



PLAN- OG UTVIKLINGSAVDELINGEN
Saksbehandler: Knut Otto Pedersen

Vår dato
04072005
Deres dato
06042005

Vår referanse
200500904-4/E: 601 &00/KOP
Deres referanse
200404123

Moderniseringsdepartementet
e-post: postmottak@mod.dep.no

Høringsuttalelse - endringer i regelverket for offentlige anskaffelser

Vedlagt oversendes høringsuttalelse fra fylkesutvalget i Vest-Agder fylkeskommune knyttet til endringer i regelverket for offentlige anskaffelser.

Med vennlig hilsen
Vest-Agder fylkeskommune

(sign)
Knut Otto Pedersen
Rådgiver innkjøp

Vedlegg: Saksfremlegg FU 46/2005, saksnummer 200500904-2, PDF- og RTF-format
Vedtak FU 46/2005, saksnummer 200500904-3, PDF- og RTF-format



SAKSFREMSTILLING

Arkivsak 200500904
Arkivnr. E: 601 &00
Saksbeh. Knut Otto Pedersen

Saksgang
Fylkesutvalget

Møtedato
31.05.2005

ENDRINGER I REGELVERKET FOR OFFENTLIGE ANSKAFFELSER - HØRING

Fylkesrådmannen råar til at fylkesutvalget treffer slikt vedtak:

1. KOFA sin veiledningsplikt begrenses slik at det igjen oppfattes som et nøytralt tvisteløsningsorgan.
2. Håndhevelsesmyndighet for ileggelse av overtredelsesgebyr tillegges ikke KOFA.
3. Nasjonal terskelverdi bør heves til 500 000 kroner eks. mva.
4. Det bør ikke introduseres protokollplikt for kjøp under den nasjonale terskelverdi.
5. Det bør ikke introduseres utlysningssplikt for kjøp under den nasjonale terskelverdi.
6. Det bør ikke introduseres formalkrav ved avrop på rammeavtaler.

BAKGRUNN FOR SAKEN

Moderniseringsdepartementet inviterte i brev 6. april 2005 blant annet samtlige kommuner til å komme med merknader til høringsnotatet med forslag til nye forskrift om offentlige anskaffelser, samt forslag til endringer i lov om offentlige anskaffelser og forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser.

Høringsfrist er satt til 6. juli 2005.

VURDERINGER OMKRING NYTT REGELVERK

Med utgangspunkt i mottatte forslag til nye forskrift om offentlige anskaffelser er følgende problemstillinger funnet riktig å kommentere.

Sanksjonshjemmel

Det legges opp til at KOFA skal bli håndhevelsesmyndighet for ileggelse av overtredelsesgebyr.

Fylkeskommunen oppfattet når KOFA ble etablert at det skulle være et tvisteløsningsorgan som skulle søke å bistå partene med finne løsninger på uoverensstemmelser ifm offentlige anskaffelser. Dette ikke minst basert på Forskrift om Klagenemnd for offentlige anskaffelser, § 12 der det blant annet står: ”Klagenemnda kan ikke gå utenfor partenes anførsler og påstander”.

Det er etter hvert skapt en uklarhet om KOFA er et tvisteløsningsorgan eller et tilsynsorgan. Det vil for offentlige oppdragivere være nødvendig å få avklart om KOFA er en nøytral tredjepart eller motpart i en tvistesak.

I KOFA sine retningslinjer står blant annet følgende:

3.2. Sekretariatets veiledning for partene

Sekretariatet kan veilede partene om regelverket for offentlige anskaffelser og om klagenemndas praksis. Sekretariatet skal bidra til at partenes anførsler og påstander blir så klare som mulig, og kan oppfordre partene til å ta stilling til relevante faktiske og rettslige spørsmål og til å tilby bevis

Det vil være en avveining mellom forskriftens § 12 og retningslinjenes pkt 3.2 (veiledningsplikten) som avgjør om KOFA fremstår for offentlige virksomheter som et tvisteløsningsorgan eller et tilsynsorgan.

Forslaget om at KOFA skal bli håndhevelsesmyndighet for ileggelse av overtredelsesgebyr vil ytterligere vanskeliggjøre KOFA sin mulighet til å fremstå som et nøytralt tvisteløsningsorgan. En konsekvens av den uklarheten som foreligger er at offentlige oppdragsgivere i stor grad velger å bruke juridisk bistand i klagesaker. Resursbruk fra offentlige oppdragsgivere i forbindelse med KOFA saker er betydelig og vil ytterligere øke dersom KOFA rolle som et nøytralt tvisteløsningsorgan ytterligere svekkes.

Heving av nasjonal terskelverdi

Foreslått heving av nasjonale terskelverdier til 500 000 kroner eks. mva vil være en vesentlig forenkling av LOA.

Regler under nasjonal terskelverdi

En revidert LOA bør være utformet slik at kommunen kan organisere sin innkjøpsprosess slik at kjøp over terskelverdiene kan enkelt identifiseres og allokeres til personell med innkjøpskompetanse. Formalkrav til øvrige kjøp bør holdes på et absolutt minimum slik at kommunalt ansatte på en enkel måte kan gjennomføre slike kjøp.

Forslaget om protokollplikt for alle kjøp over 50 000 kroner vil medføre et vesentlig steg i motsatt retning av det som er hensikten med revisjonen av LOA, nemlig en forenkling av regelverket.

Det foreslås at det ikke innføres kunngjøringsplikt under nasjonal terskelverdi. Dette forslaget er fornuftig med utgangspunkt i ønsket om forenkling av regelverket.

Rammeavtaler

En forutsetning for at revidert LOA faktisk blir en forenkling for kommunen er at det ikke introduseres bestemmelser som medfører komplekse formalkrav som forutsettes fulgt av offentlige ansatte som gjennomfører mindre enkeltkjøp.

Formalkravene bør være utformet slik at de kan møtes av kommunens innkjøpere som må forutsettes å ha den nødvendige kompetanse. Kommunens innkjøpere vil primært være engasjert i anskaffelsesprosessen i forbindelse med større enkeltanskaffelser og etablering av rammekontrakter.

På denne bakgrunn bør bestemmelsene i §6-3 (3) og §14-3 (3) utformes slik at det ikke kreves en formalprosedyre for å foreta avrop på rammekontrakter etter disse bestemmelsene. Etablering av formalkrav ved avrop på rammekontrakter som krever at kommunens innkjøpere må saksbehandle hvert enkelt kjøp er ikke ønskelig.

KONKLUSJON

Med utgangspunkt i mottatte forslag til nye forskrift om offentlige anskaffelser ønsker rådmannen å fokusere på to problemstillinger.

1. KOFA sin rolle bør avklares. Det er uheldig at det er skapt en uklarhet om KOFA er et tvisteløsningsorgan eller ett tilsynsorgan.
2. Formalkrav i forbindelse med offentlige anskaffelser bør konsentrere seg rundt kjøp over den nasjonale terskelverdi.

Kristiansand,

Ulf Engh
Fylkesrådmann

Bente S. Urdal
Leder plan- og utviklingsavdelingen

Vedlegg:

1. Høringsbrev – endring i regelverket for offentlige anskaffelser
2. Høringsnotat – referanse til komplett høringsnotat inneholdende forslag til endringer i lov om offentlige anskaffelser, forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser og forslag til ny forskrift om offentlige anskaffelser: (ikke uttrykt)
http://odin.dep.no/mod/norsk/dok/hoeringer/paa_hoering/050061-080003/dok-bn.html



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak 200500904
Arkivnr. E: 601 &00
Saksbehandler Knut Otto Pedersen

Saksgang	Møtedato	Saksnr
Fylkesutvalget	31.05.2005	46/2005

ENDRINGER I REGELVERKET FOR OFFENTLIGE ANSKAFFELSER – HØRING

Fylkesutvalget 31.05.2005

Fylkesrådmannen råår til at fylkesutvalget treffer slikt vedtak:

1. KOFA sin veiledningsplikt begrenses slik at det igjen oppfattes som et nøytralt tvisteløsningsorgan.
2. Håndhevelsesmyndighet for ileggelse av overtredelsesgebyr tillegges ikke KOFA.
3. Nasjonal terskelverdi bør heves til 500 000 kroner eks. mva.
4. Det bør ikke introduseres protokollplikt for kjøp under den nasjonale terskelverdi.
5. Det bør ikke introduseres utlysningssplikt for kjøp under den nasjonale terskelverdi.
6. Det bør ikke introduseres formalkrav ved avrop på rammeavtaler.

VOTERING:

Fylkesrådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

RETT UTSKRIFT:

DATO: 4. juli 2005

Sendes fylkesrådmannen for videre behandling under henvisning til fylkesutvalgets vedtak.

Kristiansand, den 1. juni 2005

Thore Westermoen
Fylkesordfører

Videresendes saksbehandler under henvisning til foranstående.

Kristiansand, den 1. juni 2005

Ulf Engh
Fylkesrådmann