



POST- OG TELETILSYNET
Norwegian Post and
Telecommunications Authority

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep.
0030 OSLO

Vedlegg 3 av: 3
Sak:

Vår ref.:
03/03251-008

Vår dato:
13.08.2003

Deres ref.:
03/1157 008.6

Deres dato:
26.05.2003

Saksbehandler:
Kjerstin Ringdal

Kopi: LPT - vedl.

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD /SEK 068	S BFK EMF
18 AUG. 2003	
S NR 03/1157-8	
ARKIV. 008.6	AVSKREVET.

Høring - Rapport fra arbeidsgruppen mot Ulovlige direkte anskaffelser

Vi viser til Deres brev av 26.05.03, der rapporten fra Arbeidsgruppen mot Ulovlige Direkte Anskaffelser sendes på høring.

Arbeidsgruppen mener eksisterende sanksjonsmidler ikke er tilstrekkelige for å hindre ulovlige direkteanskaffelser. For å bøte på dette anbefaler arbeidsgruppen følgende tiltak:

- Konkurransetilsynet blir tilsynsorgan for ulovlig direkteanskaffelser.
- Direkteanskaffelser over NOK 50.000 skal føres i anskaffelsesprotokollen (to medlemmer mener grensen bør være NOK 200.000).
- Direkteanskaffelser over NOK 200.000 skal kunngjøres minimum tre virkedager før kontraktsinngåelse med angivelse av hvilken unntaksbestemmelse anskaffelsen faller inn under.

I tillegg anbefaler arbeidsgruppen at følgende sanksjoner innføres for å motvirke ulovlige direkteanskaffelser:

- Konkurransetilsynet gis hjemmel til å ilegge sivil bot overfor oppdragsgivere.
- Konkurransetilsynet gis hjemmel til i visse, avgrensede tilfeller å erklære en kontrakt for ugyldig. Avgrensningen må utredes nærmere.
- Konkurransetilsynet gis tilsvarende kompetanse til å gi pålegg som Nærings- og handelsdepartementets har ihht anskaffelsesforskriftens § 3-11.
- Domstolene gis adgang til å ilegge straff overfor personer eller foretak som grovt uaktsomt eller forsettelig foretar en ulovlig direkteanskaffelse.

Post- og teletilsynet har følgende merknader til rapporten.

Post- og teletilsynet er i utgangspunktet positiv til tiltak og sanksjoner for å få bukt med ulovlige direkteanskaffelser. Vi finner dog at flere av arbeidsgruppens forslag til sanksjoner går for langt.

Post- og teletilsynet slutter seg til tiltakene som arbeidsgruppen foreslår, dvs at Konkurransetilsynet blir tilsynsorgan, protokollering av direkteanskaffelser og forhåndskunngjøring av kontraktinngåelse. Når det gjelder forslaget om å føre alle direkteanskaffelser i anskaffelsesprotokollen, er Post- og teletilsynet enig med arbeidsgruppens mindretall i at grensen bør være på NOK 200.000.

Når det gjelder sanksjonene som arbeidsgruppen foreslår, slutter Post- og teletilsynet seg til at Konkurransetilsynet gis en tilsvarende kompetanse som NHD har ihht anskaffelsesforskriften § 3-11.

Derimot er Post- og teletilsynet mer skeptisk til forslaget om at Konkurransetilsynet gis myndighet til i visse, avgrensede tilfeller å erklære en kontrakt for ugyldig. Vi slutter oss til Regjeringsadvokatens merknader på dette punkt.

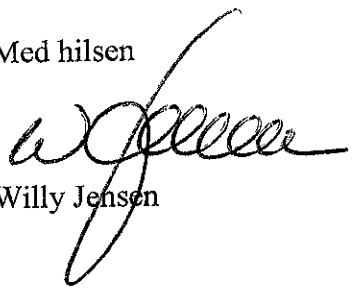
I tillegg foreslås sivilrettslig bot og straff av foretak eller person som sanksjoner for brudd på anskaffelsesregelverket. Post- og teletilsynet støtter ingen av disse forslagene da sanksjonene etter vår mening er for omfattende og strenge. Arbeidsgruppen uttaler at den har liten kunnskap om årsakene til at regelverket brytes. Post- og teletilsynet mener det bør foretas en nærmere kartlegging av årsakene til at det foretas ulovlige direkteanskaffelser før sivilrettslig bot og straff, samt eventuelt ugyldighet, innføres. Videre bør det undersøkes om det er mulig å forhindre brudd på regelverket ved andre tiltak enn sanksjoner.

Pr i dag foreligger allerede flere sanksjonsmuligheter i form av domstolenes mulighet for tilsidesettelse av beslutninger ihht anskaffelsesloven § 7 (2) og beslutte midlertidig forføyning ihht lovens § 8, erstatning jf lovens § 10, pålegg ihht anskaffelsesforskriften, tjenestlig sanksjon fra oppdragsgiver selv rettet mot en ansatt, korrupsjonsbestemmelsene i straffeloven og avtalerettslige sanksjoner. Arbeidsgruppen uttaler at det ikke er ønskelig å styre adferden til offentlige organer med offentlige sanksjoner. Det antas at offentlige organer generelt er innstilt på å overholde regelverket og at terskelen for å innføre sanksjoner derfor må være relativt høy. På denne bakgrunn mener Post- og teletilsynet man bør først se effekten av de foreslåtte tiltak og eksisterende sanksjoner, i tillegg til effekten av KOFAs funksjon. Innføring av kunngjøringsplikt vil gi markedet informasjon om planlagte kontraktstildelinger og øke sanksjonsmulighetene betraktelig i forhold til dagens system.

Riksrevisjonen har i Dokument nr 1 til Stortinget gjennom flere år tatt opp flere saker vedrørende manglende etterlevelse av reglene for offentlige anskaffelser. I forordet til Dokument nr 1 (2002-2003) uttaler Riksrevisjonen at det fremdeles er betydelige feil og mangler knyttet til dette området. Manglene synes dels å skyldes for lite kompetanse på området og dels at det ikke er etablert tilfredsstillende rutiner for oppfølging av gjeldende regelverk. Kontroll- og konstitusjonskomiteen uttalte i Innst.S.nr 130 (2002-2003) at Riksrevisjonen etterlyser økt fokus på kompetanse og behovet for etablering av tilfredsstillende rutiner for oppfølging av regelverket. Sett på denne bakgrunn anbefaler Post- og teletilsynet at det satses på et sentralt

kompetanseorgan, noe i likhet med Statskjøp i en utvidet utgave, som kan bistå oppdragsgivere som omfattes av regelverket for offentlige anskaffelser.

Med hilsen



Willy Jensen



Asle Fuhr