

Nærings- og handelsdepartementet

Postboks 8148 Dep  
0033 OSLO

Vår saksbehandler  
Øystein Lunde  
Telefon 22055608  
E-post oystein.lunde@akershus-f.kommune.no

Vår dato  
25.08.2003  
Deres dato  
04.07.03

Vår referanse  
03/07825/002 U01  
Deres referanse  
200304373-5/JD

## HØRING - NY ENHET FOR INNOVASJON OG INTERNASJONALISERING

Akershus fylkeskommune ønsker å kommentere følgende temaer i høringsnotatet om ny enhet for innovasjon og internasjonalisering.

### Innretning og virkemidler

Fylkeskommunen er enig i at den nye enheten skal rette sin virksomhet mot å utvikle næringslivets internasjonale konkurransevne gjennom å styrke innovasjon og kommersialisering av ny teknologi. Videre må det være et mål at enheten bidrar til å utvikle norsk næringsliv ved at de enkelte regionene gis mulighet til å realisere sine muligheter i samsvar med regionens forutsetninger og komparative fortrinn.

De finansielle virkemidlene må utvikles slik at det legges stor vekt på finansiering av nye bedrifter i tidlig oppstartsfase, med hovedvekt på bedrifter som utvikler ny teknologi for et internasjonalt marked. Virkemidlene skal i hovedsak kompensere for mangler i det bestående finansieringssystemet slik at flere lønnsomme bedrifter blir gitt mulighet for å utvikle seg og vokse.

Enhets oppgaver innen rådgivning og nettverksbygging må ikke skje på bekostning av rollen som forvalter av finansielle virkemidler. I prosjekter som gjelder nettverk og infrastruktur bør gjennomføringsansvaret i største mulig grad søkes lagt til aktører utenfor enheten.

Det er viktig at rådgivningsvirksomheten organiseres på en slik måte at den ikke gir grunnlag for manglende integritet og uklare roller i forhold til finansieringsvirksomheten.

I høringsnotatet framgår det at man med "profilering av norsk næringsliv i utlandet" også forstår "generell omdømmebygging" for norsk næringsliv. Fylkeskommunen mener at dette arbeidet også må omfatte markedsføring mot internasjonale investorer. I de andre nordiske landene og i Europa forøvrig brukes det store ressurser både fra nasjonale myndigheter og fra de enkelte regionene for å fremme utenlandske investeringer i eget næringsliv. For norsk næringsliv er en av hovedutfordringene et lavt teknologiinnhold i norsk eksport. Økt internasjonale investeringer i norske kunnskapsbedrifter vil bidra til å styrke bedriftenes forutsetninger for å nå et internasjonalt marked.

Akershus og Oslo har i et felles regionalt utviklingsprogram igangsatt et prosjekt for internasjonal profilering av fem bransjer i regionen med internasjonale potensialer. Det er nødvendig at denne satsingen følges opp med innsats på nasjonalt nivå.

## Organisatoriske forhold

Utgangspunktet for organiseringen av den nye enheten må være at organisasjonsstrukturen gir nærhet og forståelighet for bedriftene. Den enkelte bedrift bør i sin kontakt med enheten normalt ikke forholde seg til mer enn én organisasjonsenhet og én saksbehandler.

Etter fylkeskommunens oppfatning er det nødvendig at en ordning med regionale styrer videreføres fra det nåværende systemet i SND. Dette samarbeidet kan ikke baseres på avtaler alene.


Dersom den nye enheten skal lykkes i å bidra til å realisere potensialer for næringsvekst i de enkelte regionene, må det etableres et styre for enheten som gir grunnlag for et nært samarbeid mellom de viktigste aktørene i regionen. Fylkeskommunen er enig i at sammensetningen av styrene må avspeile utfordringene som næringslivet har i regionen. Hvilke næringer og bedriftsmiljøer som bør være representert må vurderes i forhold til dette.

De nasjonale retningslinjene om at fylkeskommunen skal være den ledende regionale utviklingsaktøren tilsier at det bør være et nært samarbeidsforhold med den nye enheten på regionalt nivå. Et slikt samarbeid kan ikke bare være basert på formaliserte avtaler. Slike avtaler kan være egnet for forvaltning av bestemte bedriftsrettede virkemidler. Høringsnotatet legger imidlertid opp til at det nye selskapet også skal ha en utviklingsrolle og være "proaktiv aktør og premissgiver for utvikling av nettverk og samspill mellom myndigheter, forsknings- og kompetansemiljøer og næringslivet". Dersom en slik rolle skal utføres innenfor et samarbeid med andre regionale aktører, kan ikke dette bare ivaretas innenfor en bestiller/utfører-konstellasjon i et avtalebasert samarbeidsforhold. Et kjennetegn ved utviklingsarbeid er nettopp at resultatet av arbeidet ikke kan defineres på forhånd og heller ikke gjøres til gjenstand for spesifiserte avtaler. Regionalt samarbeid må skje på grunnlag av samarbeid og partnerskap og sammensetningen av de regionale styrene må derfor også avspeile dette partnerskapet.


## Rollefordelingen på regionalt nivå

Fylkeskommunen legger til grunn at rollen til det nye selskapet vil være i samsvar med retningslinjene for rollefordelingen mellom SND og fylkeskommunene slik dette framgår av St.meld. nr. 19 (2001-2002): "Virkemidlene kan deles i to hovedgrupper, de direkte bedriftsrettede virkemidlene og de tilretteleggende virkemidlene for nærings- og samfunnsutvikling. Hovedaktøren for den første gruppen er Statens nærings- og distriktsutviklingsfond (SND) sentralt og regionalt, mens fylkeskommunene sammen med Kommunal- og regionaldepartementet er de viktigste aktørene for de tilretteleggende virkemidler." Lovutkastets paragrafer 1 og 3 kan tyde på det nye selskapet vil få en mer omfattende rolle enn retningslinjene i Stortingsmeldingen tilsier. Dersom organiseringen av det nye selskapet i tillegg svekker forutsetningene for et regionalt samarbeid, vil det etter fylkeskommunens oppfatning skje en betydelig svekkelse av fylkenes mulighet til å utforme og gjennomføre en selvstendig regionalpolitikk.

Med vennlig hilsen



Harald Horne  
Fylkesrådmann



Torbjørn Lothe  
Fylkesdirektør