



Det Kongelige Moderniseringsdepartement
Postboks 8004 Dep.

0030 OSLO

Rendalen, 06.07.2005

Vår ref. 05/00886-002	Løpenr. 006114/05	Arkivkode 280	Saksbehandler Geir Ove Nordli 62468452	Deres ref.
--------------------------	----------------------	------------------	-------------------------------------------	------------

ENDRING I REGELVERKET FOR OFFENTLIG ANSKAFFELSER HØRINGSUTTALELSE

Bakgrunn

Moderniseringsdepartementet inviterte i brev 6. april 2005 blant annet samtlige kommuner til å komme med merknader til høringsnotatet med forslag til nye forskrift om offentlige anskaffelser, samt forslag til endringer i lov om offentlige anskaffelser (LOA) og forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser (KOFA).

Kommentarer til nytt regelverk

Med utgangspunkt i mottatte forslag til nye forskrift om offentlige anskaffelser er følgende problemstillinger funnet riktig å kommentere.

Sanksjonshjemmel

I forslag til endring av loven legges det opp til at KOFA skal bli håndhevelsesmyndighet for illeggelse av overtredelsesgebyr.

Rendalen kommune har følgende kommentar:

Når KOFA ble etablert oppfattet en det slik at det skulle være et tvisteløsningsorgan som skulle søke å bistå partene med finne løsninger på uoverensstemmelser ifm offentlige anskaffelser. Dette ikke minst basert på Forskrift om Klagenemnd for offentlige anskaffelser, § 12 der det blant annet står:

” Klagenemnda kan ikke gå utenfor partenes anførsler og påstander”.

Det er ethvert skapt en uklarhet om KOFA er et tvisteløsningsorgan eller et tilsynsorgan. Det vil for offentlige oppdragivere være nødvendig å få avklart om KOFA er en nøytral tredjepart eller motpart i en tvistesak. I KOFA sine retningslinjer står blant annet følgende:

3.2. Sekretariatets veiledning for partene

Sekretariatet kan veilede partene om regelverket for offentlige anskaffelser og om klagenemndas praksis. Sekretariatet skal bidra til at partenes anførsler og påstander blir så klare som mulig, og kan oppfordre partene til å ta stilling til relevante faktiske og rettslige spørsmål og til å tilby bevis.

Det vil være en avveining mellom forskriftens § 12 og retningslinjenes pkt 3.2 (veiledningsplikten) som avgjør om KOFA fremstår for offentlige virksomheter som et

Rendalen kommune

tvisteløsningsorgan eller et tilsynsorgan. Forslaget om at KOFA skal bli håndhevelsesmyndighet for ileggelse av overtredelsesgebyr vil ytterligere vanskeliggjøre KOFA sin mulighet til å fremstå som et nøytralt tvisteløsningsorgan. En konsekvens av den uklarheten som foreligger er at offentlige oppdragsgivere i stor grad velger å bruke juridisk bistand i klagesaker. Resursbruk fra offentlige oppdragsgivere i forbindelse med KOFA saker er betydelig og vil ytterligere øke dersom KOFA rolle som et nøytralt tvisteløsningsorgan ytterligere svekkes.

Heving av nasjonal terskelverdi

Det er foreslått en heving av den nasjonale terskelverdi til 500 000 kroner eks. mva.

Rendalen kommune har følgende kommentar:

En heving av den nasjonale terskelverdi til 500 000 kroner vil være en vesentlig forenkling av LOA.

Regler under nasjonal terskelverdi

Det er foreslått protokollplikt for alle kjøp over 50 000 kroner. Det er videre foreslått ikke å innføre kunngjøringsplikt under nasjonal terskelverdi Fylkesrådmannen har følgende kommentar:

En revidert LOA bør være utformet slik at det offentlige kan organisere sin innkjøpsprosess slik at kjøp over terskelverdiene kan enkelt identifiseres og allokere til personell med innkjøpskompetanse. Formalkrav til øvrige kjøp bør holdes på et absolutt minimum slik at offentlige ansatte på en enkel måte kan gjennomføre slike kjøp. Forslaget om protokollplikt for alle kjøp over 50 000 kroner vil medføre et vesentlig steg i motsatt retning av det som er hensikten med revisjonen av LOA, nemlig en forenkling av regelverket. Forslaget om ikke å innføre kunngjøringsplikt under nasjonal terskelverdi er fornuftig med utgangspunkt i ønsket om forenkling av regelverket.

Rammeavtaler

Det er foreslått nye bestemmelser om rammeavtaler.

Rendalen kommune har følgende kommentar:

En forutsetning for at revidert LOA faktisk blir en forenkling for det offentlige er at det ikke introduseres bestemmelser som medfører komplekse formalkrav som forutsettes fulgt av offentlige ansatte som gjennomfører mindre enkelt-kjøp. Formalkravene bør være utformet slik at de kan møtes av offentlige innkjøpere som må forutsettes å ha den nødvendige kompetanse. Offentlige innkjøpere vil primært være engasjert i anskaffelsesprosessen i forbindelse med større enkeltanskaffelser og etablering av rammekontrakter. På denne bakgrunn bør bestemmelsene i §6-3 (3) og §14-3 (3) utformes slik at det ikke kreves en formalprosedyre for å foreta kjøp på rammekontrakter etter disse bestemmelsene. Etablering av formalkrav ved kjøp på rammekontrakter som krever at offentlige innkjøpere må saksbehandle hvert enkelt kjøp er ikke ønskelig.

Konklusjon

Med utgangspunkt i mottatte forslag til nye forskrift om offentlige anskaffelser ønsker Rendalen kommune å fokusere på to problemstillinger.

1. KOFA sin rolle bør avklares. Det er uheldig at det er skapt en uklarhet om KOFA er et tvisteløsningsorgan eller ett tilsynsorgan.
2. Formalkrav i forbindelse med offentlige anskaffelser bør konsentrere seg rundt kjøp over den nasjonale terskelverdi.

Rendalen kommune

I tillegg bør en slutte seg til forslaget om å heve den nasjonale terskelverdien til 500 000 kroner eks. mva.

Høringsuttalelse

1. KOFA sin veiledningsplikt begrenses slik at det igjen oppfattes som et nøytralt tvisteløsningsorgan.
2. Håndhevelsesmyndighet for ileggelse av overtredelsesgebyr tillegges ikke KOFA.
3. Nasjonal terskelverdi bør heves til 500 000 kroner eks. mva.
4. Det bør ikke introduseres protokollplikt for kjøp under den nasjonale terskelverdi.
5. Det bør ikke introduseres utlysningssplikt for kjøp under den nasjonale terskelverdi.
6. Det bør ikke introduseres formalkrav ved avrop på rammekontrakter.

Med vennlig hilsen

Geir Ove Nordli
organisasjonskonsulent

Kopi: