



Åseral kommune

| |
|-----------------------------|
| MODERNISERINGSDEPARTEMENTET |
| ARKIVKODE 45 |
| 08 JULI 2005 |
| SAKSB. |
| SAKSNR 200501325-201 |

MØTEBOK

Utval: Kommunestyret

Møtedato: 30.06.2005

Møtestad: Åseral rådhus, kommunestyressalen, Frå kl. 19:00 Til kl. 20:30

Til stades på møtet

Medlemar:

14 representantar og 3 vararepresentantar

Varamedlemar:

Bente F Lineikro for Jan Arild Bjørndal
Kari K Heggdal for Betsy Folkvord
Frode Forgard for Lars Kittelstad

Andre:

Rådmann Rune Stokke
Formannskapssekretær Birger Øyulvstad
Avdelingssjef Anna Kaddeberg
Avdelingssjef Lars Odin Engeli
Avdelingssjef Oddmund Ljosland
Økonomisjef Karl Bjørnar Ballestad
Planleggar Jørn Haug
Björg Hellem frå fylkeskommunen og Tom Egerhei frå fylkesmannen i sak 05/0031

Saker:

05/0029, 05/0030, 05/0031, 05/0032, 05/0033, 05/0034, 05/0035, 05/0036, 05/0037, 05/0038,
05/0039, 05/0040, 05/0041, 05/0042, 05/0043 og 05/0044

Merknader til sakliste/innkalling:

Ingen

Underteikna stadfester med si underskrift at møteboka er ført i samsvar med det som blei vedteke på møtet.

Sign:

Sign:



ENDRINGER I REGELVERKET FOR OFFENTLIGE ANSKAFFELSER

| Utvalssaksnr | Utval | Møtedato |
|--------------|---------------|----------|
| 05/0040 | Kommunestyret | 30.06.05 |

Framlegg til vedtak:

1. *KOFA sin veiledningsplikt begrenses slik at det igjen oppfattes som et nøytralt tvisteløsningsorgan.*
2. *Håndhevelsesmyndighet for illeggelse av overtredelsesgebyr tillegges ikke KOFA.*
3. *Nasjonal terskelverdi bør heves til 500 000 kroner eks. mva.*
4. *Det bør ikke introduseres protokollplikt for kjøp under den nasjonale terskelverdi.*
5. *Det bør ikke introduseres utlysningsplikt for kjøp under den nasjonale terskelverdi.*
6. *Det bør ikke introduseres formalkrav ved avrop på rammekontrakter.*

Handsaming i Kommunestyret - 30.06.2005:

Samrøystes vedteke etter innstillinga.

Vedtak i Kommunestyret - 30.06.2005:

1. *KOFA sin veiledningsplikt begrenses slik at det igjen oppfattes som et nøytralt tvisteløsningsorgan.*
2. *Håndhevelsesmyndighet for illeggelse av overtredelsesgebyr tillegges ikke KOFA.*
3. *Nasjonal terskelverdi bør heves til 500 000 kroner eks. mva.*
4. *Det bør ikke introduseres protokollplikt for kjøp under den nasjonale terskelverdi.*
5. *Det bør ikke introduseres utlysningsplikt for kjøp under den nasjonale terskelverdi.*
6. *Det bør ikke introduseres formalkrav ved avrop på rammekontrakter.*

Vedlegg

1 Høringsbrev - endringer i regelverket for offentlige anskaffelser

Sign:

Utrykt vedlegg:

Del I Forslag til endringer i lov om offentlige anskaffelser og forslag om klagenemnd for offentlige anskaffelser

Del II Forslag til ny forskrift om offentlige anskaffelser

Bakgrunn

(Åseral kommune er med i det utvida innkjøpssamarbeidet "Offentlig innkjøp i Agder" (OFA). Det er sakshandsamarar der som har laga utkastet til høringsuttale. Difor er framstillinga på bokmål.)

Moderniseringsdepartementet inviterte i brev 6. april 2005 blant annet samtlige kommuner til å komme med merknader til høringsnotatet med forslag til nye forskrift om offentlige anskaffelser, samt forslag til endringer i lov om offentlige anskaffelser (LOA) og forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser (KOFA).

Høringsnotatet følger som trykt vedlegg til saken. Høringsfrist er satt til 6. juli 2005.

Vurdering

Med utgangspunkt i mottatte forslag til nye forskrift om offentlige anskaffelser er følgende problemstillinger funnet riktig å kommentere.

3.1 Sanksjonshjemmel

I forslag til endring av loven legges det opp til at KOFA skal bli håndhevelsesmyndighet for ileggelse av overtredelsesgebyr.

Rådmannen har følgende kommentar:

Når KOFA ble etablert oppfattet en det slik at det skulle være et tvisteløsningsorgan som skulle søke å bistå partene med finne løsninger på uoverensstemmelser ifm offentlige anskaffelser. Dette ikke minst basert på Forskrift om Klagenemnd for offentlige anskaffelser, § 12 der det blant annet står: "Klagenemnda kan ikke gå utenfor partenes anførsler og påstander".

Det er ethvert skapt en uklarhet om KOFA er et tvisteløsningsorgan eller et tilsynsorgan. Det vil for offentlige oppdragivere være nødvendig å få avklart om KOFA er en nøytral tredjepart eller motpart i en tvistesak.

I KOFA sine retningslinjer står blant annet følgende:

3.2. Sekretariatets veiledning for partene

Sekretariatet kan veilede partene om regelverket for offentlige anskaffelser og om klagenemndas praksis. Sekretariatet skal bidra til at partenes anførsler og påstander blir så klare som mulig, og kan oppfordre partene til å ta stilling til relevante faktiske og rettslige spørsmål og til å tilby bevis

Det vil være en avvegning mellom forskriftens § 12 og retningslinjenes pkt 3.2 (veiledningsplikten) som avgjør om KOFA fremstår for offentlige virksomheter som et tvisteløsningsorgan eller et tilsynsorgan.

Sign:



Forslaget om at KOFA skal bli håndhevelsesmyndighet for illeggelse av overtredelsesgebyr vil ytterligere vanskeliggjøre KOFA sin mulighet til å fremstå som et nøytralt tvisteløsningsorgan. En konsekvens av den uklarheten som foreligger er at offentlige oppdragsgivere i stor grad velger å bruke juridisk bistand i klagesaker. Resursbruk fra offentlige oppdragsgivere i forbindelse med KOFA saker er betydelig og vil ytterligere øke dersom KOFA rolle som et nøytralt tvisteløsningsorgan ytterligere svekkes.

3.2 Heving av nasjonal terskelverdi

Det er foreslått en heving av den nasjonale terskelverdi til 500 000 kroner eks. mva.

Rådmannen har følgende kommentar:

En heving av den nasjonale terskelverdi til 500 000 kroner vil være en vesentlig forenkling av LOA.

3.3 Regler under nasjonal terskelverdi

Det er foreslått protokollplikt for alle kjøp over 50 000 kroner. Det er videre foreslått ikke å innføre kunngjøringsplikt under nasjonal terskelverdi

Rådmannen har følgende kommentar:

En revidert LOA bør være utformet slik at kommunen kan organisere sin innkjøpsprosess slik at kjøp over terskelverdiene kan enkelt identifiseres og allokere til personell med innkjøpskompetanse. Formalkrav til øvrige kjøp bør holdes på et absolutt minimum slik at kommunalt ansatte på en enkel måte kan gjennomføre slike kjøp.

Forslaget om protokollplikt for alle kjøp over 50 000 kroner vil medføre et vesentlig steg i motsatt retning av det som er hensikten med revisjonen av LOA, nemlig en forenkling av regelverket.

Forslaget om ikke å innføre kunngjøringsplikt under nasjonal terskelverdi er fornuftig med utgangspunkt i ønsket om forenkling av regelverket.

3.4 Rammeavtaler

Det er foreslått nye bestemmelser om rammeavtaler

Rådmannen har følgende kommentar:

En forutsetning for at revidert LOA faktisk blir en forenkling for kommunen er at det ikke introduseres bestemmelser som medfører komplekse formalkrav som forutsettes fulgt av offentlige ansatte som gjennomfører mindre enkelt-kjøp.

Formalkravene bør være utformet slik at de kan møtes av kommunens innkjøpere som må forutsettes å ha den nødvendige kompetanse. Kommunens innkjøpere vil primært være engasjert i anskaffelsesprosessen i forbindelse med større enkeltanskaffelser og etablering av rammekontrakter.

På denne bakgrunn bør bestemmelsene i §6-3 (3) og §14-3 (3) utformes slik at det ikke kreves en formalprosedyre for å foreta avrop på rammekontrakter etter disse bestemmelsene. Etablering av formalkrav ved avrop på rammekontrakter som krever at kommunens innkjøpere må saksbehandle hvert enkelt kjøp er ikke ønskelig.

Sign:



4. Konklusjon

Med utgangspunkt i mottatte forslag til nye forskrift om offentlige anskaffelser ønsker rådmannen å fokusere på to problemstillinger.

1. KOFA sin rolle bør avklares. Det er uheldig at det er skapt en uklarhet om KOFA er et tvisteløsningsorgan eller ett tilsynsorgan.
2. Formalkrav i forbindelse med offentlige anskaffelser bør konsentrere seg rundt kjøp over den nasjonale terskelverdi.

I tillegg bør en slutte en seg til forslaget om å heve den nasjonale terskelverdien til 500 000 kroner eks. mva.

Kopi til:

Arkiv

Moderniseringsdepartementet

Postboks 8004 Dep, 0030 OSLO

Sign:

