



**DET KONGELIGE  
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT**

Nærings- og handelsdepartementet  
Postboks 8014 Dep  
0030 OSLO

Deres ref  
200303371-1

Vår ref  
OED 03/876 AØ AMA

Dato  
19.08.2003

**Høringsbrev – rapport fra "AUDA" –  
"Arbeidsgruppen mot Ulovlig Direkte Anskaffelser"**

Olje- og energidepartementet (OED) viser til Nærings- og handelsdepartementets brev av 19.05.2003 vedlagt rapport fra ovennevnte arbeidsgruppe.

Olje- og energidepartementet har følgende kommentarer:

Vi er enig i at ulovlige direkte anskaffelser ikke bør forekomme. Vi mener imidlertid at gjeldende sanksjonsregler er tilstrekkelige, og er uenig i de forslag til tiltak og sanksjoner som arbeidsgruppen foreslår.

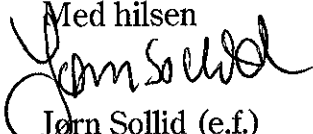
I arbeidet med å oppnå reglementære og effektive offentlige anskaffelser må det heller legges mer vekt på en positiv vinkling med fokus på informasjon, opplæring og hjelpeverktøy som kan bidra til effektive og reglementære anskaffelser, fremfor en negativ tilnærming som innebærer nye bestemmelser, prosedyrer, sanksjoner og tiltak.


Til de enkelte forslag til tiltak og sanksjoner har vi følgende merknader:

- Vi mener det er unødvendig og fordyrende å involvere enda en offentlig myndighet knyttet til offentlige anskaffelser. Fra 1. januar 2003 er det opprettet en klagenemnd KOFA, som skal behandle klager over brudd på anskaffelsesregelverket. Inntil man får bedre erfaring med hvordan klagenemnda fungerer mener vi det er tilstrekkelig at KOFA ivaretar denne rollen i form av klageorgan med retningsgivende avgjørelser ved ulovlige anskaffelser. I tillegg har man allerede ordinær revisjonsvirksomhet samt offentlige virksomheters egen integritet og interesse av å oppføre reglementært.

- Vi er uenig i at alle anskaffelser over NOK 50 000 skal føres i anskaffelsesprotokollen. Denne grensen vil ramme mange og mindre anskaffelser og innebære mye ekstraarbeid. En så lav grense vil verken bidra til å fremme effektive anskaffelser eller respekt og forståelse for regelverket. Vi mener at grensen for protokollføring av direkte anskaffelser bør være anskaffelser over terskelverdien for direkte anskaffelser, da må man i alle tilfeller ha en gyldig begrunnelse (fortrinnsvis skriftlig) for å foreta en direkte anskaffelse.
- Vi er uenig i at også direkte kjøp over NOK 200 000 skal forhåndkunngjøres. Vi mener forslaget vil komplisere og forsinke anskaffelsesprosessen uten at dette vil bidra til å redusere ulovlige direkte anskaffelser.
- Vi er uenig i at sivilrettslig bot er et egnet virkemiddel overfor oppdragsgiver ved ulovlige direkteanskaffelser. Vi mener de eksisterende sanksjoner er tilstrekkelige. En må heller fokusere på positive tiltak og hjelpemidler som bygger på at oppdragsgiverne ut ifra egen interesse ønsker en reglementær og seriøs anskaffelsesvirksomhet.
- Vi er uenige i at Konkurransetilsynet skal gis myndighet til å erklære inngåtte kontrakter for ugyldige. Vi mener at arbeidet for å unngå ulovlige direkte anskaffelser må rettes mot andre forhold enn å gripe inn i et eksisterende kontraktsforhold. Dette vil bli å kunne medføre alvorlige konsekvenser på ulike vis for begge kontraktsparter.
- Vi er uenige i at domstolene skal kunne dømme personer eller foretak til straff dersom de med forsett eller grovt uaktsomt har foretatt et ulovlig direktekjøp. Vi mener dette vil være å over reagere, særlig når det gjelder unnlatt eller mangelfull kunngjøring av offentlige direkte anskaffelser. Alvoret i og konsekvensene av å foreta ureglementære anskaffelser generelt er noe som den enkelte offentlige virksomhet og ansvarlige innkjøpspersoner vil forstå og kunne bli utsatt for etter gjeldende ordninger og regelverk.

Dersom arbeidsgruppens forslag likevel blir gjennomført vil vi sterkt fremholde at beløpsgrensen for direkte kjøp da må heves vesentlig (til NOK 400 – 500 000). Da vil man unngå omfattende og belastende prosesser, sanksjoner, tiltak mv for mindre anskaffelser, slik at fokus kan rettes mot anskaffelser av mer vesentlig størrelse. Dette vil forsvares ut ifra kost/nytte-vurderinger og hensynet til kostnadseffektivitet.

Med hilsen  
  
 Jørn Sollid (e.f.)  
 avdelingsdirektør

  
 Arve M. Abelsen  
 seniorrådgiver