



DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

Nærings- og handelsdepartementet
Postboks 8014 Dep

Unntatt offentlighet § 5.2c

0030 OSLO

Deres ref
200304373

Vår ref
03/2441-3 KML

Dato
- 2 SEP 2003

Utkast til lov om ny enhet for innovasjon og internasjonalisering - alminnelig høring

Vi viser til brev fra NHD av 4. juli 2003.

KRD vil innledningsvis peke på at NHD kun fremhever den nye enhetens ansvar for næringspolitikken. Dette gjenspeiles i NHDs innledning og beskrivelse av virkemidler, organisering og finansielle forhold som er gitt som vedlegg til lovutkastet. I hht St.prp. nr 51 (2002-2003) og Stortingets vedtak, skal den nye enheten ha en videre målsetning og et bredere sektorpolitisk ansvar enn ren næringspolitikk. Sitat fra St.prp. nr 51 (2002-2003) kap 1 s 5: "Virkemidlene for næringslivet skal bidra til å nå ulike sektorpolitiske mål, men regjeringen legger vekt på at de i større grad enn før skal trekke i samme retning." KRD ber NHD ta hensyn til dette.

I dag har flere departementer observatørstatus og forslagsrett til saker i SNDs foretaksmøte. KRD forutsetter at dagens praksis videreføres for den nye enheten.

KRDs hovedinnvending mot de konkrete lovparagrafene er at den foreslåtte loven ikke reflekterer den nye enhetens rolle og ansvar i regional- og distriktspolitikken. Spesielt er det viktig å få med dette i formålsparagrafen, og paragrafene om organisering og styring. Loven er ikke tydelig på hvilken rolle den nye enheten skal ha overfor myndighetene på ulike forvaltningsnivå. Loven sier lite presist om fylkeskommunene og det regionale nivået ansvar og fullmakter overfor virkemiddelenheten.

Om formålsparagrafen

Vi viser til NHD forslag til formålsparagraf. Vi viser også til eksisterende formålspara-

graf for SND. Kommunal- og regionaldepartementet (KRD) mener formålsparagrafen eksplisitt også må uttrykke den nye enhetens rolle og ansvar i forhold til regjeringens vedtatte regional- og distriktpolitikk.

Forslaget til formålsparagraf fra NHD skiller ikke godt nok mellom mål og middel. Etter KRDs vurdering vil målet være nærings-, regional og -distriktsutvikling. Innovasjon, profilering og internasjonalisering ser vi på som strategier til å nå denne målsettingen. KRD forslår derfor følgende formulering som formålsparagraf.

KRDs forslag til formålsparagraf

"Selskapet skal:

- o fremme bedrifts- og samfunnsøkonomisk lønnsom næringsutvikling i hele landet, og
- o utløse ulike regioners næringsmessige muligheter,

gjennom å bidra til innovasjon, internasjonalisering og profilering. Kongen kan bestemme at loven helt eller delvis skal gjelde for Svalbard. Kongen kan gi nærmere regler om hvordan slike saker skal behandles."

Om finansiering

NHD skriver i § 8 om finansiering at "selskapet kan finansiere sin virksomhet ved lån og tilskudd fra staten, private aktører og offentlige aktører på regionalt nivå. ..."

KRD mener NHDs tekst om finansiering kan gi gale signaler i forhold til fylkeskommunens ansvar for finansiering av aktiviteter som ligger under selskapets formål. Dersom fylkeskommunen skal være en ledende regional utviklingsaktør og en viktig finansør av selskapet, virker det kunstig ikke å nevne fylkeskommunen eksplisitt i teksten, til tross for at man kan tenke seg andre regionale aktører. KRD foreslår derfor ny tekst til § 8 der fylkeskommunen er eksplisitt nevnt:

KRDs forslag til § 8

"Selskapet kan finansiere sin virksomhet ved lån og tilskudd fra staten, fylkeskommunene og andre aktører på regionalt nivå. Videre kan selskapet ha inntekter fra næringslivet og andre. Den aktør som yter lån eller tilskudd til selskapet, kan fastsette nærmere regler for bruk av midlene."

Om virkemidler

§ 10 siste setn: "... regional- og distriktpolitiske virkemidler..."

Om organisering

NHD foreslår i § 11 at "Selskapet skal samarbeide med det regionale nivået i offentlig sektor. ...".

KRD mener fylkeskommunens rolle bør tydeliggjøres i lovteksten ved eksplisitt å nevne fylkeskommunen i § 11 om organisering på regionalt nivå. KRD mener dessuten at paragrafene om organisering må reflektere målet om en helhetlig, kompetent og tilgjengelig brukerfront. KRDs forslag inkluderer en ny paragraf og endrer noe på den eksisterende for å ta hensyn til dette.

KRDs forslag til ny § 11:

"Brukerne skal tilbys en helhetlig, kompetent og tilgjengelig brukerfront."

KRDs forslag til ny § 12:

"Selskapet skal ha en organisering som er tilpasset ulike behov i regionene. Selskapet skal samarbeide med fylkeskommunene og andre aktører på regionalt nivå. Samarbeidet fastsettes nærmere i egne avtaler mellom selskapet og den enkelte aktør."

Om styre

NHD foreslår gjennom paragraf 13 at det kun skal være ett styre (hovedstyret). Dette ble ikke drøftet i Stortingsbehandlingen. Loven sier ikke noe om regionale styrever. I lovforklaringen sier NHD at det skal være opp til hovedstyret å vurdere om det skal etableres regionale styrever og disses sammensetning.

KRD er uenig i dette og mener det er viktig med regionale styrever knyttet til alle distriktskontorene, slik det er i dag. Denne ordningen fungerer godt, og etter det KRD erfarer er både SND, fylkeskommunene og næringslivet fornøyd. Videre mener vi følgende forhold er vesentlige i forhold til å ha regionale styrever:

1. Et regionalt styrever vil foreta viktige faglige vurderinger, basert på lokal kunnskap om regionens muligheter, næringslivet generelt og den enkelte bedrift.
2. Et bredt sammensatt styrever vil sikre legitimitet for beslutninger som tas lokalt. Lederne av distriktskontoret vil ikke kunne representere brukerne på samme måte som et brukersammensatt styrever.
3. Stortingsproposisjon nr 51 legger vekt på regionalt forankrede virkemidler, regional variasjon i sammensetning av virkemidler. Stortinget forsterket fokuset på det regionale nivået.
4. Den vedtatte ansvarsreformen legger vekt på regional forankring og partnerskap.
5. Det er slått fast at SND/den nye enheten har to roller regionalt: som premissleverandør og som operatør av næringsrettede virkemidler.

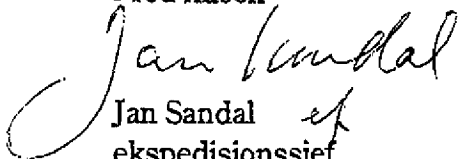
Vi støtter NHD i synet på at de regionale styreverne bør oppnevnes av og rapportere til hovedstyret. Forslag til regionale styrever bør komme fra regionale brukerinteresser.


KRD mener det er svært viktig at de regionale styrene er tilstrekkelig profesjonelle og at de har legitimitet.

KRD foreslår derfor følgende ny § 13 om selskapets ledelse

"Selskapet ledes av et hovedstyre, regionale styrer og en administrerende direktør. De regionale styrene oppnevnes og rapporterer til hovedstyret."

Med hilsen


Jan Sandal
ekspedisjonssjef


Kari Mette Lullau
rådgiver

+47 22242738

DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

Telefaks

Til:

Ved:

Faksnr.:

Fra:

Dato:

Blir også sendt som brev: Ja Nei

Hvis ikke alle sidene er mottatt, ring:

Vår ref:

Antall sider (inkl. denne):

Fstein Djupvik/NHD

22 24 27 77

25 13

UMM

5

Postadresse:

Kontoradresse:

Telefon sentralbord:

22 24 90 90

Org. nr.:

972 417 858

Telefaks:

Saksbehandler