



Moderniseringsdepartementet  
Konkurransopolitisk avdeling  
v/ ekspedisjonssjef Jan Halvorsen  
Postboks 8004 Dep  
0030 OSLO

Oslo, 17. august 2005

## **HØRINGSUTTALELSE – NY FORSKRIFT OM INNKJØPSREGLER FOR FORSYNINGS- SEKTORENE**

RIF er organisasjonen for rådgivende ingeniører i Norge og består av 300 firmaer med til sammen 5500 medarbeidere. Ca 50% av firmaenes virksomhet er knyttet til offentlige anskaffelser innen bygg, anlegg, energi og miljø, herunder forsyningsvirksomheten. Firmaene er berørt av forsyningsforskriften når de selv blir engasjert og som rådgivere for etterfølgende kjøp av tjenester og produkter ved å utrede oppdragsgivers behov, utarbeide konkurransegrunnlag, evaluere tilbud og foreta innstilling.

### **1. Innledning**

RIFs medlemsfirmaer faller innunder betegnelsen kunnskapsintensive tjenesteytere som leverer intellektuelle tjenester, dvs hjernekraftytelser som krever høy grad av formell teoretisk kompetanse. Slike ytelser skiller seg vesentlig fra andre tjenester. For oppdragsgiver er det vanskelig å spesifisere ytelsen som ofte blir tydeliggjort i en prosess og dialog mellom tjenesteleverandør og anskaffer. I motsetning til andre tjenesteleverandører som løser enkle problemer, løser intellektuelle tjenester de vanskeligste oppgavene i samfunnet. Tjenestene kjennetegnes ved at de ikke er standardiserte, at de er kreative og sterkt individavhengige og ikke minst komplekst problemløsende.

Denne høringsuttalelse begrenser seg til enkelte spørsmål som er særegne for forslag til forsyningsforskrift. For øvrig vises til vår høringsuttalelse om endringer i regelverk for offentlige anskaffelser datert 6. juli 2005.

## **2. Sammenfatning – hovedsynspunkter**

RIF støtter ikke departementets forslag om å overføre oppdragsgivere til klassisk sektor.

RIF støtter departementets omlegging av strukturen, slik at den blir lik strukturen i forslaget til ny anskaffelsesforskrift.

RIF støtter departementets intensjon om å synliggjøre prinsippene om kravet til konkurranse og etterprøvbarhet under EØS-terskelverdiene.

## **3. Overføring av visse oppdragsgivere til klassisk sektor**

Departementet har foreslått at alle offentlige oppdragsgivere som ikke er skilt ut som selvstendige rettssubjekter fra stat, fylkeskommune eller kommune, for fremtiden skal følge forskrift om offentlige anskaffelser i stedet for forsyningsforskriften. RIF kan ikke se at en slik omlegging har vært drøftet tidligere.

RIF støtter ikke departementets forslag om å overføre de nevnte oppdragsgivere til klassisk sektor.

### **3.1 Komplekse anskaffelser**

I likhet med Konkurransetilsynet er RIF av den oppfatning at regelverket bør åpne for en størst mulig fleksibilitet når det gjelder kompliserte og sammensatte anskaffelser. Oppdragsgiver bør selv vurdere den prosedyren som er mest hensiktsmessig for den aktuelle type anskaffelse. Dagens forsyningsregelverk åpner for bruk av forhandlinger, mens denne adgangen er sterkt begrenset i forskrift om offentlige anskaffelser.

Kjøp innenfor forsyningssektoren er ofte komplekse og har et sterkt innslag av hjernekraftytelser. Det forutsetter en samtale mellom oppdragsgiver og leverandør for at resultatet og ressursbruken skal være best mulig. EU-kommisjonen har vurdert og funnet det riktig at oppdragsgivere innenfor denne sektoren, også over EØS-terskelverdi skal kunne forhandle om kontrakter. Departementets forslag fratår disse aktører forhandlingsadgangen, noe som

medfører at norskeoppdragsgivere behandles annerledes enn de øvrige i EØS-området.

### 3.2 EUs kvalifikasjonsordning

Oppdragsgivere som er tilknyttet den kvalifikasjonsordning som EU har tillatt under forsyningsdirektivet vil rammes av den foreslåtte omlegging. Kvalifikasjonsordningen er et funksjonelt hjelpemiddel ved anskaffelser.

### 3.3 Like rammevilkår

Oppdragsgivere innen samme sektor må gis like rammevilkår og dermed omfattes av samme forskrift, uavhengig av om de er skilt ut som selvstendige rettssubjekter fra stat, fylkeskommune eller kommune. Ulike rammevilkår for selskapene /oppdragsgivere bidrar ikke til ytterligere effektiv ressursbruk eller effektivitet.

## 4. Avsluttende kommentarer

Dersom departementet gjennomfører sitt forslag, foreslår RIF at oppdragsgivere som etter EU-direktivene faller inn under forsyningssektorene, likevel beholder muligheten til å benytte kjøp etter forhandling over EØS-terskelverdi, og at bruk av kvalifikasjonsordningen kan benyttes ved enhver anskaffelse uavhengig av verdi

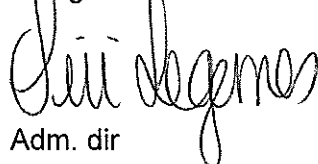
Forsyningsforskriftens ordlyd bør være konsistent i henhold til forskrift for klassisk sektor. Det betyr at like regler må ha samme ordlyd for å unngå spekulasjoner om ordlydens innhold.

Når det gjelder de enkelte bestemmelser som er sammenfallende i forslag til forsyningsforskrift og forskrift om offentlige anskaffelser vises det til vårt høringsbrev datert 6. juli 2005.

Med vennlig hilsen

RIF – Rådgivende Ingeniørers Forening

Siri Legernes



Adm. dir

Tore Frellumstad



advokat