

Moderniseringsdepartementet
Postboks 8004 Dep

0030 OSLO

Sendes pr. epost: postmottak@mod.dep.no

ENDRINGER I REGELVERKET FOR OFFENTLIGE ANSKAFFELSER - HØRING

Det vises til Moderniseringsdepartementets høringsbrev av 0.6.04.05 vedrørende endringer i regelverket for offentlige anskaffelser. Lillehammer kommune vil komme med følgende merknader til foreliggende forslag til endringer:

Forenkling

Regelverket har til nå framstått som vanskelig tilgjengelig og komplekst. At man nå foreslår en mer logisk oppbygging og samsvar i struktur, vil gjøre regleverket mer oversiktlig. Samtidig økes formalkravene i forhold til rammeavtaler hvor det må brukes mer tid for gjenåpning av konkurranse. Dette sammen med forslag om krav til protokollføring av direktekjøp over 50.000,- kr., gjør at vi ser liten rasjonaliseringsgevinst i det foreliggende forslaget. Sannsynligvis vil forslaget føre til mer byråkrati og mer administrative kostnader for kommunene. Økt bruk av knappe kommunale ressurser på bekostning av viktige omsorgstiltak, må vurderes opp mot tilrettelegging for konkurranse og mulig gevinst av denne.

Økning av den nasjonale terskelverdi

Så lenge man fra norsk side ønsker å ha en egen nasjonal terskelverdi under EU's grenser, hilses det velkommen at denne nå justeres opp fra kr. 200.000,- til kr. 500.000,- uten m.v.a. Likevel bør det i denne sammenheng kanskje vurderes tiltak som gjør at konkurransen ikke uteblir helt for disse anskaffelsene.

Innføring av overtredelsesgebyr og KOFA's rolle

Vi er skeptiske til at man nå ønsker å innføre overtredelsesgebyr ved brudd på regelverket. Brudd på regelverket vil sannsynligvis ikke være et resultat av en bevisst handling, men et resultat av manglende innsikt i et vanskelig tilgjengelig regelverk. Det bør derfor legges vekt på en sterkere og mer grunnleggende skolering av ansvarlige som foretar innkjøp for offentlige organer framfor sanksjoner.

Når det gjelder KOFA's rolle, er det etter hvert uklart om dette er et tvisteløsningsorgan eller et tilsynsorgan som er motpart til offentlig innkjøper i en

RÅDMANNSKONTORET

Besøksadresse: Storgata 51
POSTADRESSE: Serviceboks, 2626 Lillehammer

Telefon: 61 05 05 00
Telefax: 61 05 05 21

Bankgiro: 6188 05 44100
Postgiro: 0802 545 5704

tvistesak. Forslaget om at KOFA også er det organet som skal ilegge eventuelt overtredelsesgebyr, strider mot den generelle rettsoppfatning. Det er svært uheldig at samme instans både blir påtalemyndighet og dømmende organ i samme sak.

I dag er terskelen for å fremme klage lav. Denne bør vurderes hevet.

Protokollplikt for kjøp over kr. 50.000 eks. m.v.a.

Innføring av protokollplikt for innkjøp over 50.000,- vil medføre en ekstra byråkratisk og administrativ belastning som det er vanskelig å se hensikten med. Skal det føres nødvendig kontroll med offentlig oppdragiver i forhold til dette, må det etableres et betydelig kontrollapparat betalt med offentlige midler.

Vi slutter oss til forslaget om ikke å innføre kunngjøringsplikt for innkjøp under nasjonal terskelverdi.

Rammeavtaler

Forslaget til formalkrav i forbindelse med bruk av rammekontrakter synes å være kompliserende og lite hensiktsmessig. Det må være slik at enkeltinnkjøp må kunne foretas på rammeavtaler uten å måtte gjenåpne for konkurranse med krav til formalprosedyrer og saksbehandling.

Sluttkommentar

Lillehammer kommune har lagt vekt på at kommunens innkjøp skal være underlagt reell konkurranse. Kommunen var tidlig ute med å knytte til seg profesjonell innkjøpskompetanse og har utviklet et samarbeid med nabokommuner og fylkeskommune på innkjøpssiden. Dette er gjort fordi vi tror at konkurranse og storinnkjøp gir mer igjen for de skattepengene kommunen er satt til å forvalte til beste for innbyggerne.

Vi vil derfor advare mot at hensynet til konkurransen blir så omfattende at kostnadene ved innføring av tunge og kompliserte rutiner og prosedyrer blir så store at gevinsten forsvinner til et økende innkjøpsbyråkrati.

Med hilsen

Annar Skrefsrud
rådmann

