



FYLKESRÅDSSAK 112-2005

Møtedato: 28.06.2005

Endring i regelverket for offentlige anskaffelser - høring

Kort sammendrag

I forbindelse med implementering av et nytt innkjøpsdirektiv fra EU, har Moderniseringsdepartementet sendt ut et notat til høring med forslag til ny forskrift om offentlige anskaffelser, samt forslag til endringer i lov om offentlige anskaffelser og forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser.

Fylkesrådet syns fortsatt at regelverket for offentlige anskaffelser er unødvendig komplisert og har i saksutredningen kommentert en del av disse punktene.

Fylkesrådets vurdering

1. Generelt

Gjennom Nordland fylkeskommunes arbeid med leverandørutvikling er det gitt innspill til departementet om uheldige sider ved dagens regelverk som på mange områder oppleves som unødvendig komplisert. Praktiseringen av "*Lov om offentlige anskaffelser*" medfører både kostnader og gevinster. Det er viktig å legge til rette for at de administrative kostnadene ikke blir så store at gevinstene forsvinner. Målet med revisjonen burde være å forenkle regelverk og dermed redusere de administrative kostnadene.

2. Struktur

I forslaget som nå foreligger er strukturen endret slik at del I gjelder anskaffelser under nasjonal terskelverdi, del II anskaffelser under EUs terskelverdier, og del III anskaffelser over EUs terskelverdier. Fylkesrådet finner denne oppbyggingen naturlig, og vil anbefale denne.

3. Nasjonal terskelverdi

Nordland fylkeskommune har tidligere signalisert at det ville være naturlig å heve den nasjonale terskelverdien, og er derfor enig i den hevingen som er foreslått fra kr. 200.000,- til kr. 500.000,-.

4. Forenkling

For anskaffelser over EUs terskelverdier foreligger det direktiver fra EU som begrenser muligheten til å gjøre forenklinger. Imidlertid er mulighetene fullt ut til stede under EUs terskelverdier. Fylkesrådet vil peke på noen punkter der vi mener at det nye regelverket ikke representerer en tilstrekkelig forenkling.

Anskaffelser over kr 50 000

Det skal i henhold til forslaget skrives protokoll for alle anskaffelser over kr. 50.000,-. For å forenkle arbeidet er det utarbeidet en mal for protokollen. I følge malen skal ”... *alle vesentlige forhold og viktige beslutninger gjennom hele anskaffelsesprosessen beskrives.*” En slik formulering er etter vår vurdering upresis og vil kunne være gjenstand for vurderinger. Primært mener vi at protokollkravet for anskaffelser under den nasjonale terskelverdi må frafalles, alternativt må malen utformes slik at protokollen bare skal inneholde faktiske opplysninger.

Formalkrav

Fylkesrådet mener at det bør være forskjell mellom del II (under EU's terskelverdi) og del III (over EU's terskelverdi), i den forstand at det ikke trenges så utfyllende formalkrav i del II. Dette kan bety en vesentlig forenkling av regelverket, og her kan det være større rom for skjønn i prosedyren. Kvaliteten på anskaffelsen vil likevel være sikret i loven.

Rammeavtaler

Bruken av rammeavtaler og parallelle rammeavtaler har vært en svært viktig del av de offentlige innkjøpskontrakter. For små og mellomstore bedrifter har dette vært en mulighet til å kunne få leveranser til det offentlige, og da gjerne som nr. 2-leverandør. Dette har bidratt til at denne typen bedrifter har fått en omsetning som har gjort det mulig å overleve i et tøft marked. Det nye regelverket gir rom for å tolke reglene slik at de korresponderer med den innkjøpspraksis som brukes i Norge i dag. For de tilfeller at alle forhold er avklart i en parallell rammeavtale, er det viktig at avropet (bestilling) kan skje uten at det på forhånd er gjort en fordelig. Det vil si at innkjøperne velger fritt mellom de antatte leverandørene. Slik fungerer ordningen i dag, og det har vært tilfredshet med dette både fra kjøper og selger. I det nye reglementet bør det presiseres at en slik praksis ligger innenfor regelverket.

Rådgivningstjeneste

Med et komplisert regelverk er det viktig at det bygges opp en rådgivningstjeneste noe bl.a. Nordland fylkeskommune har tatt opp med departementet i ulike sammenhenger. Nordland fylkeskommune har sammen med Nord-Trøndelag fylkeskommune påtatt seg denne rollen for egne fylker. Gjennom dette arbeidet er det konstatert et stadig økende behov for rådgivning.

Vedtakskompetanse

FT-sak 95/99 – Reglement for fylkesrådet - § 3

Fylkesrådets innstilling til vedtak

[Fylkesrådet vedtar saksutredningen som Nordland fylkeskommunes høringsuttalelse](#)

Bodø den 28.06.2005

Kjersti Markusson
fylkesråd for økonomi

Trykte vedlegg: Høringsbrev fra Moderniseringsdepartementet

Utrykte vedlegg: Ingen