



Sør-Trøndelag fylkeskommune

Jus- og innkjøpstjenesten

www.stfk.no

Det kongelige moderniseringsdepartement

Postboks 8004 Dep

0030 OSLO

Vår saksbehandler: Tove Jebens, tlf. 73866137

E-post: tove.jebens@stfk.no

Postmottak: postmottak@stfk.no

MODERNISERINGSDEPARTEMENTET
ARKIVKODE
- 7 JULI 2005
SAKSB KPA
SAKSNR 200501325-176

Deres ref.: 200404123

Vår ref.: 200504249-3 180

Oppgis ved alle henvendelser

Vår dato: 04.07.2005

Høringsbrev - Endringer i regelverket for offentlige anskaffelser

Vi viser til departementets brev av 6. april, hvor det blir bedt om kommentarer til forslag til endring av forskrift om offentlige anskaffelser m.m.

I vår uttalelse har vi valgt å ikke kommentere de enkelte punkter, men å gi en mer generell uttalelse på de viktigste punkter.

Generelt

Oppbyggingen og den nye strukturen i regelverket, både lov og forskrift, synes enklere å forholde seg til enn dagens regelverk, men det er fortsatt rom for bedre presiseringer på flere punkter. Utskillelse av definisjoner i eget kapittel i forskriften er også positivt.

For at praktiseringen av regelverket skal få en best mulig start er det viktig at alle departementale retningslinjer for forståelse av regelverket blir utsendt i god tid før iverksettelsen.

Sanksjoner

STFK mener at KOFAs kompetanse og rolle bør beholdes som i dag, og at kompetansen til å ilegge overtredelsesgebyr bør legges til Konkurransetilsynet i samsvar med AUDA-utvalgets anbefaling. Ved overgangen til nytt regelverk bør det i den første tiden rettes fokus mot kompetanseheving i stedet for mot innføring av sanksjoner. Departementet bør derfor bidra til kompetanseheving hos de offentlige oppdragsgivere.

Heving av terskelverdien og nye innkjøpsordninger

I utgangspunktet virker en heving av den nasjonale terskelverdien til kr 500 000 som forenklende. Når kravene til konkurranse, likebehandling, forutsigbarhet og etterprøvnbarhet også gjelder for anskaffelser under kr 500 000, vil dette medføre at den enkelte innkjøpsenhet selv i langt større grad må definere hva dette innebærer. Dette kan igjen skape problemer og gi rom for store variasjoner fra oppdragsgiver til oppdragsgiver for alle anskaffelser under kr 500 000. De ulikheter som vil oppstå i disse tilfeller kan være med på å vanskeliggjøre leverandørenes tilgang til det offentlige markedet.

Etter vårt syn innebærer de foreslåtte endringer ikke vesentlig forenklinger for anskaffelser hvor verdien overstiger kr 500 000, verken etter forskriftens del II eller del III. Hvorvidt de nye innkjøpsordninger med konkurransepreget dialog og dynamisk innkjøpsordning vil være med på å forenkle innkjøpsarbeidet gjenstår å se, men fra et første inntrykk kan fremgangsmåten virke komplisert, spesielt i forhold til dynamiske innkjøpsordninger.

En videreføring av den nasjonale terskelverdien på kr 200 000 kombinert med betydelige større forenklinger, men med plikt til kunngjøring, innenfor forskriftens del II (ny) vil etter vårt syn bidra til langt større forenklinger. Dette vil i langt større grad gi felles "kjøreregler" for alle oppdragsgivere og som en følge av dette, en forenkling av leverandørenes tilgang til markedet.

Klage

Endringer i klageadgang til KOFA hvor enhver gis klageadgang i saker vedr. ulovlige direkte anskaffelser, synes positivt. KOFAs rolle er viktig, men det bør ikke bli et "sted" for å få ut opplysninger om de øvrige tilbydere, og det foreslås at gebyr opprettholdes, eller at det skjer en forhøyelse av gebyret.

Forenklet kunngjøring

Dersom forslaget om endring av terskelverdien til kr 500 000 opprettholdes, støtter vi forslaget om opprettes av en forenklet Doffin-kunngjøring. Det er viktig at det ikke gis for mange regelsett/-grenser, og at det blir mest mulig likheter mellom de forskjellige.

Konkurransen med forhandling

De foreslåtte endringer i forskriftens del II ad. konkurranse med forhandlinger og utvelgelse av tilbydere som skal innkalles til forhandlinger, vil gi en forbedring i forhold til dagens krav. Hvor ett-trinns prosedyre benyttes er det viktig at kunngjøringsformatet blir tilpasset regelverket.

Parallelle rammeavtaler

Det er for øvrig positivt at det gis større muligheter for parallelle rammeavtaler. Parallele rammeavtaler kan i mange tilfelle være nødvendig for å oppnå best mulig utnyttelse av de offentlige midler. Oppdragsgiver har da muligheter til å velge den leverandør som best kan tilfredsstille ens behov ved det konkrete avrop.

Det er viktig at regelverket gir oppdragsgiver et betydelig handlingsrom ved avrop, og at det ikke som i dag (ihht. KOFAs tolkning), skal være angitt noen fordelingsnøkkel i den enkelte avtale.

Generelt for rammeavtaler bør det gis en veileder med nærmere presiseringer.

Vekting av tildelingskriterier

Bestemmelsene i §§ 20-2(2) og 12-2(2) bør utformes likt.

Sosiale hensyn (for eksempel sosial dumping og etisk handel)

Det er en fordel om grensen mellom avtalevilkår og tildelingskriterier av ikke-økonomisk karakter blir tilstrekkelig klargjort i veileder.

Med hilsen

Milian Myrhaug
fylkesrådmann

Tove Jebens
jus- og innkjøpssjef