

Moderniseringsdepartementet
Postboks 8004 Dep
0030 Oslo

MODERNISERINGSDEPARTEMENTET
ARKIVKODE 45
29 JUNI 2005
SAKSB. KPA -
SAKSNR. 200501325 - 65



Møre og Romsdal fylke



Dykkar ref:	Dykkar dato:	Vår ref:	Vår saksbehandlar:	Vår dato:
200404123	06.04.2005	MR 13005/2005/601/800	Anne Bratli, 71 25 89 20	27.06.2005

Høringsbrev - endringar i regelverket for offentlige anskaffelser

Fylkesutvalet i Møre og Romsdal gjorde i møte 27.06.05 under sak U-70/05 A; Endringar i regelverket for offentlige anskaffelser – høyring, slikt samrøystes vedtak:

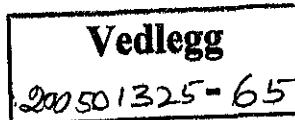
"Fylkesutvalet sluttar seg til merknadene frå fylkesdirektøren vedr. høringsnotatet om endringar i regelverket for offentlige anskaffelser."

Saksframlegget følgjer vedlagt.

Med helsing

Jon Aasen
fylkesordførar

V



Møre og Romsdal fylke



saksframlegg

Dato: 13.06.2005 Referanse: MR 12017/2005
Vår saksbehandlar: Anne Bratli
Per Einar Langseth

Saksnr. Utval Fylkesutvalet

Møtedato
27.06.05

Sak U-70/05 A Endringar i regelverket for offentlige anskaffelser - høring

Bakgrunn

Moderniseringsdepartementet har den 6. april 2005 sendt ut "Høringsbrev - endringer i regelverket for offentlige anskaffelser," vedk. forslag til endringar i

- Lov om offentlige anskaffelser,
- Forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser, og
- Forskrift om offentlige anskaffelser.

./ Høringsbrevet følgjer vedlagt. Høringsnotatet er å finne på departementets heimeside, <http://www.odin.dep.no/mod>

Dei sentrale punkta i høringsnotatet er;

- Heving av den nasjonale terskelverdien frå 200.000,- til 500 000 kroner
- Protokollplikt for alle anskaffelser over 50 000 kroner
- Hensynet til universell utforming synleggjøres både i lov og forskrift - skal gi økt tilgjengelighet for personer med nedsatt funksjonsevne.
- Innføring av overtredelsesgebyr mot ulovlige direkte anskaffelser
- Tilrettelegging for moderne innkjøpsprosesser - elektroniske anskaffelser likestilles med ordinære anskaffelser.
- Mer pedagogisk oppbygning av forskriften og generell forenkling av reglene

Vi skal kort kome med merknader til nokre av desse punkta:

Heving av den nasjonale terskelverdien frå 200.000,- til 500 000 kroner.

Etter gjeldande regelverk, skal alle offentlege anskaffelser over kr. 200.000,- eks mva lysast ut offentlig, og konkurransen må følgje eigne nasjonale prosedyrereglar. Prosedyrereglane er nokså omfattande, og både tilbydar og oppdragsgjevar opplever at reglane er fordyrande for innkjøpsprosessen, og vanskeleg kan la seg forsvare hensynstatt beløpsgrensa på kroner 200.000,-.

Vi meiner at departementet sitt forslag om å heve den nasjonale terskelverdien til kr. 500.000,- er eit skritt i rett retning. Lov om off.anskaffelser krev at alle kjøp frå første krone skal vere underlagt konkurranse. Det er difor ikkje eit spørsmål om konkurranse eller ikkje konkurranse på kjøp under eller over nasjonale terskelverdiar, men kva form konkurransen skal ha. Konsekvensen av eigne nasjonale terskelverdiar er p.t. at kjøp over kr 200.000,- skal skje gjennom anbod. Held ein seg til EU standarden er tilsvarende grense for vare-/tenestekjøp om lag 1,8 mill NOK. For så vel kjøpar som leverandør blir det derfor enkelt sagt eit ressurs- og der gjennom økonomisk spørsmål når lovgjevinga krev prosedyren anbod for slike mindre kjøp.

Protokollplikt for alle anskaffelser over 50 000 kroner

Departementet foreslår som ei motyting mot å heve den nasjonale norske terskelverdien frå 200.000,- til 500.000,- kroner å innføre eit krav om protokollplikt for alle anskaffelser over 50 000,- kroner eks. mva. Bakgrunnen for dette er at departementet meiner at det vil vere auka behov for etterprøvbarheit med omsyn til dei offentlege innkjøpa når den nasjonale terskelverdien blir heva. Etter dagens ordning er det kun plikt om protokollføring for anskaffelser over nasjonal terskelverdi.

Vi trur det kan vere vanskeleg reint faktisk å oppfylle denne protokollplikta. Vi har mange innkjøparar i våre verksemder, og dei fleste av desse har innkjøpsfullmakter også over kr 50.000,-. Slik vi kjenner kvardagen, vil arbeidet med å føre protokollar for desse "småkjøpa" vere eit ekstraarbeid som ikkje er i tråd med departementets mål om å effektivisere offentlig sektor. I tillegg kan vi ikkje sjå at departementet har lagt fram nokon dokumentasjon som skulle tilseie at dagens ordning med protokollplikt på innkjøp i "spennet" nasjonal terskelverdi - EU-terskelverdi skal avløysast med ein protokollplikt på alle kjøp over 50.000,- kroner. Vi vil hevde at den økonomiske/ressursmessige besparelsen for det offentlege organ som heving av den nasjonale terskelverdien inneber, langt på veg blir oppspist av protokollplikta. Vi meiner det ikkje er behov for eigen protokollføring. Det bør vere god nok bevisføring å kunne legge fram dei tilboda som er henta inn før kjøpet vart gjort, dersom nokon ønsker innsyn i prosessen.

Hensynet til universell utforming synleggjeres både i lov og forskrift - skal gi økt tilgjengelighet for personer med nedsatt funksjonsevne.

Med "universell utforming" blir det i dette forslaget meint at alle produkt, tenester, bygningar og omgjevnader skal planleggast slik at dei kan brukast på like vilkår av så mange innbyggjarar som muleg. Vi ser dette forslaget som ein forskriftsfastsettelse av vår gjeldande praksis. Vi har som mål å kunne tilby produkt og tenester til alle innbyggjarar, uavhengig av funksjonsevne.

Innføring av overtredelsesgebyr mot ulovlige direkte anskaffelser.

Det er sidan innføring av Lov og forskrift om offentlige anskaffelser avdekt fleire omfattande brot på dette regelverket. Fleire store kontrakter er ikkje underlagt konkurranse, og Departementet meiner difor at det bør innførast gebyr for ulovlege direkte anskaffelser. Størleiken på gebyret skal vurderast frå sak til sak, men kan ikkje settes til meir enn 15 prosent av anskaffelsens verdi. Gebyret skal gå til statskassa.

Departementet foreslår at Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA) skal vere den som skal ilegge dette gebyret, og det skal ikkje vere muleg å påklage vedtak om overtredelsesgebyr.

Vi registrerer at det har vore mange brot på regelverket dei seinare åra, men meiner at det likevel ikkje er behov for å ilegge gebyr for å tvinge fram konkurranse. Opplæring og bevisstgjerung vil gje langt betre ressursbruk enn sanksjonering i ettertid.

Vi stiller oss også tvilande til den prosedyre som er foreslått for fastsetting og ilegging av gebyr. KOFA har pr i dag berre skriftleg bevisføring, og det er ikkje muleg å kunne forsvare seg gjennom ei høyring. Dette i tillegg til at det ikkje skal vere klageadgang for vedtaket, gjer at dette vil vere i strid med den alminnelige oppfatning av kva som skal til for å tilfredsstille rettssikkerheten. Vi er viss på at eit slikt system for "bøtlegging" utan anke- eller klagerett aldri ville bli foreslått etablert dersom sanksjonen og kunne rettast mot private partar. Vi kan ikkje sjå at ein skal eller kan leggje ein anna rettstryggleiksnorm til grunn når sanksjonsobjektet er eit offentlig organ.

Utover desse kommentarane har vi ingen merknader til departementets forslag.

Eg rår etter dette fylkesutvalet til å gjere slikt

v e d t a k:

Fylkesutvalet sluttar seg til merknadene frå fylkesdirektøren vedr. Høringsnotatet om endringar i regelverket for offentlige anskaffelser.

Ottar Brage Guttelvik

Turid Reiten Huse



DET KONGELIGE
MODERNISERINGSDEPARTEMENT

ODIN OG HJEMMANSIDEN (VPS)	
Saksnr.	65/2125
17 APR 2005	
Ark.kode P	601 200
Ark.kode S	
Avdeling	BYL E Saksnr. ADR

Samtlige kommuner, fylkeskommuner og departementer
Diverse virksomheter og organisasjoner (se vedlagt liste)

Deres referanse

Vår referanse
200404123

Dato
6. april 2005

Høringsbrev – endringer i regelverket for offentlige anskaffelser

Moderniseringsdepartementet offentliggjør i dag et høringsnotat med forslag til ny forskrift om offentlige anskaffelser, samt forslag til endringer i lov om offentlige anskaffelser og forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser. Høringsnotatet finnes elektronisk på departementets hjemmeside, <http://www.odin.dep.no/mod>.

Utgangspunktet for arbeidet med å revidere regelverket har vært å implementere et nytt innkjøpsdirektiv fra EU, få mer igjen for offentlige ressurser gjennom økt konkurranse om offentlige innkjøp, samt å forenkle deler av regelverket og gjøre det mer tilgjengelig for brukerne.

Sentrale forslag i høringsnotatet er:

- **Heving av den nasjonale terskelverdien til 500 000 kroner.**
- **Tilrettelegging for moderne innkjøpsprosesser – elektroniske anskaffelser likestilles med ordinære anskaffelser.**
- **Mer pedagogisk oppbygning av forskriften og generell forenkling av reglene.**
- **Innføring av overtredelsesgebyr mot ulovlige direkte anskaffelser.**
- **Protokollplikt for alle anskaffelser over 50 000 kroner - plikten kan oppfylles ved å fylle ut et brukervennlig skjema som vedlegges forskriften.**
- **Hensynet til universell utforming synliggjøres både i lov og forskrift – skal gi økt tilgjengelighet for personer med nedsatt funksjonsevne.**

Den nasjonale terskelverdien foreslås hevet til 500 000 kroner

Nivået på den nasjonale terskelverdien avgjør når prosedyrereglene i forskrift om offentlige anskaffelser kommer til anvendelse. Etter gjeldende regler må alle anskaffelser som anslås å

Postadresse
Postboks 8004 Dep
N-0030 OSLO

Kontoradresse
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90
Org no.

Konkurransopolitisk avdeling
Telefaks
22 24 27 23

Saksbehandler
Monica Auberger
Slettebø
22 24 02 63

972 417 785

ha en verdi på over 200 000 kroner eks. mva. kunngjøres og følge prosedyrereglene. Det foreslås at denne terskelverdien heves til 500 000 kroner eks. mva. Anskaffelser *under* denne beløpsgrensen skal tildeles i tråd med de grunnleggende prinsippene om konkurranse og likebehandling, mens kunngjøringsplikten og prosedyrebestemmelsene først vil gjelde ved anskaffelser over denne grensen. Dette er en betydelig forenkling for brukerne og vil gi samfunnsøkonomiske gevinster.

Tilrettelegging for moderne innkjøpsprosesser

Det nye EU-direktivet sidestiller elektroniske innkjøpsprosesser med tradisjonelle anskaffelsesmetoder. Samtlige anskaffelser vil etter de nye reglene kunne gjennomføres ved bruk av elektroniske midler. Departementet ser på dette som et sentralt bidrag for å effektivisere offentlige anskaffelser og det er en viktig del av regjeringens satsing på å modernisere offentlig sektor. For å legge til rette for moderne innkjøpsprosesser og gi innkjøperne større fleksibilitet, foreslår departementet å implementere de valgfrie reglene i EU-direktivet om e-auksjoner, dynamiske innkjøpsordninger, rammeavtaler og konkurransepreget dialog.

Generelt om forenkling av regelverket

Departementet har arbeidet ut i fra følgende fire delmål for forenkling:

- Bedre pedagogikk – et mer tilgjengelig regelverk gjennom å endre struktur og plassering av enkeltbestemmelser.
- Redusere språklige og materielle uklarheter.
- Fjerne eventuelle overflødige prosedyreregler.
- Legge til rette for moderne innkjøpsprosesser.

For å få en mer pedagogisk oppbygning av forskriften foreslås det å endre oppbygging av den. En rekke anskaffelser, blant annet anskaffelser under nasjonal terskelverdi, vil nå kun måtte forholde seg til del I, som fortsatt vil gjelde for alle anskaffelser. Videre foreslås det at del II og del III bytter plass. Del II vil så gjelde det neste nivået av anskaffelser, nemlig for anskaffelser over nasjonal terskelverdi/under EØS-terskelverdiene, samt uprioriterte tjenester. Del III vil omfatte nivået over dette, nemlig anskaffelser over EØS-terskelverdiene. Det er kun ved kjøp over EØS-terskelverdiene det blir nødvendig å gå inn i siste del av forskriften (del III).

Hvilke deler av forskriften den enkelte anskaffelse må forholde seg til, er forsøkt bedre synliggjort blant annet gjennom presiseringer i forskriftsteksten. På denne måten skal brukerne ikke behøve å bruke uforholdsmessig mye tid på å bla frem og tilbake i forskriften for å finne ut hvilke regelsett som gjelder for dem.

Reglene om avvisning og konkurranse med forhandling, som er de to regelsettene brukerne synes er mest kompliserte, er omskrevet og forenklet. Reglene om begrunnelsesplikt og krav til konkurransegrunnlaget er også foreslått forenklet. For øvrig er det gjort en rekke språklige forenklinger i hele forskriften.

Innføring av overtredelsesgebyr mot ulovlige direkte anskaffelser

Det er avdekket en rekke alvorlige og omfattende brudd på regelverket, blant annet gjennom Riksrevisjonens rapporter. For å sikre en større etterlevelse av regelverket, foreslås det derfor å innføre en hjemmel for å ilegge overtredelsesgebyr mot ulovlige direkte anskaffelser. Det

foreslås at størrelsen på gebyret skal fastsettes ut fra en totalvurdering, men at det ikke kan settes høyere enn 15 prosent av anskaffelsens verdi.

Det foreslås at kompetansen til å ilegge overtredelsesgebyret legges til Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA).

Protokollplikt for alle anskaffelser over 50 000 kroner – plikten kan oppfylles ved å fylle ut et skjema som vedlegges forskriften

Departementet foreslår å innføre et krav om protokollplikt for alle anskaffelser over 50 000 kroner eks. mva. Etter dagens ordning er det kun en plikt om protokollføring for anskaffelser over nasjonal terskelverdi. Når den nasjonale terskelverdien nå forelås hevet til 500 000 kroner eks. mva., vil det bli et enda større behov for etterprøvbare av anskaffelser under nasjonal terskelverdi.

Departementet foreslår at protokollplikten kan gjennomføres ved å fylle ut et skjema, som legges som et nytt vedlegg til forskriften. På denne måten behøver ikke brukerne selv ta stilling til hvordan de skal gjøre dette. Videre forenkles gjeldende forskrift ytterligere ved at det nå også tilbys et skjema for protokollplikt for anskaffelser etter del II og del III, hvor kravene i dag står som rettsregler i paragrafs form. Dette øker brukervennligheten gjennomgående på protokollplikten.

Universell utforming – økt tilgjengelighet for personer med nedsatt funksjonsevne

Regjeringen har i sin handlingsplan for økt tilgjengelighet for personer med nedsatt funksjonsevne, bestemt at hensynene bak universell utforming skal synliggjøres i anskaffelsesregelverket. Det foreslås derfor at dette hensynet tas inn både i lov og forskrift om offentlige anskaffelser, som innebærer at alle oppdragsgivere skal ta hensyn til universell utforming i planleggingsfasen. Departementet vil utarbeide en generell veileder til regelverket, der det også tas sikte på å gi rettledning om hvordan hensynet til universell utforming kan ivaretas i selve anskaffelsesprosessen.

Nytt direktiv for forsyningssektorene

EU har i tillegg til direktivet for ordinære offentlige innkjøpere (klassisk sektor) også publiserte et nytt innkjøpsdirektiv for forsyningssektorene (oppdragsgivere innen energiforsyning, transport, olje og gass, post mv). Implementeringen av dette direktivet presenteres i et utkast til ny forsyningsforskrift som sendes på høring i løpet av våren 2005. Det gjøres oppmerksom på at forslagene til lovendringer som følger av vedlagte høringsnotat, også gjelder for forsyningssektorene.

Høringsnotatets oppbygging

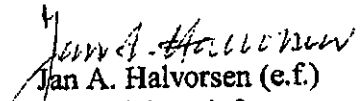
Høringsnotatet er delt opp i to deler, der del I omhandler forslag til endringer i lov om offentlige anskaffelser og forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser. I høringsnotatets del II presenteres et forslag til ny forskrift om offentlige anskaffelser, som skal erstatte gjeldende forskrift 15. juni 2001 nr. 616 om offentlige anskaffelser.

Departementet tar sikte på at endringene skal tre i kraft 1. januar 2006.

Høringsuttalelser

Det bes om at alle merknader til høringsnotatet oversendes pr e-post til postmottak@mod.dep.no innen 6. juli 2005. Alle høringsuttalelsene vil fortløpende bli lagt ut på departementets hjemmesider <http://odin.dep.no/mod/norsk/dok/hoeringer/bn.html>.

Med hilsen


Jan A. Halvorsen (e.f.)
ekspedisjonssjef


Henriette S. Grønn
underdirektør

Liste over virksomheter og organisasjoner som mottar høringsbrevet

Akademikerne
Arntzen de Besche
AS Oslo Sporveier
Avinor
BAHR
Bedriftsforbundet
BP Norge AS
Byggenæringens Landsforening
Byggerådet
Den Norske Advokatforening
Den Norske Dommerforening
EIC Nord/Vinn
Elf OPI Nordic AS
Energibedriftenes Landsforening
Energiforsyningens Fellesorganisasjon
Entreprenørforeningen Bygg og Anlegg
Esso Norge A/S
Euro Info Centre Oslo, Eksportrådet
Fagforbundet
Fellesforbundet
Finansnæringens Hovedorganisasjon
Forsvarsbygg
GRIP
Handels- og Servicenæringens
Hovedorganisasjon
Helse Stavanger HF
Hjort DA
Hydro Texaco
Haavind Vislie DA
Innovasjon Norge
Interkommunalt Fellesinnkjøp
Jernbaneverket
Klagenemnda for off. anskaffelser
Kluge Adv.firma DA
Kommunenes Sentralforbund
Konkurransetilsynet
Landsforeningen for hjerte- og lungesyke
Landsorganisasjonen
Legemiddelindustriforeningen
Legemiddelinnkjøpssamarbeidet
Maskinentreprenørenes Forbund

Materialadministrasjonen
Nettbuss A/S
NIMA
Norges apotekerforening
Norges byggforskningsinstitutt
Norges eiendomsmeglerforbund
Norges Forskningsråd
Norges ingeniørorganisasjon
Norges Juristforbund
Norges Praktiserende Arkitekter NPA ANS
Norges standardiseringsforbund
Norges Taxiforbund
Norsk Agip AS
Norsk Arbeidsmandsforbund
Norsk Hydro produksjon AS
Norsk Petroleumsforening
Norske Aedc AS
Norske Arkitekters Landsforbund
Norske Shell AS
Næringslivets Hovedorganisasjon
Oljeindustriens Landsforening
Organisasjonen for rådgivere
Oslo Lufthavn AS
Politiets data- og materielltjeneste
Post- og Teletilsynet
Posten Norge AS
Prosessindustriens landsforening
Registerenhet i Brønnøysund
Regjeringsadvokatembetet
Resource-Partner AS
Rikshospitalet
Riksrevisjonen
Rådgivende ingeniørers forening
Schjødt advokatfirma AS
Sentralsykehuset I Rogaland
Servicebedriftenes Landsforening
Skattedirektoratet
Standard Norge
Statens Forvaltningstjeneste
Statens nærings- og distriktsutviklingsfond
Statens vegvesen
Statnett
Statoil AS

Statsbygg
Stor Oslo Lokaltrafikk
Tekna – Teknisk-naturvitenskapelig forening
Teknologibedriftenes Landsforening
Thommessen Krefting Greve Lund AS
Universitetet i Oslo
Wiersholm, Mellbye & Bech AS
Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund