



Det Kongelige Moderniseringsdepartementet

Postboks 8004 Dep  
0030 OSLO

## Endringer i regelverket for offentlige anskaffelser - hørings svar

### 1. Hovedpunkter i uttalelsen fra BTV Innkjøp

BTV Innkjøp ønsker å fokusere på følgende punkter i forslag til nytt regelverk:

1. KOFA sin veiledningsplikt begrenses slik at det igjen oppfattes som et nøytralt tvisteløsningsorgan.
2. Håndhevelsesmyndighet for ileggelse av overtredelsesgebyr tillegges ikke KOFA.
3. Nasjonal terskelverdi bør heves til 500 000 kroner eks. mva.
4. Det bør ikke introduseres protokollplikt for kjøp under den nasjonale terskelverdi.
5. Det bør ikke introduseres utlysingsplikt for kjøp under den nasjonale terskelverdi.
6. Det bør ikke introduseres formalkrav ved avrop på rammekontrakter.

## 2. Kommentarer til nytt regelverk

Med utgangspunkt i mottatte forslag til nye forskrift om offentlige anskaffelser er følgende problemstillinger funnet riktig å kommentere:

### 2.1 Sanksjonshjemmel

I forslag til endring av loven legges det opp til at KOFA skal bli håndhevelsesmyndighet for illeggelse av overtredelsesgebyr.

*BTV Innkjøp har følgende kommentar:*

Da KOFA ble etablert, skulle det være et tvisteløsningsorgan som skulle søke å bistå partene med finne løsninger på uoverensstemmelser ifm offentlige anskaffelser. Dette ikke minst basert på Forskrift om Klagenemnd for offentlige anskaffelser, § 12, der det blant annet står: ”Klagenemnda kan ikke gå utenfor partenes anførsler og påstander”.

Det er etter hvert skapt en uklarhet om KOFA er et tvisteløsningsorgan eller et tilsynsorgan. Det vil for offentlige oppdragsgivere være nødvendig å få avklart om KOFA er en nøytral tredjepart eller motpart i en tvistesak.

I retningslinjene til KOFA står blant annet følgende:

#### *3.2. Sekretariatets veiledning for partene*

*Sekretariatet kan veilede partene om regelverket for offentlige anskaffelser og om klagenemndas praksis. Sekretariatet skal bidra til at partenes anførsler og påstander blir så klare som mulig, og kan oppfordre partene til å ta stilling til relevante faktiske og rettslige spørsmål og til å tilby bevis*

Det vil være en avveining mellom forskriftens § 12 og retningslinjenes pkt 3.2 (veiledningsplikten) som avgjør om KOFA fremstår for offentlige virksomheter som et tvisteløsningsorgan eller et tilsynsorgan.

Forslaget om at KOFA skal bli håndhevelsesmyndighet for illeggelse av overtredelsesgebyr, vil ytterligere vanskeliggjøre KOFA sin mulighet til å fremstå som et nøytralt tvisteløsningsorgan. En konsekvens av den uklarheten som foreligger, er at offentlige oppdragsgivere i stor grad velger å bruke juridisk bistand i klagesaker. Ressursbruk fra offentlige oppdragsgivere i forbindelse med KOFA-saker er betydelig og vil ytterligere øke dersom KOFAs rolle som et nøytralt tvisteløsningsorgan ytterligere svekkes.

### 2.2 Heving av nasjonal terskelverdi

Det er foreslått en heving av den nasjonale terskelverdi til 500 000 kroner eks. mva.

*BTV Innkjøp har følgende kommentar:*

En heving av den nasjonale terskelverdi til 500 000 kroner vil være en vesentlig forenkling av LOA.

### 2.3 Regler under nasjonal terskelverdi

Det er foreslått protokollplikt for alle kjøp over 50 000 kroner. Det er videre foreslått ikke å innføre kunngjøringsplikt under nasjonal terskelverdi.

*BTV Innkjøp har følgende kommentar:*

En revidert LOA bør være utformet slik at det offentlige i sin innkjøpsprosess enkelt kan identifisere og allokere kjøp over terskelverdiene til personell med innkjøpskompetanse. Formalkrav til øvrige kjøp bør holdes på et absolutt minimum slik at offentlige ansatte på en enkel måte kan gjennomføre slike kjøp.

Forslaget om protokollplikt for alle kjøp over 50 000 kroner vil medføre et vesentlig steg i motsatt retning av det som er hensikten med revisjonen av LOA, nemlig en forenkling av regelverket. Subsidiært foreslår BTV Innkjøp at det innføres protokollplikt på anskaffelser over 200 000 kroner.

Forslaget om ikke å innføre kunngjøringsplikt under nasjonal terskelverdi er fornuftig med utgangspunkt i ønsket om forenkling av regelverket.

## 2.4 Rammeavtaler

Det er foreslått nye bestemmelser om rammeavtaler.

*BTV Innkjøp har følgende kommentar:*

En forutsetning for at revidert LOA faktisk blir en forenkling for det offentlige, er at det ikke introduseres bestemmelser som medfører komplekse formalkrav som må følges også ved mindre enkeltkjøp.

Formalkravene bør være utformet slik at de omfatter innkjøp som må forventes håndtert av kvalifiserte offentlige innkjøpere. Offentlige innkjøpere vil primært være engasjert i anskaffelsesprosessen ved større enkeltanskaffelser og etablering av rammekontrakter.

På denne bakgrunn bør bestemmelsene i § 6-3 (3) og § 14-3 (3) utformes slik at det ikke kreves en formalprosedyre for å foreta kjøp på rammekontrakter. Etablering av formalkrav ved kjøp på rammekontrakter som krever at offentlige innkjøpere må saksbehandle hvert enkelt kjøp, er ikke ønskelig. Sekundært bør det innføres en grense for mini-konkurranser på for eksempel 100.000,-, slik at man ikke må iverksette ny konkurranse på alle små avrop på parallelle rammeavtaler.

BTV Innkjøp mener at det er uheldig at det kun kan inngås rammekontrakter med en, tre eller flere leverandører. Mulighet for inngåelse av to rammekontrakter på samme varegruppe/tjeneste vil medføre et mindre antall kontrakter å forholde seg til totalt for det enkelte offentlige organ.

Med hilsen

Linda Verde  
Ass. Fylkesrådmann  
Buskerud fylkeskommune

Roy Petter Pettersen  
Innkjøpsleder  
Buskerud, Telemark og Vestfold  
fylkeskommuner