

Bygtec
Knut Gausi
Postboks 2143
4669 Kristiansand

Deres ref

Vår ref (bes oppgitt ved svar)
2002/1316 JHB

Dato
02.09.2002

Krav til sentral godkjenning som bevis på at leverandøren oppfyller tekniske kvalifikasjoner – forskrift om offentlig anskaffelse

Det vises til brev datert 4 mars 2002, vedrørende anskaffelsesregelverket og forholdet til ordningen om sentral godkjenning og lokal godkjenning i lov av 14 juni 1985 nr 77 (plan og bygningsloven). På bakgrunn av nevnte brev og ytterligere informasjon gitt pr telefon, forstås henvendelsen som et spørsmål om en oppdragsgiver som er underlagt regelverket for offentlige anskaffelser, kan kreve at leverandører som deltar i konkurransen om rådgivende ingeniør tjenestekontrakt eller byggekontrakter innehar sentral godkjenning.

Ordningen om sentral godkjenning er frivillig, jf forskrift 22 januar 1997 om godkjenning av foretak for ansvarsrett § 2. Ordningen har til formål *”å sikre at foretak som opptrer som ansvarlig etter plan- og bygningsloven som søker, prosjekterende, utførende, samordner eller kontrollerende, har tilstrekkelige kvalifikasjoner til å ivareta kravene i plan- og bygningslovgivningen”*, jf § 1.

Det følger også av bestemmelsen at *”Kvalifikasjonsbedømmelsen skal baseres på en samlet vurdering av foretakets organisasjon, foretakssystem og faglige ledelses utdanning og praksis”*.

Postadresse:
Postboks 8014 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse:
Einar Gerhardsens plass 1
Org. nr.:
972 417 890

Telefon - sentralbord:
22 24 90 90 / 22 24 66 73
Telefaks:
22 24 27 79

Avdeling for
næringsregulering og
skipsfart

Saksbehandler:
Johan Henrik Bjørge
22 24 66 96

bvgttec

Når det gjelder forholdet til forskrift om offentlige anskaffelser, gitt av fastsatt av kgl. res. 15 juni 2001, så inneholder forskriften regler om ”dokumentasjon av tekniske kvalifikasjoner” i §§ 5-11. Bestemmelsen omfatter bl.a. bygg og anleggskontrakter over 41.5 millioner ekskl. mva og kontrakter om ”rådgivende ingeniør virksomhet” (jf § 2-4 kategori 12 når kontraktsverdien er minst 1.65 millioner ekskl. mva. Bygg og anleggskontrakter er nærmere definert i § 1-4 bokstav c.

Det fremgår av § 5-5 at offentlige oppdragsgivere kan stille krav til tekniske kvalifikasjoner (f.eks. krav til faglig kompetanse og erfaring) som betingelse for å delta i konkurranse anskaffelseskontrakten.

Spørsmålet er så om oppdragsgiver kan kreve at potensielle leverandører av tjenester som nevnt overfor er sentralt godkjent og dermed utelukke annen type dokumentasjon som bevis for at leverandørene oppfyller tilsvarende tekniske krav.

I § 5-11 er det listet opp de krav til bevis som oppdragsgiver kan kreve som dokumentasjon for at potensielle leverandører oppfyller kravene til tekniske kvalifikasjoner. Denne listen anses i følge EU domstolen i sak 76/81 som uttømmende for de bevis som kan kreves av leverandøren. Når det gjelder tjenester finnes det imidlertid en tilleggsbestemmelse i § 5-12, dersom tjenesteyter må ha ”nødvendige” godkjennelser for å utøve tjenesten. Denne bestemmelse antas ikke å komme i betraktning for frivillige godkjennelser.

Det skal her nevnes at formålet med å regulere oppdragsgivers mulighet til å kreve en bestemt type dokumentasjon, er å unngå at leverandører fra andre land som har andre attestasjonssystem, godkjennelsesordninger, etc, skal bli stilt dårligere i konkurransen om offentlige kontrakter.

Departementet legger derfor til grunn at når formålet med stille krav til sentral godkjenning, er å sikre at potensielle leverandører oppfyller oppdragsgivers krav til tekniske kvalifikasjoner, er ordlyden i §§ 5-11, bestemmelsens formål og EU domstolens tolkning av reglene i sak 76/81 til hinder for at oppdragsgiver kan utelukke andre former for bevis på at leverandøren oppfyller de tekniske kvalifikasjonene. Det følger av dette at oppdragsgiver kan oppfordre til at leverandørene dokumenterer kvalifikasjonene med sentral godkjenning, men kan ikke utelukke andre former for bevis som dokumenterer de samme kravene. Oppdragsgiver må derfor godta den type dokumentasjon som er omhandlet i §§ 5-11, 5-13 og 5-14 som tilstrekkelig bevis på at leverandøren oppfyller kravene til å delta i konkurransen.

Dersom oppdragsgiver ønsker å benytte tilsvarende krav som stilles for å oppnå sentral godkjenning for et viss type arbeid, kan oppdragsgiver ta inn de tekniske kravene som følger av den sentrale godkjenningsordningen i konkurransegrunnlaget for anskaffelsen. Det følger da av § 5-13 (om alternativ dokumentasjon) at en sentral godkjenning er egnet på lik linje med de dokumentasjonsmåter som følger av § 5-11 som bevis på at leverandøren oppfyller de deler av oppdragsgivers kvalifikasjonskrav som er identisk med vilkårene for den sentrale godkjenningen.

Med hilsen

Pål Hellesylt (e.f.)
Avdelingsdirektør

Johan Henrik Bjørge
Rådgiver