhengig av alle terskelverdier. LO ber derfor om at denne konvensjonen i sin helhet innarbeides også i denne forskriften, under del 1- alminnelige bestemmelser.

Antikontraktørklausul

I kapittel 3 i forslaget til ny forskrift er bruk av kontraktsstandarder og spesielle kontraktsvilkår angitt. LO ser et sterkt behov for en egen paragraf om en antikontraktørklausul. Paragrafen må være sterk, slik at det blir et ufravikelig krav at alle som omfattes av forskriften skal benytte antikontraktørklausulen. Vi ber derfor om at følgende tas inn som ny tekst:

”For bygg- og anleggsarbeid som skal utføres i Norge *skal* oppdragsgiver sette betingelser for gjennomføringen av kontrakten at arbeidet skal utføres av entreprenøren og dennes ansatte i tjenesteforhold, eventuelt av underentreprenører og deres ansatte eller ved bruk av lovlig innleid arbeidskraft. Det *skal* stilles krav om at bruk av enkeltmannsforetak som ikke er entreprenør eller underentreprenør skal begrunnes”

Videre er det avgjørende at det innføres straffebestemmelser / sanksjonsmuligheter overfor virksomheter som bryter bestemmelsene. Dette må videreføres i alle avtaler om underentrepriser i alle ledd, dvs. overfor alle underleverandører. Slike straffebestemmelser inkluderer dagbøter ved bruk av kontraktstridig arbeidskraft og tap av rett til framtidig å regne anbud for denne byggherren.

Krav til alle innkjøp, også innkjøp under terskelverdiene

Uansett terskelverdi, mener LO at kravet om skatteattest og HMS-egenerklæring må gjøres gjeldende for alle innkjøp, samt at ILO- konvensjon 94 må gjøres gjeldende ved alle kontrakter.

Landsorganisasjonen mener at NHO med ”Lille-DOFFIN” har skissert et nyttig verktøy for kunngjøringer av offentlige innkjøp. Dette tiltaket kan bidra til å sikre konkurranse og publisitet for oppdrag også under terskelverdiene. En slik ”Lille-DOFFIN” vil imidlertid ikke løse problemet knyttet til lønns og arbeidsvilkår, det er derfor helt nødvendig med egne bestemmelser for å ivareta dette.

Reservasjon til attføringsbedrifter

Landsorganisasjonen synes det er meget positivt at det er en mulighet til å reservere kontrakter til attføringsbedrifter, og at det foreslås tatt inn i det norske regelverkets alminnelige del, jf. forskriftsutkastet § 3-6.

Synliggjøring av grunnleggende krav

En utfordring har vært at ikke alle brukerne av regelverket har vært klar over at de må følge de grunnleggende prinsippene i loven ved alle anskaffelser, og derfor har levd i den villfarelsen at det er "fritt fram" ved anskaffelser under EØS-terskelverdi. Et viktig mål må derfor være å synliggjøre de grunnleggende kravene i forskriften, slik at det går klarere fram at disse kravene også gjelder ved anskaffelser under terskelverdiene.

Annet

I Kapittel 3. Alminnelige regler, § 3-1 (6) pålegges offentligrettslige organer å ta hensyn til livssyklus kostnader, universell utforming og miljømessige konsekvenser av anskaffelsen. Landsorganisasjonen mener at alle oppdragsgivere som omfattes av forskriften bør pålegges å ta slike hensyn.

Landsorganisasjonen mener at de muligheter som gis i § 7-3 for opplysninger om arbeidsmiljø m.v. også bør gjøres gjeldende for innkjøp foretatt under terskelverdiene. Landsorganisasjonen foreslår derfor at denne paragrafen tas inn i del I, kapittel 3. Alminnelige regler.

Det er ønskelig at man bytter ut "kan" med "skal" i § 7-3, 1.setning:
"Oppdragsgiver *skal* i konkurransegrunnlaget..."

Med vennlig hilsen

LANDSORGANISASJONEN I NORGE



Roar Flåthen



Tor Andersen

Saksbeh: Helle Stensbak