



Skattedirektoratet

Saksbehandler
Per-Ole Røine
Frank Mikkelsen
Telefon
22 07 71 48
22 07 73 55

Deres dato
06.04.2005
Deres referanse

Vår dato
04.07.2005
Vår referanse
2005/8995 /OT-DSE/POR
/008

Moderniseringsdepartementet
Postboks 8004 Dep
0030 Oslo

Høringsbrev Endringer i regelverket for offentlige anskaffelser

Det vises til Moderniseringsdepartementets brev vedrørende høring "Endringer i regelverket for offentlige anskaffelser".

Skattedirektoratet har innspill til følgende punkter til høringsnotatet.

Skatteattester

Direktoratet viser til sitt brev av 14. februar 2005, hvor det bes om at kravet til skatteattest under terskelverdien opprettholdes. Skattedirektoratet fastholder dette standpunktet. Videre ber vi om at det arbeides videre med å forbedre skatteattestens innhold.

Rammeavtaler – utkast til ny forskrift §§ 4-1 (I), 6-1 – 6-3 (II) og 14-1 – 14-3 (III)

Det er svært positivt at bruken av rammeavtaler nå blir regulert i forslag til ny forskrift for offentlige anskaffelser. Dette vil skape bedre forutberegnlighet, gjennomsiktighet og mer likebehandling. Rammeavtaler benyttes i stor utstrekning for å effektivisere prosessene rundt repetitiv bestilling og betaling av varer og tjenester. En eksisterende rammeavtale er også en av flere forhold som bør være til stede for å etablere velfungerende elektroniske bestillings- og betalingsløsninger. En kodifisering av rammeavtaler er derfor viktig for utviklingen på dette området.

Det åpnes for 3 prosesser rundt inngåelse av rammeavtaler: (1) Rammeavtale mellom oppdragsgiver(e) og én leverandør, (2) parallelle rammeavtaler mellom oppdragsgiver(e) og flere leverandører hvor vilkårene er fastsatt i avtalen og til slutt (3) parallelle rammeavtaler mellom oppdragsgiver(e) og flere leverandører, hvis ikke alle vilkårene fremgår av rammeavtalen, etter at det gjennomføres ny konkurranse mellom partene (gjenåpning av konkurransen).

I tilfelle (2) stilles det i følge høringsnotatets pkt 15.1 krav om at det må foreligge en fordelingsnøkkel eller mekanisme for tildeling av bestillinger på rammeavtalen. Det er i hvert fall en konklusjon Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA) har trukket. Etablering av en reell fordelingsnøkkel er svært vanskelig, spesielt innen rammeavtaler på intellektuelle tjenester. I praksis vil rammeavtalen gå over flere år samtidig som oppdragsgivers behov vil skifte. I tillegg er kompetansen innen intellektuelle tjenester orientert mot enkeltpersoner. Noen forutsigbar fordelingsnøkkel er det tilnærmet umulig å etablere. Tilstanden blir lett slik at de oppdragsgivere som etablerer en feilaktig fordelingsnøkkel i følge KOFA etterlever prinsippene i LOA/FOA, mens

Postadresse
Postboks 6300, Etterstad
0603 Oslo
skattedirektoratet@skatteetaten.no

Kontoradresse
Fredrik Selmers vei 4
Org. nr: 974761076

Sentralbord
22 07 70 00
Telefaks
22 07 71 08



de leverandører som erkjenner at etablering av en fordelingsnøkkel ikke er mulig, bryter reglene. Det anbefales derfor at det ikke oppstilles noe krav til fordelingsnøkkel innen parallelle rammeavtaler på intellektuelle tjenester mellom oppdragsgiver(e) og flere leverandører hvor vilkårene er fastsatt i avtalen.

I tilfelle (3) åpnes det for at valgfri kriterier kan holdes åpne til en senere konkurranse om kontrakt. Av hensynet til effektivitet bør det ikke stilles strenge krav til hvordan gjenåpning av konkurranse skal foregå. Departementet bør utarbeide veiledning for hvordan slike prosesser skal foregå (best practice).

Konkurransепреget dialog §§ 4-2 (I) og 13-2 (III)

Det er svært positivt at det etableres en anskaffelsesprosedyre som ligger mellom alternativene åpen/begrenset anbudskonkurranse og konkurranse med forhandlinger. Adgangen til å gjennomføre en konkurranse med forhandlinger er snever og anbudsinstuttet er ikke særlig velegnet til de mer komplekse anskaffelsene. Grensedragningene mellom vilkårene for gjennomføring av konkurransepreget dialog § 13-2 og konkurranse med forhandling etter forutgående kunngjøring § 13-3 bør komme klarere frem. Gjennomføringen av konkurransepreget dialog bør eksemplifiseres i veileder (best practice).

Vekting av tildelingskriterier §§ 12-2 (2) (II) og 20-2 (2) (III)

Tildelingskriterier bør vektes. På den ene side gir det forutberegnelighet for leverandørene og på den andre siden tvinger det oppdragsgiver til å ta stilling til hva som er viktig og mindre viktig når en skal foreta valg leverandør. Vekting av tildelingskriterier skaper en god etterprøvnbarhet ved f.eks klager. Vekting vil harmonere bedre med de generelle prinsippene i LOA § 5 og forskriftsutkastets § 3-1. Det er ingen grunn til å skille mellom angivelse av vekt over og under EØS-terskelverdi. Det foreslås at forskriftsutkastet § 20-2 (2) også legges til grunn under EØS-terskelverdi.

Registreringsprotokoll

Det er viktig at det ikke påhviler noen plikt til å føre registreringsprotokoll for kontrakter som inngås under en rammeavtale. Dette vil ødelegge for effektive bestillings- og betalingsrutiner. Rammeavtaler for varer og tjenester som kan kategoriseres vil i stor grad bli lagt inn i elektroniske bestillingsløsninger. I disse tilfellene vil det være svært lite hensiktsmessig å føre løpende registreringsprotokoller ved siden av den elektroniske arbeidsflyten.

Kontrakt

Begrepet "kontrakt" under rammeavtaler bør rettes til "avrop" eller "bestilling". Dette er begreper som er godt innarbeidet hos både oppdragsgivere og leverandører.

Del III

Elektroniske anskaffelser (høringsnotatets pkt. 16)

Elektronisk auksjon §§ 4-2 (I) , 12-4 (II) og 20-4 (III)



I prinsippet legges det opp til at de ulike anskaffelsesformene nå kan avsluttes med en elektronisk auksjon. Elektronisk aksjon kan også benyttes ved gjenåpning av konkurranse under parallelle rammeavtaler. I gjennomføringen av auksjonen vil det være mest nærliggende å benytte en ren priskonkurranse. Rene priskonkurranser har de fleste erfaring med fra auksjoner på andre områder. En slik auksjon vil teknisk sett være enklere i bruk enn hvor en tar inn andre tildelingskriterier. På den andre side vil "det økonomisk mest fordelaktige tilbudet" ikke nødvendigvis være likestilt med det tilbud som har lavest pris. Andre tildelingskriterier som f.eks kvalitet, tid og risiko kan ha stor betydning i vurderingen om hvilket tilbud som er "det økonomisk mest fordelaktige". Utfordringen med disse kriteriene vil være å tilpasse de til en elektronisk auksjon. Mange slike tildelingskriterier vil være kvantifiserbare. Siden det likevel stilles krav om at det skal være klart og forutberegnlig hvordan auksjonen skal foregå ser Skattedirektoratet ikke behov for å begrense elektroniske auksjoner til å kun omfatte pris.

Dynamiske innkjøpsordninger §§ 4-2 (I), 6-4 (II) og 14-4 (III)

Det er positivt at det legges opp til en mer fleksibel ordning hvor store deler av anskaffelsesjobben til enhver tid er utført. Dette gjør at oppdragsgiverne vil spare tid i anskaffelsesprosessen og at leverandørene kan få dokumentert sine kvalifikasjoner på en rasjonell måte. Departementet bør definere nærmere funksjonelle krav til hva en elektronisk dynamisk innkjøpsordning bør inneholde. Hensynet til en effektiv gjennomføring tilsier at en ikke bør oppstille et krav om forenklet kunngjøring for hver kontrakt som tildeles. Det bør være tilstrekkelig at selve ordningen kunngjøres ved etableringen. Dette bør gjelde både over og under EØS-terskelverdi. Det bør være mulig for leverandørene å søke frem etablerte dynamiske innkjøpsordninger i DOFFIN og TED. Oppdragsgiver bør kunne stå fritt til velge ut i fra en forretningsmessig vurdering om ordningen skal kunngjøres flere ganger. Selve gjennomføringen bør klargjøres i veileder (best practice), herunder en grensedragnin mellom anvendelsen av parallelle rammeavtaler med gjenåpning av konkurranse og dynamiske innkjøpsordninger.


§ 9-1 Tilbudsfrist

Forskriftene bør inneholde en minimumsfrist.

§ 15-9 Dokumentasjon av leverandørens finansielle og økonomiske stilling.

Det bør fremgå at kredittvurdering er likestilt med foretakets årsregnskap

Med hilsen


Inga Bolsvåg
avdelingsdirektør
Avdeling Organisasjonstjenester


Astrid Bergsrønning