



Arendal kommune
Rådhuset

Moderniseringsdepartementet
Postboks 8004 Dep

0030 OSLO

MODERNISERINGSDEPARTEMENTET
ARKIVKODE 45
27 JUNI 2005
SAKSB.
SAKSNR 200501325-49

Date: 24.06.2005

Vår ref: (oppgis ved henvendelse)
L.nr: 020949/05
Arkivsaksnr: 05/03766
Arkivkode: 601
Saksbeh: Tønnes Christian Larssen
Saksbeh.tlf: 37013128
Deres ref: 24.06.2005

**FORSLAG TIL ENDRINGER I REGELVERK OFF.ANSKAFFELSER-
HØRINGSUTTALELSE**

Bystyret i Arendal kommune behandlet dette som sak i møte 22.juni 2005.

Saksframlegg og vedtak oversendes herved.

Med hilsen

Tønnes Christian Larssen
Innkjøpssjef

Vedlegg: Saksframlegg
Saksprotokoll

Saksprotokoll

Utvalg: Bystyret
Møtedato: 22.06.2005
Sak: 0100/05

Arkivsak: 05/03766
Tittel: FORSLAG TIL NYTT OG FORENKLET REGELVERK FOR
OFFENTLIGE ANSKAFFELSER - HØRINGSUTTALELSE

Behandling:

Saksordfører: Nils Johannes Nilsen, AP.

Vedtak:

Innstillingen fra komite 1 ble enstemmig vedtatt.

Følgende er dermed vedtatt:

1. OFA's veiledningsplikt begrenses slik at det igjen kan oppfattes som et nøytralt tvisteløsningsorgan.
2. Håndhevelsesmyndighet for illeggelse av overtredelsesgebyr tillegges ikke KOFA.
3. Nasjonal terskelverdi må heves til minimum kr.500.000 ekskl.mva.
4. Det må ikke innføres protokollplikt for kjøp under den nasjonale terskelverdien.
5. Det må ikke innføres utlysingsplikt for kjøp under den nasjonale terskelverdien.
6. Det må ikke innføres formalkrav ved kjøp (avrop) fra rammekontrakter.

Politisk sekretariat

Arendal, 24/6-05

Jaroslav Hamny

SAKSFREMLEGG

Saksbehandler:	Tønnes Christian Larssen	Arkiv:	601
Arkivsaksnr:	05/03766		
Løpenummer:	015541/05		

Uvalg

Komite ikke fastsatt

16.06.2005

FORSLAG TIL NYTT OG FORENKLET REGELVERK FOR OFFENTLIGE ANSKAFFELSER - HØRINGSUTTALELSE

Bilag i saken:

- t Høringsnotat, del I
- ./ Høringsnotat, del II
- ./ Moderniseringsdepartementet: Forslag til ny forskrift om offentlige anskaffelser, vedlegg

Bakgrunn for saken:

Moderniseringsdepartementet inviterte i brev 6. april 2005 blant annet samtlige kommuner til å komme med merknader til høringsnotatet med forslag til nye forskrift om offentlige anskaffelser, samt forslag til endringer i lov om offentlige anskaffelser (LOA) og forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser (KOFA).

Høringsnotatet følger som uttrykt vedlegg til saken. Høringsfrist er satt til 6. juli 2005.

Vurdering/kommentarer:

Med utgangspunkt i mottatte forslag til nye forskrift om offentlige anskaffelser er følgende problemstillinger funnet riktig å kommentere.

Sanksjonshjemmel

I forslag til endring av loven legges det opp til at KOFA skal bli håndhevelsesmyndighet for illeggelse av overtredelsesgebyr.

Rådmannen har følgende kommentar:

Når KOFA ble etablert oppfattet en det slik at det skulle være et tvisteløsningsorgan som skulle søke å bistå partene med finne løsninger på uoverensstemmelser ifm offentlige anskaffelser. Dette ikke minst basert på Forskrift om Klagenemnd for offentlige anskaffelser, § 12 der det blant annet står: "*Klagenemnda kan ikke gå utenfor partenes anførsler og påstander*".

Det er etterhvert skapt en uklarhet om KOFA er et tvisteløsningsorgan eller et tilsynsorgan. Det vil for offentlige oppdragivere være nødvendig å få avklart om KOFA er en nøytral tredjepart eller motpart i en tvistesak.

SAKSFREMLEGG

Saksbehandler:	Tønnes Christian Larssen	Arkiv:	601
Arkivsaksnr:	05/03766		
Løpenummer:	015541/05		

I KOFA's retningslinjer står blant annet følgende:

3.2. Sekretariatets veiledning for partene

Sekretariatet kan veilede partene om regelverket for offentlige anskaffelser og om klagenemndas praksis. Sekretariatet skal bidra til at partenes anførsler og påstander blir så klare som mulig, og kan oppfordre partene til å ta stilling til relevante faktiske og rettslige spørsmål og til å tilby bevis

Det vil være en avveining mellom forskriftens § 12 og retningslinjenes pkt 3.2 (veiledningsplikten) som avgjør om KOFA fremstår for offentlige virksomheter som et tvisteløsningsorgan eller et tilsynsorgan.

Forslaget om at KOFA skal bli håndhevelsesmyndighet for illeggelse av overtredelsesgebyr vil ytterligere vanskeliggjøre KOFA's mulighet til å fremstå som et nøytralt tvisteløsningsorgan. En konsekvens av den uklarheten som foreligger er at offentlige oppdragsgivere i stor grad velger å bruke juridisk bistand i klagesaker. Ressursbruk fra offentlige oppdragsgivere i forbindelse med KOFA-saker er betydelig og vil ytterligere øke dersom KOFA's rolle som et nøytralt tvisteløsningsorgan ytterligere svekkes.

Heving av nasjonal terskelverdi

Det er foreslått en heving av den nasjonale terskelverdi til 500 000 kroner eks. mva.

Rådmannen har følgende kommentar:

En heving av den nasjonale terskelverdi til 500 000 kroner vil være en vesentlig forenkling av LOA.

Arendal kommune hadde ønsket en enda høyere heving av denne terskelverdien, for eksempel til 800 000 kroner, men kan subsidiært støtte det framlagte forslaget.

Regler under nasjonal terskelverdi

Det er foreslått protokollplikt for alle kjøp over 50 000 kroner. Det er videre foreslått ikke å innføre kunngjøringsplikt under nasjonal terskelverdi

Rådmannen har følgende kommentar:

En revidert LOA bør være utformet slik at kommunen kan organisere sin innkjøpsprosess slik at kjøp over terskelverdiene kan enkelt identifiseres og allokere til personell med innkjøpskompetanse. Formalkrav til øvrige kjøp bør holdes på et absolutt minimum slik at kommunalt ansatte på en enkel måte kan gjennomføre slike kjøp.

Forslaget om protokollplikt for alle kjøp over 50 000 kroner vil medføre et vesentlig steg i motsatt retning av det som er hensikten med revisjonen av LOA, nemlig en forenkling av regelverket.

Forslaget om ikke å innføre kunngjøringsplikt under nasjonal terskelverdi er fornuftig med utgangspunkt i ønsket om forenkling av regelverket.

SAKSFREMLEGG

Saksbehandler:	Tønnes Christian Larssen	Arkiv:	601
Arkivsaksnr:	05/03766		
Løpenummer:	015541/05		

Rammeavtaler

Det er foreslått nye bestemmelser om rammeavtaler

Rådmannen har følgende kommentar:

En forutsetning for at revidert LOA faktisk blir en forenkling for kommunen er at det ikke introduseres bestemmelser som medfører komplekse formalkrav som forutsettes fulgt av offentlige ansatte som gjennomfører mindre enkelt-kjøp.

Formalkravene bør være utformet slik at de kan møtes av kommunens innkjøpere som må forutsettes å ha den nødvendige kompetanse. Kommunens innkjøpere vil primært være engasjert i anskaffelsesprosessen i forbindelse med større enkeltanskaffelser og etablering av rammekontrakte

På denne bakgrunn bør bestemmelsene i §6-3 (3) og §14-3 (3) utformes slik at det ikke kreves en formalprosedyre for å foreta avrop på rammekontrakter etter disse bestemmelsene. Etablering av formalkrav ved avrop på rammekontrakter som krever at kommunens innkjøpere må saksbehandle hvert enkelt kjøp er ikke ønskelig.

Konklusjon:

Med utgangspunkt i mottatte forslag til nye forskrift om offentlige anskaffelser ønsker rådmannen å fokusere på to problemstillinger.

1. KOFA's rolle må avklares. Det er uheldig at det er skapt uklarhet om KOFA er et tvisteløsningsorgan eller et tilsynsorgan.
2. Formalkrav i forbindelse med offentlige anskaffelser må konsentrere seg rundt kjøp over den nasjonale terskelverdi.

I tillegg bør en slutte en seg til forslaget om å heve den nasjonale terskelverdien til minimum kroner 500.000 ekskl. mva.

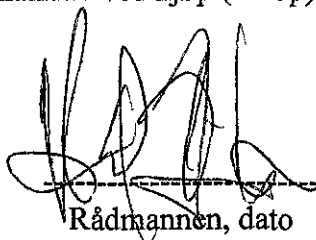
Rådmannens forslag til vedtak:

1. KOFA's veiledningsplikt begrenses slik at det igjen kan oppfattes som et nøytralt tvisteløsningsorgan.
2. Håndhevelsesmyndighet for illeggelse av overtredelsesgebyr tillegges ikke KOFA.
3. Nasjonal terskelverdi må heves til minimum kr.500.000 ekskl.mva.
4. Det må ikke innføres protokollplikt for kjøp under den nasjonale terskelverdien.
5. Det må ikke innføres utlysingsplikt for kjøp under den nasjonale terskelverdien.

SAKSFREMLEGG

Saksbehandler:	Tønnes Christian Larssen	Arkiv:	601
Arkivsaksnr:	05/03766		
Løpenummer:	015541/05		

6. Det må ikke innføres formalkrav ved kjøp (avrop) fra rammekontrakter.

 29/5-05
Rådmannen, dato