



Nærings- og Handelsdepartementet  
Postboks 8014 Dep  
0030 OSLO

## IT MOT SKJEMABELASTNING - ELEKTRONISK RAPPORTERING SOM FORENKLINGSTILTAK FOR NÆRINGSLIVET

### 1) Høring

Fiskeridirektoratet kan dele rapportens bekymring (s. 13) mht. ”-at effekten av samordnings- og forenklingsarbeidet de siste årene faktisk er spist opp av nye regler og rapporteringsplikter”. Denne vurderingen er gjort ut fra vår egen interne situasjon, men det er erfaringer som tyder på at også næringsutøverne kan se saken på samme måte.

Rapporten peker på at ”De fleste suksesshistoriene (...) handler likevel foreløpig om private skjemaer, og særlig skjemaer som angår unge mennesker” (s. 18). Gjennom etablering og vel 2 års drift av innrapporteringsportalen *havbruksdata.no* er det blitt klart at næringsutøvernes problemer med å kunne forholde seg til internett-teknologi for rapporteringsformål kan være betydelige. Dette så meget mer som en effektiv rapporteringsordning også vil kunne forutsette endringer i bedriftsinterne IT-systemer, for at de nødvendige dataene skal kunne gjøres tilgjengelig på en hensiktsmessig form like fra fagsystemene (s. 30). Dette har i ovennevnte eksempel medført at den kalkulerede kostnad pr rettighetsinnehaver (ca 850 Stk) for direktoratet som rapportmottaker pr år fortsatt ligger i størrelsesorden kr 3.500,- pr rapporteringspliktig, som altså ikke innbefatter omkostningene for næringsutøverne.

En rapporteringsplikt kan altså være så vidt tyngende at selv en ordning med elektronisk innrapportering kan være vanskelig å få lønnsom, selv om en bare ser på rapportmottakeren isolert (s. 21).

Elektronisk innrapportering av spesielt tilrettelagte handelsdokumenter hvor en tar hensyn både til de forretningsmessige behov og forvaltningens statistiske behov som en del av det daglige system må medføre en besparelse både for avsender og mottaker.

Fiskeridirektoratet kan stort sett slutte seg til rapportens anbefalinger i Kapittel 7. Vi vil imidlertid understreke noe kraftigere at ikke all innrapportering til det offentlige nødvendigvis i fortsettelsen bør eller må knyttes til et *skjema* i tradisjonell forstand. Skjemaet har tradisjonelt vært et redskap brukt innenfor rammen av et større system, i mangel av andre måter å samle inn og behandle dataene på. I utviklingen videre bør *systemtenkingen* bli tillagt større vekt. Spesielt anbefalingens punkt 7.1.3 er inne på dette, der ELMER-prinsippene også blir berørt.

Dette besvarer også tredje strekpunkt som det bes om synspunkter på, - fokus bør mer eksplisitt flyttes fra *skjemaet* til *systemet*.

Når det gjelder det fjerde strekpunktet, måling av utviklingen (pkt. 7.2.4) vil en vise til det som er berørt innledningsvis, altså behovet for å flytte fokus vekk fra redskapet (skjemaet) til rapporteringsplikten som sådan. Vi må være oppmerksom på faren ved å komme i den situasjonen at bruk av IT, Internettet og nye skjemaløsninger skal bli det som muliggjør fortsatte komplekse reguleringer på områder der et skifte av fokus kunne vært mer hensiktsmessig.

## 2) Statusrapport

Fiskeridirektoratet har arbeidet ut fra samme forståelse av de 4 utviklingstrinnene for *skjema* som beskrevet i rapportens pkt 5.2.1.

Alle direktoratets skjema, attester og erklæringer er tilgjengelig på Fiskeridirektoratets Web-sider <http://www.fiskeridir.no/sider/skjema/>

Trinn 1: 133 stk (Ren Kopi)

Trinn 2: ingen

Trinn 3: 1 stk

Trinn 4: ingen

I tillegg har en som nevnt under forrige hovedpunkt også i noen tid benyttet den spesielt utviklete web rapportportalen *havbruksdata.no* innenfor en del av vårt forvaltningsområde.

En har erfart at utvikling av skjema i henhold til trinnene 3 og 4 blir for tungvint dersom ren HTML-programmering skal legges til grunn, og har derfor for testformål installert en tredjeparts skjemagenerator, som understøtter utforming og bruk av skjema som iflg. trinn 4, koblet opp også mot en bakenforliggende database. Dersom disse forsøkene blir vellykket, vil utvikling av nødvendige *skjemaløsninger* bli vesentlig forenklet.

Når det gjelder den videre innføringen av elektroniske innrapporteringssystemer i tillegg til disse skjemaløsningene, finner vi spesiell grunn til å nevne vårt arbeide med et elektronisk innrapporteringssystem for fangst- og aktivitetmeldinger direkte fra den havgående fiskeflåten, *SatRap-systemet*. Dette dreier seg om ca 50.000 meldinger på årsbasis, hvorav et flertall kommer fra utenlandske fartøy. Som en vil forstå krever dette arbeidet en stor grad av internasjonalt samarbeid og standardisering, i første rekke i forholdet til EU.

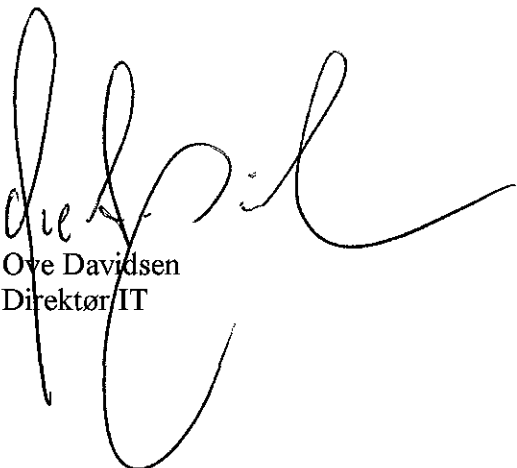
eNorge 2005 stiller opp en rekke mål fordelt på fem hovedkapitler. Ett vesentlig element i vår forbindelse vil være punktet 2.3 *Allmenn bruk av Elektronisk Signaturer*, og tilsvarende punkt 5.2. Ansvar for disse punktet, som er grunnleggende viktig innenfor offentlig forvaltning, er tillagt Nærings- og Handelsdepartementet, respektive Arbeids- og Administrasjonsdepartementet.

Planens punkt 5.3 stiller krav om at offentlige etater skal kunne motta elektroniske innrapporteringer fra næringslivet innen utgangen av 2004, og Fiskeridirektoratet arbeider med dette som målsetning. Ved å først og fremst å konsentrere arbeidet innen områder der rapporteringsbelastningen er stor (ref *SatRap*) er målsetningen å kunne realisere betydelige rasjonaliseringsgevinster, noe som alt er antasipert gjennom budsjettarbeidet. Når det gjelder effekten av de tiltakene som blir truffet, gjør en regning med at etablerte Web-teknikker mht. brukerundersøkelser vil kunne gi et godt innblikk i hvordan de elektroniske innrapporteringsløsningene vil bli oppfattet av målgruppene.

Med hilsen



Peter Gullestad  
Fiskeridirektør



Ove Davidsen  
Direktør IT

**KOPI TIL:**  
Fiskeridepartementet