



Nærings- og handelsdepartementet  
Postboks 8014 Dep.  
0030 OSLO

(Referanse må oppgis)  
Vår referanse: 2003/01606-2  
Arkivkode: 030  
Saksbehandler: Hans L Clementz  
Deres referanse:  
Dato: 01.09.2003

## Høring - Utkast til lov om ny enhet for innovasjon og internasjonalisering

Det vises til brev fra Nærings- og handelsdepartementet av 4. juli 2003 vedrørende utkast til lov om ny enhet for innovasjon og internasjonalisering, heretter omtalt som EII.

### Generelt

Kommunenes Sentralforbund (KS) er positiv til initiativet til å samordne de bedriftsrettede virkemidlene i det offentlige virkemiddelapparatet, og støtter forsøket på å gjøre norsk næringspolitikk mer samkjørt og tilrettelagt for innovasjon og eksport. På denne måten er det lagt til rette for et kvalitativt bedre virkemiddelapparat til glede for landets næringsliv. KS forutsetter at dette er uttrykk for en genuin satsing på næringsutvikling, og at regjeringen ikke nok en gang vil trekke ut kalkulerte effektiviseringsgevinster. I så fall står man i reell fare for å ende opp med et svekket virkemiddelapparat, som i sin tur svekker EII og fylkeskommunenes muligheter for å fylle rollen som nøkkelaktører for regional næringsutvikling.

Det er viktig å se regional utvikling og bruk av offentlige midler i sammenheng. For effektiv og god anvendelse av offentlige ressurser er regional kunnskap nødvendig. Fylkeskommunen og SND har så langt fungert godt og utfyllt hverandre på en god måte. Det er viktig at de gode erfaringer fra dette samarbeidet blir ivaretatt og videreført i den nye organisasjonen.

### Innretning og virkemidler

KS er enig i at EII skal rette sin virksomhet mot å utvikle næringslivets internasjonale konkurransevne gjennom å styrke innovasjon og kommersialisering av ny teknologi. Videre må enheten bidra til å utvikle norsk næringsliv ved at den enkelte region gis mulighet til å realisere sine mål i samsvar med regionens egne forutsetninger og komparative fortrinn.

De finansielle virkemidlene må utvikles slik at man vektlegger finansiering av nye bedrifter i tidlig oppstartsfase, med hovedvekt på bedrifter som utvikler ny teknologi for et internasjonalt marked. Virkemidlene skal i hovedsak kompensere for mangler i det

---

#### BREV ADRESSERES TIL FORBUNDET

KONTORADRESSE  
Haakon VII gt. 9  
0161 OSLO

POSTADRESSE  
Postboks 1378 Vika  
0114 OSLO

TELEFON  
24 13 26 00

TELEFAKS  
22 83 22 22  
22 83 17 86  
22 83 62 92  
- KS Arbeidsgiver

E-POST/INTERNETT  
ks@ks.no  
www.ks.no

BANKGIRO  
8200.01.65189

bestående finansieringssystemet slik at flere lønnsomme bedrifter får mulighet til å utvikle seg og vokse.

EIIIs oppgaver innen rådgivning og nettverksbygging må ikke skje på bekostning av rollen som forvalter av finansielle virkemidler. Det er viktig at rådgivningsvirksomheten organiseres på en slik måte at den ikke gir grunnlag for manglende integritet og uklare roller i forhold til finansieringsvirksomheten. I prosjekter som gjelder nettverk og infrastruktur bør gjennomføringsansvaret i største mulig grad søkes lagt til aktører utenfor EII.

EII får en meget sentral plass i landts næringsutvikling. Det er i formålsparagrafen fastslått at selskapet skal fremme bedrifts- og samfunnsøkonomisk lønnsom næringsutvikling i hele landet gjennom å bidra til innovasjon, regional utvikling, internasjonalisering og profilering. Med dette utgangspunkt er det viktig at EII får en organisasjonsstruktur som gir nærhet og tilgjengelighet for bedriftene. Den enkelte bedrift bør i sin kontakt med enheten normalt ikke forholde seg til mer enn én organisasjonsenhet og én saksbehandler.

### **Rollefordelingen på regionalt nivå**

Både i Norge og i EU-landene blir det nå lagt økt vekt på å utnytte regionenes utviklingskraft basert på regionale særtrekk og muligheter. Bak denne utviklingen ligger en erkjennelse av at det er vekstforutsetningene for næringslivet i den enkelte region som skaper økonomisk vekst, og som dermed gir grunnlag for videre velferdsutvikling. Det er ved å foredle sine særegne regionale forutsetninger og egenskaper at den enkelte region kan fremstå som konkurransedyktig aktør og som attraktiv samarbeidspartner på den nasjonale og internasjonale arena. I en stadig åpnere og sterkere internasjonal konkurranse er kontinuerlig kompetanseutvikling, nyskapning og bevisst satsing på ulike regioners fortrinn, av avgjørende betydning ikke bare for regionens, men også for nasjonens utvikling.

Innen regional- og distriktpolitikken er hovedgrepene fra Regjering og Storting å legge til rette for en regionalt forankret utviklingspolitikk gjennom overføring av ansvar og myndighet til regionalt nivå, og en målbevisst satsing på å utvikle velfungerende regionale utviklingssystemer. Fylkeskommunens nye rolle er et sentralt element i denne endringen av politikken. Dette er en utvikling som er blitt stadig tydeligere gjennom framleggelse og behandling av de viktigste stortingsmeldingene på dette området de siste årene (St.meld. 34 (2000-2001) *Om distrikts- og regionalpolitikken*, St.meld. 31 (2000-2001) *Kommune, fylke, stat – en bedre oppgavefordeling*, St.meld. 19 (2001-2002) *Nye oppgaver for lokaldemokratiet – regionalt og lokalt nivå*) og St.meld. 51 (2002-2003) *Virkemidler for et innovativt og nyskapende næringsliv*.

Den nye fylkeskommunen er tillagt et utvidet ansvar for regional utvikling. Det blir forventet at fylkeskommunen aktivt samarbeider med øvrige regionale aktører. Fylkeskommunen skal sette mål og retning for det regionale utviklingsarbeidet, og gjøre sitt for at ulike virkemidler blir samordnet. Fylkeskommunen skal sørge for at mål og virkemiddelbruk blir best mulig tilpasset den regionale næringsstrukturen, regionens spesifikke utfordringer og muligheter. Fylkeskommunen skal ta ledelsen i utviklingsarbeidet, men har samtidig et særlig ansvar for å samarbeide med andre aktører i regionen. Det er samtidig klart at ansvaret for å konkretisere denne nye rollen ligger hos fylkeskommunene selv.

På denne bakgrunn vil KS påpeke at forslaget til lovtekst og høringsnotatet kan tolkes slik at det nye selskapet vil bli svært sentralstyrt. Det er viktig at organiseringen av det nye selskapet ikke svekker forutsetningene for et regionalt samarbeid og fylkeskommunens mulighet til å utforme og gjennomføre en selvstendig regionalpolitikk.

For å oppnå et tett og forpliktende samarbeide regionalt vil KS understreke betydningen av lokal styring av virksomheten til EII og at det derfor er nødvendig med et lokalt styre med representanter oppnevnt også av fylkeskommunen. Dette er viktig for å sikre gjennomføringen av et regionalt tilpasset utviklingsarbeid.

Det er avgjørende for legitimitet og treffsikkerhet at regionale myndigheter og det regionale partnerskapet har stor påvirkningsmulighet på EIIs strategiske satsinger i det enkelte fylke og at det regionale styret har både regionalpolitisk og næringsmessig kompetanse. Dagens SND styres både gjennom nasjonale føringer gitt av Stortinget og gjennom regionale føringer gitt av fylkestinget på vegne av det regionale partnerskapet. Ordningen med at fylkeskommunen har rett til å foreslå deler av styret har fungert godt og slik tilføres også en regional merverdi til det nasjonale oppdraget. Dette må videreføres i det nye selskapet.

### Oppsummering og konklusjon

- KS er positiv til regjeringens initiativ til sammenslåing av fire sentrale virkemiddelaktører. Det forutsettes at dette er uttrykk for en reell satsing på næringsutvikling og at selskapet får en sterk regional forankring.
- KS imøteser et godt samarbeid mellom fylkeskommunene og EII med grunnlag i nye samarbeidsavtaler. Partnerskapet gjennom fylkeskommunens regionale utviklingsmidler må bli en reell oppdragsgiver og medspiller for det nye selskapet.
- For å legge til rette for et godt samarbeid mellom EII, næringslivet og det regionale partnerskapet, er det viktig med distriktskontorer. Distriktskontorene bør ha fylkesvise styrer, og fylkeskommunen som leder av det regionale partnerskapet bør ha innflytelse på oppnevningen.
- Norges Turistråds og Norges Eksportråds virksomhet må integreres i de regionale kontorene på en slik måte at lokalt næringsliv kan dra direkte nytte av den kompetansen og det kontaktnettet disse organene har.

Det er viktig at disse punktene reflekteres i lovteksten for det nye selskapet.

Vennlig hilsen



Olav Ulleren  
Administrerende direktør



Marit Schönberg  
Direktør

Gjenpart: Kommunal- og regionaldepartementet  
Fylkeskommunene