



**TINN KOMMUNE**

Det kongelige moderniseringsdepartementet

Postboks 8010

0030 OSLO

MODERNISERINGSDEPARTEMENTET	
ARKIVKODE	45
29 JUNI 2005	
SAKSB	
SAKSNR	2005/1325-58

Deres ref:

Vår ref:  
05/01034-3

Saksbeh:  
Anne Lise Haugen, 35081501


Arkivkode:  
601 &13

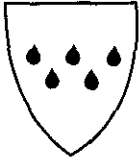
Dato:  
23.06.2005

## **Særutskrift: Svar ang. høringsbrev - endringer i regelverket for offentlige anskaffelser**

Vedlagt følger melding om vedtak .

Med hilsen

  
Anne Lise Haugen  
formannskapssekretær



## **Svar ang. høringsbrev - endringer i regelverket for offentlige anskaffelser**

<b>Utvalgssaksnr</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
051/05	Formannskapet	09.06.05

### **Rådmannens innstilling:**

- 1) Tinn Kommune ser generelt positivt på forslagene til forenkling og bedre brukervennlighet når det gjelder gjelder lov og forskrifter for offentlige anskaffelser.
- 2) De nasjonale terskelverdiene bør oppheves og følge de til enhver tid gjeldende EØS-terskelverdiene.
- 3) For øvrig vises det til det som framgår av saksframstillingen.

### **Behandling i Formannskapet - 09.06.2005:**

Ved votering ble pkt. 1 og 2 enst. vedtatt.

Pkt. 3 falt med 4 mot 3 stemmer.

### **Vedtak i Formannskapet - 09.06.2005:**

1. Tinn Kommune ser generelt positivt på forslagene til forenkling og bedre brukervennlighet når det gjelder gjelder lov og forskrifter for offentlige anskaffelser.
2. De nasjonale terskelverdiene bør oppheves og følge de til enhver tid gjeldende EØS-terskelverdiene.

### **Dokumenter i saken**

- |   |   |   |
|---|---|---|
| I | Høringsbrev - endringer i regelverket for offentlige anskaffelser           | Det Kongelige Moderniseringsdepartement |
| S | Svar ang. høringsbrev - endringer i regelverket for offentlige anskaffelser | Det Kongelige Moderniseringsdepartement |

### **Innledning:**

Det Kongelige Moderniseringsdepartement har den 6. april 2005 sendt ut et høringsnotat med forslag til ny forskrift om offentlige anskaffelser, samt forslag til endringer i lov om offentlige anskaffelser og forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser.

Høringsnotatet finnes elektronisk på departementets hjemmeside,  
<http://www.odin.dep.no/mod>

Utgangspunktet for arbeidet med å revidere regelverket har vært å implementere et nytt innkjøpsdirektiv fra EU, få mer igjen for offentlige ressurser gjennom økt konkurranse om offentlige innkjøp, samt å forenkle deler av regelverket og gjøre det mer tilgjengelig for brukerne.

Departementet ber om at alle merknader oversendes pr e-post til [postmottak@mod.dep.no](mailto:postmottak@mod.dep.no) innen **6. juli 2005**. Alle høringsuttalelsene vil bli lagt ut fortløpende på departementets hjemmesider.

### **Fakta:**

Sentrale forslag i høringsnotatet er :

- Heving av den nasjonale terskelverdien til 500 000 kroner.
- Tilrettelegging for moderne innkjøpsprosesser – elektroniske anskaffelser likestilles med ordinære anskaffelser.
- Mer pedagogisk oppbygging av forskriften og generell forenkling av reglene.
- Innføring av overtredelsesgebyr mot ulovlige direkte anskaffelser.
- Protokollplikt for alle anskaffelser over 50 000 kroner – plikten kan oppfylles ved å fylle ut et brukervennlig skjema som vedlegges forskriften.
- Hensynet til universell utforming synliggjøres både i lov og forskrift – skal gi økt tilgjengelighet for personer med nedsatt funksjonsevne.

Den nasjonale terskelverdien foreslås hevet til 500 000 kroner.

Nivået på den nasjonale terskelverdien avgjør når prosedyrereglene i forskrift om offentlige anskaffelser kommer til anvendelse. Etter gjeldende regler må alle anskaffelser som anslås å ha en verdi på over 200 000 kroner eks. mva. kunngjøres og følge prosedyrereglene. Det foreslås at denne terskelverdien heves til 500 000 kroner eks. mva. Anskaffelser under denne beløpsgrensen skal tildeles i tråd med de grunnleggende prinsippene om konkurranse og likebehandling, mens kunngjøringsplikten og prosedyrebestemmelsene først vil gjelde ved anskaffelser over denne grensen. Dette er betydelig forenkling for brukerne og vi gi samfunnsøkonomiske gevinster.

#### Tilrettelegging for moderne innkjøpsprosesser

Det nye EU-direktivet sidestiller elektroniske innkjøpsprosesser med tradisjonelle anskaffelsesmetoder. Samtlige anskaffelser vil etter de nye reglene kunne gjennomføres ved bruk av elektroniske midler. Departementet ser på dette som et sentralt bidrag for å effektivisere offentlige anskaffelser og det er en viktig del av regjeringens satsing på å modernisere offentlig sektor. For å legge til rette for moderne innkjøpsprosesser og å gi innkjøperne større fleksibilitet, foreslår departementet å implementere de valgfrie reglene i EU-direktivet om e-auksjoner, dynamiske innkjøpsordninger, rammeavtaler og konkurransepreget dialog.

#### Generelt om forenklet regelverk

Departementet har arbeidet ut i fra følgende fire delmål for forenkling:

- Bedre pedagogikk – et mer tilgjengelig regelverk gjennom å endre struktur og plassering av enkeltbestemmelser
- Redusere språklige og materielle uklarheter
- Fjerne eventuelle overflødige prosedyreregler
- Legge til rette for moderne innkjøpsprosesser

For å få en mer pedagogisk oppbygging av forskriften foreslås det å endre oppbygging av den. En rekke anskaffelser, blant annet anskaffelser under nasjonal terskelverdi, vil kun måtte forholde seg til del I, som fortsatt vil gjelde for alle anskaffelser. Videre foreslås det at del II og del III bytter plass. Del II vil så gjelde det neste nivået anskaffelser, nemlig for anskaffelser over nasjonale terskelverdi/under EØS-terskelverdiene, samt uprioriterte tjenester.

Del III vil omfatte nivået over dette, nemlig anskaffelser over EØS-terskelverdien. Det er kun ved kjøp over EØS-terskelverdiene det blir nødvendig å gå inn i siste del av forskriften (del III).

Hvilke deler av forskriften den enkelte anskaffelse må forholde seg til, er forsøkt bedre synliggjort blant annet gjennom presiseringer i forskriftsteksten. På denne måten skal brukerne ikke behøve å bruke uforholdsmessig mye tid på å bla fram og tilbake i forskriften for å finne ut hvilke regelsett som gjelder for dem.

Reglene om avvising og konkurranse med forhandling, som er de to regelsettene brukerne synes er mest kompliserte, er omskrevet og forenklet. Reglene om begrunnelsesplikt og krav til konkurransegrunnlaget er også foreslått forenklet. For øvrig er det gjort en rekke språklige forenklinger i hele forskriften.

#### Innføring av overtredelsesgebyr mot ulovlige direkte anskaffelser

Det er avdekket en rekke alvorlige og omfattende brudd på regelverket, blant annet gjennom Riksrevisjonens rapporter. For å sikre en større etterlevelse av regelverket, foreslås det derfor å innføre en hjemmel for å ilegge overtredelsesgebyr mot ulovlige direkte anskaffelser. Det foreslås at størrelsen på gebyret skal fastsettes ut fra en totalvurdering, men at det ikke kan settes høyere enn 15 prosent av anskaffelsens verdi. Det foreslås at kompetansen til å ilegge overtredelsesgebyret legges til Klagenemnda for offentlige saker (KOFA).

#### Protokollplikt for alle anskaffelser over 50 000 kroner – plikten kan oppfylles ved å fylle ut et skjema som vedlegges forskriften

Departementet foreslår å innføre et krav om protokollplikt for alle anskaffelser over 50 000 kroner eks. mva. Etter dagens ordning er det kun plikt om protokollføring for anskaffelser over nasjonal terskelverdi. Når den nasjonale terskelverdien nå foreslås hevet til 500 000 kroner eks. mva, vil det bli et enda større behov for etterprøvbarehet av anskaffelser under nasjonal terskelverdi.

Departementet foreslår at protokollplikten kan gjennomføres ved å fylle ut et skjema, som legges som et nytt vedlegg til forskriften. På denne måten behøver ikke brukerne selv ta stilling til hvordan de skal gjøre dette. Videre forenkles gjeldende forskrift ytterligere ved at det nå også tilbys et skjema for protokollplikt for anskaffelser etter del II og del III, hvor kravene i dag står som rettsregler i paragrafs form. Dette øker brukervennligheten gjennomgående på protokollplikten.

#### Universell utforming – økt tilgjengelighet for personer med nedsatt funksjonsevne

Regjeringen har i sin handlingsplan for økt tilgjengelighet for personer med nedsatt funksjonsevne, bestemt at hensynene bak universell utforming skal synliggjøres i anskaffelsesregelverket. Det foreslås derfor at dette hensynet tas inn både i lov og forskrift om offentlige anskaffelser, som innebærer at alle oppdragsgivere skal ta hensyn til universell utforming i planleggingsfasen. Departementet vil utarbeide en generell veileder til regelverket, der det også tas sikte på å gi rettleiding om hvordan hensynet til universell utforming kan ivaretas i selve anskaffelsesprosessen.

#### Nytt direktiv for forsyningssektorene

EU har i tillegg til direktivet for ordinære offentlige innkjøpere (klassisk sektor) også publisert et nytt innkjøpsdirektiv for forsyningssektorene (oppdragsgivere innen energiforsyning, transport, olje og gass, post mv). Implementeringen av dette direktivet presenteres i et utkast til ny forsyningsforskrift som sendes på høring i løpet av våren 2005.

Det gjøres oppmerksom på at forslagene til lovendringer som følger av vedlagte høringsnotat, også gjelder for forsyningssektorene.

Departementet tar sikte på at endringene skal tre i kraft 1. januar 2006.

#### **Vurdering:**

Det er et åpenbart behov for å justere og forenkle forskriftene, som oppfattes som kompliserte og fører til unødvendig byråkrati. Derfor er det positivt at vi kan få et forenklet regelverk som er mer brukervennlig for alle parter.

Spørsmålet er om det er nødvendig å ha et eget nasjonalt regelverk knyttet til terskelverdien, eller om vi like gjerne bør legge oss på linje med EØS-regelverket? I dag er disse terskelverdiene 1,8 mill. kroner eks. mva. for vare- og tjenestekontrakter og 38,55 mill. kroner eks. mva. for bygge- og anleggskontrakter (§2-2).

Dette kan også sees i sammenheng med målet om å styrke det kommunale selvstyre, men under forutsetning av at prinsippene for innkjøp legges til grunn. Dette vil også kunne føre til mer effektivitet, fordi man da kan unngå unødig tidsbruk som skyldes lovhjemlede tidsfrister. Vi kan ikke se at det skal være nødvendig å innføre protokollplikt, og dermed mer byråkrati, for alle anskaffelser over 50 000 kroner, og mener at den protokollføring som skjer i dag er tilstrekkelig.

For øvrig støttes at universell utforming bør synliggjøres i regelverket for å øke tilgjengeligheten for personer med nedsatt funksjonsevne. ILO konvensjon nr 94 om arbeiderklausuler i offentlige kontrakter omtalt som "sosial dumping", bør implementeres i forskriftene for å sikre like konkurransevilkår.

### **Konklusjon:**

- 1) Tinn kommunestyre ser generelt positivt på forslagene til forenkling og bedre brukervennlighet når det gjelder gjelder lov og forskrifter for offentlige anskaffelser.
- 2) De nasjonale terskelverdiene bør oppheves og følge de til enhver tid gjeldende EØS-terskelverdiene.
- 3) For øvrig vises det til det som framgår av saksframstillingen.

Særutskrift sendes:

Moderniseringsdepartementet på e-post til [postmottak@mod.dep](mailto:postmottak@mod.dep) innen 6. juli d.å.