



AS OSLO SPORVEIER

Det kongelige
Moderniseringsdepartement
Pb 8004 Dep
0030 Oslo
postmottak@mod.dep.no

Deres ref/dato	Vår referanse	Saksbehandler	Telefon/telefaks	Dato
200404123		Marit Kristiansen	(+47) 22084237	04.07.2005
6 april 2005	4 juli 2005	Marit.kristiansen@sporveien.no	(+47) 22084215	

HØRINGSUTTALELSE – NY FORSKRIFT OM INNKJØPSREGLER FOR FORSYNINGSSEKTOREN

AS Oslo Sporveier (OS) er positive til moderniseringsdepartementets initiativ til å ta tak i regelverket for offentlige anskaffelser i forsyningssektoren. Slik OS ser det er det store rom for forbedringer og muligheter for forenklinger av det eksisterende regelverket.

Første del av høringsuttalelsen er utarbeidet av Innkjøpsavdelingen i OS. Andre del av høringsuttalelsen er utarbeidet av Bestillerenheten, som er den avdelingen i OS som inngår kontrakter med transportører om drift av personruter

DEL I

OS ser det som positivt at det er inntatt en formålsbestemmelse i forskriften. I tillegg er det positivt at det er gjort en omstrukturering av bestemmelsene som gjør innholdet i forskriften enklere tilgjengelig.

Sporveien anser det som en vesentlig forbedring av regelverket at det nå er laget bestemmelser for dynamiske innkjøpsordninger og elektronisk auksjon. Samtidig savnes det regler om håndtering av interne tilbydere og outsourcing, problemstillinger som blir mer og mer aktuelle i offentlig sektor.

Når det gjelder § 12-1 Utarbeidelse av statistikkoppgaver ønsker Sporveien en presisering av hva som her menes med begrepet "kontrakt". Dersom det årlig skal rapporteres på inngåtte kontrakter *under terskelverdien* er definisjonen av stor betydning. Sporveien inngår årlig flere tusen innkjøp, der de aller fleste gjøres som bestillinger – det vil si på forenklet kontraktsformular. Ved siden av de flere tusen bestillingene gjøres et par hundre kontrakter, der dokumentene er mer omfattende enn ved bestillingene. Hvor skal organer som Sporveien trekke grensen for hva som skal rapporteres inn til Moderniseringsdepartementet?

Som nevnt gjennomfører OS et stort antall anskaffelser årlig, der mange tilbydere og er involvert i prosessen. Anskaffelsene er ofte av en slik art at verdiene blir høye, selv om anskaffelsen som sådan er ukomplisert.

OS opplever ofte at regelverket legger unødig tunge føringer på gjennomføringen av anskaffelsen, slik at en stor del av arbeidskapasiteten til saksbehandlerne går med til å produsere dokumentasjon og avholde møter (for eksempel avslagsmøter med tilbydere som ikke er valgt) for å tilfredsstille regelverket, og ikke til reell saksbehandling knyttet til den enkelte anskaffelse. OS mener at de overordnede prinsippene og formålet med forskriften kan ivaretas på ulike måter avhengig av anskaffelsens art.

OS kunne ønske seg en enda større differensiering i kravet til dokumentasjon og informasjon, slik at det blir bedre samsvar mellom kravet til formaliteter og anskaffelsens kompleksitet.

DEL II

Nedenfor omtalte forhold berører bruk av forsyningsforskriften ved innkjøp av kollektivtransport (persontransport i rute):

Ad prekvalifikasjonsordning

Sporveien anvender ved ulike anledninger kjøpsmetoden *forhandling etter konkurranse*. Forskriftene er ikke entydige på om prekvalifisering må brukes ved denne kjøpsformen. Sporveien anser prekvalifikasjonsordningen som en metode for å lette anbudsprosedyren for oppdragsgiver, men oppfatter den ikke som pliktig å bruke. Sporveien mener det bør presiseres at prekvalifikasjon er *frivillig* for å unngå tvil og unødvendige klagesaker.

Ad underleverandører

§ 7-2 uttrykker at anbyder/tilbyder skal opplyse om det skal benyttes underleverandør(er). Det er relativt få tilbydere innen kollektivtrafikkbransjen og Sporveien ser at en del tilbydere samarbeider om innleggelse av tilbud. Dette reduserer ytterligere antallet konkurrenter. Sporveien ser helst at en oppdragsgiver kan nekte/begrense bruk av underleverandører for på den måten å sikre en større konkurranse.

Ad forskrifter

Sporveien vil bemerke at det hersker en viss usikkerhet innen kollektivtransportbransjen mht hvilke regler som skal brukes ved tjenesteanskaffelser da det finnes tre forskrifter som i ulike situasjoner kan komme til anvendelse, jf "anskaffelsesforskriften" (klassisk sektor), forsyningsforskriften og anbudsforskriften (Yrkestransportloven). Det er svært ønskelig å få en klarere grenseoppgang mht når de ulike forskriftene skal anvendes.

Vi har registrert at tidligere leder i KOFAs sekretariat i kurssammenheng har påstått at enkelte bestemmelser i anskaffelsesforskriften må betraktes som "suplement" til forsyningsforskriften, da førstnevnte forskrift omfatter flere temaer enn den sistnevnte og dermed gir en mer presis tolkning av anskaffelsesloven. Denne påstanden bør være gjenstand for en nærmere vurdering. Sporveien oppfatter forsyningsforskriften som et mer "liberalt" innkjøpsreglement enn anskaffelsesforskriften, og at dette var lovgivers intensjon. Sporveien velger å påstå at lovgiver har ment at det skal herske en "liberal" tolkning for de temaer som ikke er omtalt i forsyningsforskriften. Det er derfor disse temaene er utelatt i forsyningsforskriften i forhold til "normalreglene" i anskaffelsesforskriften. Sporveien stiller derfor spørsmål om KOFA har anlagt en mer "konservativ" tolkning på de ikke omtalte temaene enn det lovgiver har hatt som intensjon. Sporveien anser det derfor som ønskelig at det nedfelles skriftelige bestemmelser for de ikke omtalte temaene i forsyningsforskriften.

Med vennlig hilsen



Linda Methlie

Innkjøpssjef

Konsern – Team Innkjøp



Marit Kristiansen

Innkjøper

Konsern -Team Innkjøp