



# Landsorganisasjonen i Norge

YOUNGSGATE 11, 0181 OSLO

Nærings- og handelsdepartementet  
Postboks 8014 Dep.

0030 OSLO

Deres ref.

Vår sak 03/01865-009 008152/03  
600.01

AK  
Oslo, 26.08.2003

## UTKAST TIL LOV OM NY ENHET FOR INNOVASJON OG INTERNASJONALISERING – ALMINNELIG HØRING

Det vises til departementets brev 04.07.2003 om ovennevnte sak.

For Landsorganisasjonen i Norge, LO, har det alltid vært viktig å påvirke og forme næringslivets rammebetingelser gjennom å medvirke til utviklingen av et best mulig virkemiddelapparat. Sammen med politikere, myndigheter og andre arbeidslivsorganisasjoner, har LO vektlagt behovet for større koordinering og bedre samordning av virkemiddelapparatets service og tilpassning for å imøtekomme næringslivets behov og stimulere til vekst, nyskaping og sysselsetting.

LO er derfor positive til og støtter opprettelsen av en ny enhet, som særlovsselskap, for innovasjon og internasjonalisering, slik Regjeringen foreslår og som Stortinget støtter opp om.

LO beklager imidlertid sterkt at Regjeringen ikke har villet ta et nødvendig helhetlig grep for å overføre SIVAs innovasjons- og internasjonaliseringsoppgaver til det nye selskapet. Slik kunne det vært mulig å samle alt i en virksomhet for å fremme samfunnsøkonomisk effektivitet, selskapets virke og brukernes behov.

Selv om LO er positive til opprettelsen av den nye enheten, er det sider ved den nye loven som er uklare og som fremheves i det etterfølgende.

### Det nye selskapets regionale rolle, oppgaver og styring

I lov om SND § 1 pkt. b) kommer det tydelig fram at SND har en helt spesiell rolle i forhold til distriktpolitiske utfordringer. I formålet til den nye enheten har man benyttet andre formuleringer og det distriktpolitiske perspektivet er ikke like synlig. Det forutsettes imidlertid at dette vil bli en sentral oppgave også for det nye selskapet. SND har betydelig kompetanse i forhold til næringsutvikling i distrikter med svakt utbygd næringsgrunnlag og mange av aktivitetene er i dag knyttet opp til denne type utfordringer. Dagens utvikling viser at disse utfordringene ikke vil bli mindre i årene som kommer.

I dag kanaliseres mange av virkemidlene gjennom regionale aktører, og spesielt fylkeskommunene. Fylkeskommunene, gjennom sin nye rolle som regional utviklingsaktør, har stor innvirkning på valg av samarbeidspartnere og innretningen på bruken av virkemidlene. LO opplever derfor en konflikt mellom ambisjonen om en helhetlig overordnet struktur og stor handlingsfrihet i utformingen av virkemidlene, og det faktum at virkemidlene muligens ikke blir kanalisert gjennom det nye selskapet i fremtiden. Dette vil undergrave behovet for å skape ett sterkt og koordinerende innovasjonssystem i regionene og utydeliggjøre fylkeskommunens ansvar for dette.

Når vi vet at fylkeskommunene vil spille en sentral rolle som regional utviklingsaktør, finner LO det således uakseptabelt at Regjeringen ikke lovfester at det nye selskapet skal være lokalisert i alle fylker og at de skal ha egne styrer.

Erfaring viser at fylkeskommunene ønsker innflytelse på innretningen i bruken av virkemidlene i det enkelte fylke og et nært samarbeide med LO og NHO for regional næringsutvikling. Egne regionale styrer, slik man har i SND, har bidratt til en tettere dialog, større engasjement og mer forpliktelser mellom sentrale aktører regionalt.

Det nye selskapet, vil få mer omfattende oppgaver enn dagens SND.

LO ser det derfor som fullstendig uakseptabelt at Regjeringen gjennom den nye loven tar til orde for å fjerne LO og NHOs regionale styrepresentasjon og dermed ubetydeliggjøre den partnerskapsrollen og det engasjementet disse har i regional næringsutvikling.

LO vil i denne sammenheng henvise til Stortingets behandling av "Nye oppgaver til SND" og flertallet i Næringskomiteens uttalelse i Inst. S nr. 243 (1998- 1999) hvor de fastslo styresammensettingen for SND på fylkesnivå og at LO og NHO skulle være representert. Videre i denne sammenheng vises det til SND-meldinga St.meld. 36 (2000- 2001) som gjennom Stortingets behandling opprettholdt prinsippet om styresammensetting.

Regjerings lovforslag om således å overlate til det nye selskapets hovedstyre å avgjøre om de vil opprette egne regionale styrer eller ikke, er en direkte ansvarfraskrivelse for å sikre at det i fortsettelsen også etableres et regionalt ansvar og eierskap for utvikling og regional tilpassning av det nye selskapets oppgaver.

Målet om helhetlig næringspolitikk med regionale tilpasninger, et markedsnært virkemiddelapparat og en "inngangsdør" i samtlige fylker ville kunne være mulig å nå, men kun dersom loven eksplisitt ivaretar det nye selskapets regionalpolitiske rolle og funksjon.

#### **Betalte rådgivningstjenester til enkelte bedrifter?**

I lovttekstens § 8 fremgår det at selskapet kan ha inntekt fra næringslivet og andre samtidig som det fremgår av § 10 at rådgivning vil være en sentral oppgave for det nye selskapet. Av dette kan en trekke slutningen at det åpnes for ordinær betalt rådgivningsvirksomhet mot enkeltbedrifter. Eksportrådet har erfaring med denne type virksomhet, mens SND ikke har inntjeningskrav i form av salg av timer. Dette er problemstilling som bør bli gjenstand for en noe grundigere diskusjon. Salg av rådgivningstimer er generelt konfliktfylt i forhold til private rådgivningsselskaper samtidig som det kan undergrave det nye selskapets integritet og tillit i markedet. På den annen side har Eksportrådet vært avhengig av denne formen for egeninntjening for å opprettholde aktiviteten i markedet.

LO anbefaler at betalte rådgivningsoppdrag for enkeltbedrifter ivaretas av private konsulenter og at veiledningsaktivitet i begrenset omfang kan ytes vederlagsfritt av den nye enheten og finansieres med økt administrasjonsbevilgning over statsbudsjettet.

**Ansattes representanter**

LO ser det som en selvfølge at de ansatte skal ha representasjon i det nye selskapets hovedstyre iht. aksjelovens bestemmelser. LO vil videre anbefale at statusen til de regionale styrenes funksjon avklares med sikte på ansattes representasjon. I dagens regionale SND styrer er det ikke ansattes representanter.

**Arbeidslivsmessige spørsmål**


LO er enig i at opprettelsen av det nye selskapet innebærer en virksomhets-overdragelse i forhold til alle enhetene som inngår og at arbeidsmiljøloven kapittel 12 A regulerer arbeidsgivers og arbeidstakernes rettigheter og plikter. LO er videre enig i at det er styrets oppgave å foreta en fortløpende tilpasning av antall ansatte i forhold til selskapets virksomhet. LO vil imidlertid påpeke at SND og Eksportrådet har over flere år foretatt store nedbemanninger med bakgrunn i politiske vedtak. Den eventuelle effektiviseringsgevinsten en ny enhet vil kunne oppnå, mener LO bør komme i form av bedre kvalitet i arbeidet for kundene og ikke ved en ytterligere nedbemanning

LO forutsetter at de pensjonsrettigheter som ansatte i SND allerede har opparbeidet før integrasjonen i ny enhet, videreføres uavkortet i det nye selskapet med minst like gode rettigheter som dagens pensjonsavtale i SND.

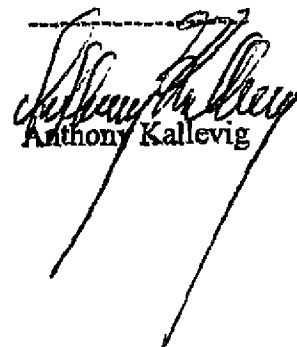
**Forholdet til utenriktjenesten**

LO slutter seg til at administrative og organisatoriske forhold knyttet til selskapet og utenriktjenesten avtales baseres og ikke reguleres ved lovgivning.

Med vennlig hilsen  
**LANDSORGANISASJONEN I NORGE**



Per Gunnar Olsen



Anthony Kallevig