

Vår saksbehandler
Jeanette Iren Moen, tlf. +47 23 06 31 66

Vår dato
28062005
Deres dato
06042005

Vår referanse
2005/01139-4/621.1
Deres referanse
200404123

Det Konglige Moderniseringsdepartement
Postboks 8004 Dep
0030 OSLO

MODERNISERINGSDEPARTEMENTET
ARKIVKODE
- 4 JULI 2005
SAKSB. KPA
SAKSNR. 200404123-149

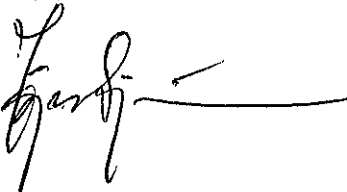
Høringsuttalelse - endringer i regelverket for offentlige anskaffelser

200501325-105

Fellesforbundet har avgitt høringsuttalelse til Landsorganisasjonen i Norge.

Til orientering vedlegges denne.

Med vennlig hilsen
Fellesforbundet




Jeanette Iren Moen
jeanette.moen@fellesforbundet.no

Vedlegg:



"høring off
anskaffelser juni 200.

Vedlegg
2004/04/23-149

Vår saksbehandler
Jeanette Iren Moen, tlf. +47 23 06 31 66

Vår dato
14062005
Deres dato
27042005

Vår referanse
2005/01139-3/621.1
Deres referanse

Landsorganisasjonen i Norge
Youngsgt. 11
0181 OSLO

Hørings svar - Endringer i regelverket for offentlige anskaffelser

Vi viser til LO-rundskriv B 05/52.

Fellesforbundet mener LO også tidligere i prosessen har gitt gode innspill til Moderniseringsdepartementets arbeid med å foreta endringer i regelverket for offentlige anskaffelser. Forbundet mener det kan være grunn til å gjenta en del av innspillene også i denne høringen.

ILO-konvensjon nr. 94

Fellesforbundet mener at det offentlige har et særlig ansvar for å sikre at arbeidstakeres rettigheter ivaretas i forbindelse med egne innkjøp. Vi har merket oss at Moderniseringsdepartementet nå krever at alle statlige myndigheter (som regjeringen har instruksjonsmyndighet overfor) skal stille krav til at kontraktene inneholder klausuler som sikrer arbeidstakerne lønns- og arbeidsvilkår som ikke er dårligere enn de som gjelder for samme type arbeid innenfor samme distrikt. Klausulene må også gjennomføres i avtaler for underleverandører og underentreprenører. Men kravet gjelder kun for kontrakter om tjenester og bygg- og anleggsarbeid som overstiger EØS-terskelverdiene, som er henholdsvis 1 150 000 kroner og 38 550 000 kroner. Så selv om dette isolert sett kan være et positivt tiltak, vil det ikke løse utfordringene i store deler av markedet.

Fellesforbundet er enig i at plikten til å regulere lønns- og arbeidsvilkår i kontrakter bør gjelde der behovet er størst. Men hvor er det? Våre undersøkelser og kjennskap til bransjen viser at behovet er vel så stort på andre nivåer. Fellesforbundet kan heller ikke forstå hvordan offentlige myndigheter kan se seg tjent med å innføre ulike spilleregler for større og mindre kontrakter. Det bør være et ufravikelig krav at spillereglene er de samme for alle – uansett størrelse. Samme regler bør derfor gjelde alle offentlige byggherrer, uavhengig av om dette er stat, fylkeskommune, kommune eller offentlige AS'er.

ILO-konvensjon nr. 94 av 1949, om arbeidsklausuler i offentlige anskaffelser bør være et kontraktskrav som skal gjelde ved alle kontrakter, uavhengig av alle terskelverdier. Fellesforbundet foreslår derfor at denne konvensjonen i sin helhet innarbeides i den nye forskriften, under del I – alminnelige bestemmelser.

Antikontraktørklausul

I forslag til ny forskrift er bruk av kontraktsstandarder og spesielle kontraktsvilkår samlet i § 3-8. Fellesforbundet foreslår egen paragraf om en antikontraktørklausul (jf. §3-8 (4)). I tillegg bør paragrafen styrkes, slik at det blir et ufravikelig krav at alle som omfattes av forskriften skal benytte antikontraktørklausulen. Ny tekst blir derfor: "For bygge- og anleggsarbeid som skal utføres i Norge skal oppdragsgiver sette som betingelse for gjennomføringen av kontrakten at arbeidet skal

Postadresse/Besøksadresse
Lilletorget 1
0184 Oslo
E-postadresse
Fellesforbundet@fellesforbundet.no

Telefon
23 06 31 00
WWW : www.fellesforbundet.no

Telefaks
23 06 31 01
Bankkonto
9001 07 02673

Foretaksregisteret
950956828
Hovedkontoradresse
Lilletorget 1
0184 Oslo

utføres av entreprenøren og dennes ansatte i tjenesteforhold, eventuelt av underentreprenører og deres ansatte eller ved bruk av lovlig innleid arbeidskraft. Det *skal* stilles krav om at bruk av enkeltmannsforetak som ikke er entreprenør eller underentreprenør skal begrunnes”

Det må også innføres en straffebestemmelse / sanksjonsmuligheter overfor virksomheter som bryter bestemmelsene. Dette må videreføres i alle avtaler om underentrepriser i alle ledd, dvs. overfor alle underleverandører. Slike straffebestemmelser inkluderer dagbøter ved bruk av kontraktsstridig arbeidskraft og tap av rett til framtidig å regne anbud for denne byggherren.

Heving av den nasjonale terskelverdien til 500 000 kroner

Fellesforbundet går i mot en heving av terskelverdien til 500 000 kroner. Det er flere forhold som taler mot en slik heving. For bygg- og anlegg gjelder i dag kravet til skatteattest og HMS-egenerklæring først for oppdrag over 200 000 kroner. En heving av terskelverdien vil medføre at mange flere kontrakter vil unntas fra dette kravet. Samtidig er det slik at svært mange underentrepriser befinner seg i nettopp størrelsesområdet mellom 200 000 – 500 000 kroner. Hensynet til å unngå korrupsjon taler også mot å heve terskelverdien /anbudsgrensen til 500 000 kroner.

Dersom en likevel går inn for å heve terskelverdien, mener Fellesforbundet at kravet om skatteattest og HMS-egenerklæring samt at ILO-konvensjon 94 må frikobles fra alle terskelverdier, slik at disse kravene blir gjort gjeldende ved alle kontrakter.

Dersom en går inn for å heve terskelverdien mener Fellesforbundet at NHO har skissert et verktøy for kunngjøringer under den nasjonale terskelverdien som det er grunn til å vurdere nærmere – ”Lille-DOFFIN”. Det kan bidra til å sikre konkurranse og publisitet for oppdrag også under terskelverdien. En slik ”Lille-DOFFIN” vil imidlertid ikke løse problemet knyttet til lønns- og arbeidsvilkår, så en frikobling av de nevnte kravene er uansett nødvendig.

Annet

I § 7-7. Skatteattest heter det at denne ikke skal være eldre enn 6 måneder. På en byggeplass er 6 måneder lang tid. Mange avtaleforhold har en varighet som ikke er lenger enn 6 måneder. Svarte og halvsvarte firma har ofte en levetid på under ett år. Vi har erfaring for at nyregistrerte firmaer innhenter skatteattest, påtar seg oppdrag og utfører jobben svart med skatteattest. Fellesforbundet går derfor inn for en grense på 3 måneder. Det kan bidra til å tette noen av smutthullene.

Forbundet er positive til at departementet vil se nærmere på muligheten for å innføre en elektronisk registerløsning, og mener i denne forbindelse at den nåværende skatteattesten det nylig innførte SKAV-skjemaet.

Byggenæringens landsforening har nylig lansert en kvalifikasjonsordning for tjenesteleverandører – StartBANK. Leverandører må gjennom en kvalifiseringsprosess for å kunne bli godkjent som en seriøs leverandør. Fellesforbundet mener at offentlig anskaffer bør etterspørre at leverandører er tilsluttet en kvalifikasjonsordning for underleverandører. StartBANK er et slikt verktøy.

Med vennlig hilsen
Fellesforbundet

Jeanette Iren Moen
jeanette.moen@fellesforbundet.no