

Nærings- og handelsdepartementet,
Avdeling for næringsregulering og skipsfart,
Postboks 8014 Dep,
0030 Oslo.

Norges Innkjøperskole
NIMAs kursvirksomhet

Medlem av:
International Federation
of Purchasing and Materials
Management - IFPMM

European Logistics
Association - ELA

Høring – rapport fra AUDA.

Det vises til departementets brev av 19.mai, og den rapporten som fulgte som vedlegg.

Det offentlige har gjennom de siste årene fått et komplisert regelverk å forholde seg til, når det gjelder offentlige anskaffelser. Det regelverket som kom i 1994 var en konsekvens av EØS-avtalen, mens de reglene som kom fra 1.juli 2001 er nasjonale regler som er ”selvpålagte”.

Det som er problemet i det offentlige er at den opplæring som skulle ha fulgt disse omfattende reformene totalt mangler. Det mangler også en rådgivningstjeneste, hvor de mange spørsmål rundt tolkningen og praktisering av regelverket kan kanaliseres. De fleste offentlige etater/institusjoner ønsker å gjøre anskaffelsene riktig, men mangler i stor grad kompetanse for å gjennomføre anskaffelsene i henhold til regelverket.

De statlige virksomhetene er også kommet i en spesiell situasjon, da de rammeavtaler som har vært fremforhandlet sentralt for det meste er borte, og det er mangel på innkjøpskompetanse for å kunne gjøre anskaffelser på en korrekt måte.

Det er en stor forskjell på de store og velfungerende virksomhetene, og de små som mangler ressurser for å kunne følge de forordninger som er kommet. Dette er gjerne også geografisk betinget. Det finnes en rekke små kommuner og etater på Vestlandet og i Nord-Norge, som har problemer med å leve etter det nye regelverket.

Det er viktig at de sanksjonene som skal følge et slikt regelverk er avpasset den forseelsen som er begått. Hvis det er åpenbart at reglene ikke er fulgt med viten og vilje, bør sanksjonene være strenge, mens hvis dette er en mindre forseelse gjort i beste mening, må sanksjonene være i forhold til dette.

Det man foreslår i denne utredningen er at regelverket endres og skjerpes, og man bruker betydelig med administrative ressurser for å håndheve reglene. Vi finner det riktig at dette sees i sammenheng med en generell gjennomgang av forskriftene. Det å endre reglene for ofte vil vanskeliggjøre mulighetene for brukerne å kunne følge disse, jfr. det som er nevnt ovenfor. Vi foreslår derfor at endringene sees i sammenheng med en generell gjennomgang av forskriftene.

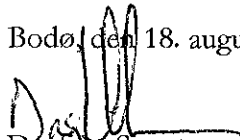
Det som er hensikten med regelverket har vært kostnadsbesparelser og effektiv konkurranse ved kjøp av varer og tjenester. Det arbeidsgruppen sier i sine vurderinger er at ”forslaget på sikt vil medføre en betydelig innsparing for det offentlige, og at kostnadene ved å innføre og håndheve sanksjonene i et slikt perspektiv er beskjedne ettersom en anvender allerede eksisterende organer.”

Vi finner at rapporten i liten grad beskriver de økonomiske og administrative sider av anskaffelsen, men i all hovedsak fokuserer på de juridiske forholdene. Det hadde være en fordel for helheten at begge disse sidene har være belyst.

Konklusjon:

1. Vi mener at en ytterligere endring/innskjerping av reglene bør sees i sammenheng med en generell gjennomgang av forskriftene.
2. Det bør satses på opplæring, og at det bygges ut en rådgivningstjeneste for å få dagens regelverk til å fungere.
3. Grensen for hva som skal føres inn i innkjøpsprotokollen bør være kr.200.000,-.

Bodø, den 18. august 2003


Dagfinn Sivertsen

Leder av NIMA's offentlige komité