



Vedlegg.....1.....	av:.....3.....
Sak:	

Saksbehandler Anne Arkøy	Erstatningsdato 23. mai 2003	Behandlingsdato 27 august 2003
Telefon 22 07 71 94	Deres referanse 03/1815 E RB	Vår referanse 2003/02903 008 AD-STAB ana

Finansdepartementet
Administrasjonsavdelingen
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Endelig uttalelse

Høring - rapport fra AUDA - arbeidsgruppen mot ulovlige direkte anskaffelser

Vi viser til Finansdepartementets brev av 23. mai 2003 vedlagt brev fra Nærings- og handelsdepartementet vedrørende høring om rapport fra AUDA.

Finansdepartementet ber om Skattedirektoratets uttalelse til rapporten fra AUDA. Skattedirektoratet har følgende kommentarer til arbeidsgruppens rapport og de foreslåtte tiltakene:

Kap. I - punkt 4 Hva er en ulovlig direkteanskaffelse ?

Eksempler på direkteanskaffelser

Det forutsettes at årlige anskaffelser mellom kr 50 000 og kr 200 000 omfattes av eksemplet om oppdeling av kjøp, fordi dette faller inn under forskriftenes § 2-3. 7 om kontrakter med ubegrenset løpetid.

Kap. II – punkt 1 Sammendrag av arbeidsgruppens forslag

Protokollføring

Arbeidsgruppen foreslår at alle anskaffelser over kr. 50.000 skal protokollføres slik at man i ettertid skal kunne etterprøve hvorfor direkte anskaffelse er valgt og for lettere å kunne oppdage oppdeling av en anskaffelse.

Forutsatt at det lages standardiserte skjemaer, hvor enkel avkryssing benyttes, vil det være uproblematisk å håndtere dette uten vesentlig økt ressursbruk.

Tilsyn - forhåndskunngjøing

Det foreslås at Konkurransetilsynet får i oppgave å føre tilsyn med ulovlige direktekjøp. Det forutsettes at rapporten som alle offentlige institusjoner skal utarbeide og sende til NDH, iht. forskriftenes § 3.10, heretter skal rettes til Konkurransetilsynet og at den vil bli nøye fulgt opp.

Det foreslås også at alle direktekjøp over kr. 200.000 skal kunngjøres på forhånd, minst tre dager før kontraktsinngåelse. I kunngjøringen skal det angis hvilken unntaksbestemmelse anskaffelsen faller inn under. Skattedirektoratet forutsetter her at det vil bli utarbeidet egnede utlysingsformer i og med at fristene er så korte.

Dersom Konkurransetilsynet skal ha myndighet til å erklære en kontrakt ugyldig i forbindelse med ovennevnte, må denne avgjørelsen komme umiddelbart etter tre-dagers fristens utløp, ref. kunngjøringsforslaget på tre virkedager.

Kap. IV - punkt 5.1 Tjenestelig sanksjon

Tjenestelige sanksjoner må veies opp mot det faktum at det kan være vanskelig i anskaffelsessaker å avgjøre hvor i organisasjonen beslutningene fattes og hvem som faktisk blir sittende med det dokumenterbare ansvaret.

Kap. VI – punkt 1. Innledning/kap. IX – punkt. 3 Virksomhetens egen internkontroll

Tilgjengelige tall danner et overordnet inntrykk av at omfanget av ulovlige direkteanskaffelser kan være betydelig. Samtidig mangler man konkret dokumentasjon om årsaken til at det foretas ulovlige direkteanskaffelser. Uten slik dokumentasjon anses det vanskelig å ha en sikker formening om hvilke tiltak det er hensiktsmessig å gjennomføre for å sikre etterlevelse. Skattedirektoratet mener at årsaker til at det foretas ulovlige direkteanskaffelser kan være :

- Liten kunnskap om regelverket
- Påstått hastesak, tidsnød
- Mangelfulle interne rutiner for innkjøp
- Pågående selgere og uerfarne innkjøpere
- Motvilje mot regelverket

Virksomhetene må informeres om konsekvensene ved ikke å følge regelverket. Oppfølging av anskaffelser i virksomhetene må forankres i interne instruksjoner og bør utføres av kompetente medarbeidere som har dette som hovedoppgave. Arbeidet må forankres i virksomhetens ledelse. Interne instruksjoner må være godt kjent hos alle som kan komme i en situasjon hvor anskaffelsesprosesser settes i gang.

Kap. VII – punkt 3. Anonym klageadgang

Det er fortsatt stor uvilje blant leverandører mot å klage på forhold de mener er feilaktige i innkjøpsprosesser. Formelle klager må aldri være anonyme. Eventuelle tips om ulovlige direkteanskaffelser bør imidlertid kunne skje anonymt.

Kap. VII - punkt 4. Forholdet mellom klagenemnda for offentlige anskaffelser og konkurransetilsynet

Her må skillelinjene være enkle og lett forståelige. Markedet vil rent generelt få vanskeligheter med å skille på de områder disse to virksomheter skal overvåke.

Kap. IX – punkt 2. Kunngjøringsplikt for alle direkteanskaffelser over kr. 200.000

Skattedirektoratet forutsetter at kunngjøring om tildeling av kunngjorte konkurranser under terskelverdien fortsatt er frivillig iht forskriftens § 13-2.

Vennlig hilsen

Bjarne Hope

administrasjonsavdelingen

Inga Bolstad