



HEDMARK
FYLKESKOMMUNE
Fylkesdirektøren

Det kgl. Moderniseringsdepartement
Postboks 8004
Dep
0030 OSLO

Deres ref.:


Dato 30.06.05.

Vår ref.: Sak. nr. 02697/05 Løpenr. 011320/05 Ark. 601 &13
Saksbeh. Bjørn Flyen
tlf. 62 54 45 94 fax. 62 54 40 30

**SVAR HØRINGSNOTAT VEDR ENDRINGER I REGELVERKET FOR
OFFENTLIGE ANSKAFFELSER - KLASSISK SEKTOR**

Vedlagt oversendes særutskrift og underliggende saksdokument for høringsnotat vedr endringer i regelverket for offentlige anskaffelser.

Med hilsen


Sigrud Skage
ass. fylkesdirektør

Vedlegg

Saknr. 02697/05
Ark.nr. 601 &13
Saksbehandler:
Bjørn Flyen

SAK 0139/05

ENDRINGER I REGELVERKET FOR OFFENTLIGE ANSKAFFELSER - HØRING

Saknr.: Utvalg
0139/05 Fylkesrådet

Møtedato
27.06.2005

Fylkesrådets innstilling til vedtak:

Heving av nasjonal terskelverdi til 500.000

Anbefaling:

- Hev nasjonalgrense til 500.000
- Innfør kunngjøringsplikt for anskaffelser over 50.000 til en Mini-Doffin tilknyttet ordinær Doffin med et minimum av opplysninger

Tilrettelegging for moderne innkjøpsprosesser

Anbefaling:

- Den foreslåtte tilrettelegging støttes

Generelt om forenkling av regelverket

Anbefaling:

- Den foreslåtte endring støttes

Innføring av overtredelsesgebyr mot ulovlige direkte anskaffelser

Anbefaling:

- Innføring av det foreslåtte overtredelsesgebyr støttes ikke

Protokollplikt for alle anskaffelser over 50.000

Anbefaling:

- Det foreslåtte tiltak støttes

Hensynet til universell utforming

Anbefaling:

- Det foreslåtte tiltak støttes og avventer den generelle veileder

Trykte vedlegg:

- Høringsbrev – endringer i regelverket for offentlige anskaffelser

Hamar, 21.06.2005

Reidar Asgård
Fylkesrådsleder

SAKSUTREDNING:

ENDRINGER I REGELVERKET FOR OFFENTLIGE ANSKAFFELSER - HØRING

Innledning

Moderniseringsdepartementet har kommet med forslag til endringer i Forskrifter om offentlige anskaffelser. Forskrifter om offentlige anskaffelser trådte i kraft pr. 01.07.2001, og forskjellige erfaringer har vært gjort med gjeldende forskrift. Det har kommet forslag til enkelte endringer i forskriften, og som et resultat av dette, har nå departementet kommet med forslag til endringer som er ute til høring. Høringsfristen er 6. juli 2005.

Innkjøpsleder i Hedmark fylkeskommune har sammen med de nærliggende kommuners innkjøpsansvarlige, Ringsaker, Hamar, Stange og Elverum kommune, diskutert høringsnotatet, og samtlige vil komme med sine respektive innspill til høringsnotatet. Som et resultat, anmodes fylkesrådet å komme med følgende kommentarer til de sentrale forslag i høringsnotatet:

Fylkesrådets drøfting

Heving av nasjonal terskelverdi til 500.000

Fylkesrådet støtter den foreslåtte grense med en økning til 500.000, men er derimot mer skeptisk til at det ikke skal være kunngjøringsplikt før 500.000.

Realiteten er at det finnes en del useriøse innkjøpere i systemet, som på alle mulige måter prøver å unngå regelverket ved å unnlate å kunngjøre sine anskaffelser, eller dele opp sine anskaffelser under 200.000 for på den måten å komme under dagens nasjonale grense. Selv om departementet har forenkling som en viktig målsetting og som et av hovedargumentene for de foreslåtte forskrifter, vil den foreslåtte endring bidra til at disse får en lettere mulighet til å unnta sine anskaffelser fra regelverket. Ved å innføre en "Mini-Doffin", tilknyttet den ordinære Doffin-databasen, vil departementet på en bedre måte komme disse useriøse innkjøperne til livs. Ved å sette denne kunngjøringsplikten til kr 50.000, for øvrig samme grense som for den foreslåtte protokollplikt, og sette et minimum av opplysninger inn som obligatoriske, vil departementet kunne få en mer åpenhet rundt de offentlige etaters innkjøpsmønster.

Konklusjon:

- Hev nasjonalgrense til 500.000
- Innfør kunngjøringsplikt for anskaffelser over 50.000 til en Mini-Doffin tilknyttet ordinær Doffin med et minimum av opplysninger

Tilrettelegging for moderne innkjøpsprosesser

Fylkesrådet støtter det foreslåtte tiltak, men vil samtidig oppfordre departementet til å opprette sentrale registre for uthenting av Skatteattest og andre lignende obligatoriske opplysninger. Likeledes at departementet kan iverksette tiltak for løsninger, som ikke utløser store investeringer hos hver enkelt bruker for å kunne ta i bruk moderne innkjøpsprosesser.

Konklusjon:

- Den foreslåtte tilrettelegging støttes

Generelt om forenkling av regelverket

Fylkesrådet støtter det foreslåtte tiltak med endring av oppsettet i forskriftene. Det er en pedagogisk riktig endring.

Konklusjon:

- Den foreslåtte endring støttes

Innføring av overtredelsesgebyr mot ulovlige direkte anskaffelser

Fylkesrådet mener dette er en feil måte å angripe de ulovlige direkte anskaffelser på, spesielt med tanke på at departementet i sitt forslag ikke hadde kunngjøringsplikt før over den nasjonale grense. Ved direkte ulovlige anskaffelser under nasjonal terskelverdi uten kunngjøringsplikt, vil disse anskaffelsene ikke bli fanget opp av systemet. Kun der hvor den ulovlige anskaffelse er over nasjonal terskelverdi og anskaffelsen er kunngjort, vil den kunne bli fanget opp av systemet. Men her synes det helt urettferdig at et overtredelsesgebyr skulle kunne bli ilagt, da straffen kan bli ilagt 2 ganger, både som overtredelsesgebyr, samt eventuelt erstatningskrav via dom, foranlediget av andre leverandører.

At KOFA er tiltenkt en endret rolle fra rådgivende eller tvisteløsningsorgan til en dømmende myndighet som for oppdragsgiver vil være en motpart, er et skritt i retning av at et nøytralt tvisteløsningsorgan svekkes. Men dette vil vi ikke kommentere ytterligere, da Fylkesrådet er imot et overtredelsesgebyr.

Konklusjon:

- Innføring av det foreslåtte overtredelsesgebyr støttes ikke

Protokollplikt for alle anskaffelser over 50.000

Under forutsetning av at protokollen føres i enkel utgave som angitt i vedlegg 3 til forslaget, synes dette som en fornuftig løsning med tanke på dokumentasjon og etterprøvbareheten i anskaffelsesprosessen.

Konklusjon:

- Det foreslåtte tiltak støttes

Hensynet til universell utforming

Fylkesrådet mener dette er et reelt krav som må komme inn i forskriften som en naturlig del som tidligere ikke har vært ivaretatt.

Konklusjon:

- Det foreslåtte tiltak støttes og avventer den generelle veileder